



Finanziato
Dall'Unione europea



Oggetto: PORTO DI PALERMO - SERVIZIO DI MONITORAGGIO AMBIENTALE PER LA REALIZZAZIONE DEGLI INTERVENTI FINANZIATI DAL PNC AL PNRR NEI PORTI ACQUASANTA E ARENELLA.

CUP: I71J19000020005 - consolidamento molo sopraflutto porto Acquasanta

CUP: I71J19000040005 - completamento molo foraneo porto Arenella

CIG : in definizione

- **Determina a contrarre**

MEMORIA D'UFFICIO

La presente fa riferimento a due interventi finanziati dal programma PNC al PNRR (di cui al D.M. 330/2021), da realizzare nella zona settentrionale dell'Ambito Portuale di Palermo, come di seguito indicati:

- a) **CONSOLIDAMENTO DEL MOLO DI SOPRAFLUTTO PORTO ACQUASANTA CUP:I71J19000020005**, dell'importo complessivo di € 18.500.000,00, ;
- b) **COMPLETAMENTO MOLO FORANEO PORTO ARENELLA CUP:I71J19000040005**; dell'importo complessivo di € 21.790.290,35

Entrambi i lavori sono stati aggiudicati e sono attualmente in corso le verifiche di ottemperanza alle condizioni ambientali presenti nei rispettivi provvedimenti di compatibilità ambientale: Decreto del Ministero dell'Ambiente n. 102 del 20.06.2022 per l'intervento di Consolidamento del Molo di Sopraflutto del Porto dell'Acquasanta; Decreto del Ministero dell'Ambiente n.456 del 03.10.2023 per l'intervento di Completamento del Molo Foraneo del Porto dell'Arenella.

Nelle more della conclusione delle suddette verifiche di ottemperanza, con Decreto n. 449 del 06.12.2023 questa AdSP ha determinato di avviare la procedura di gara per l'esecuzione del Monitoraggio Ambientale dell'intervento di Consolidamento del Molo di Sopraflutto del porto dell'Acquasanta, per un importo a base di gara di € 270.000,00, IVA non imponibile (IMP. 2022_02868.005), gara non ancora avviata contrassegnata dal seguente CIG A02CAD8931.

In considerazione della parziale sovrapposizione delle aree di competenza dei monitoraggi ambientali dei due interventi oltre che dei tempi di realizzazione, al fine di avere un riferimento unico per la metodologia di acquisizione e per la gestione dei dati del monitoraggio ambientale, risulta opportuno affidare i due monitoraggi ambientali ad un unico Operatore Economico (OE). Ciò anche in relazione a quanto indicato nel Parere n. 188 del 03.08.2023 della Commissione Tecnica VIA dei Lavori di Completamento del molo Foraneo Porto Arenella, nella Condizione n.1 di cui si riportata uno stralcio:

“Relativamente agli eventuali effetti cumulativi nella fase di cantiere e di esercizio tra la nuova mantellata per il Molo Foraneo dell'Acquasanta e il Completamento del Molo Foraneo del Porto dell'”

Arenella, il Proponente dovrà porre in atto le dovute misure affinché non ci siano sovrapposizioni dei relativi impatti tra i due cantieri. Qualora ci fossero sovrapposizioni adeguare il PMA sentita l'Arpa competente."

Pertanto il servizio non può essere suddiviso in lotti, in quanto solo eseguendo unitariamente i due monitoraggi ambientali sarà possibile valutare e gestire efficacemente le eventuali sovrapposizioni tra gli impatti dei due interventi.

L'importo complessivo dei due monitoraggi ambientali è di € 786.000,00 non imponibile, di cui € 701.255,04 per i servizi di monitoraggio a base d'asta e €84.744,96 per somme a disposizione dell'Amministrazione. Tale importo complessivo è suddiviso tra i due interventi (Acquasanta e Arenella) come segue:

A.1	Monitoraggio ambientale Acqua-santa	€ 270.000,00	
	Totale A.1 – monitoraggio ambientale Acqua-santa – base d'asta	€ 270.000,00	
A.2.1	Incentivo funzioni tecniche (80% del 2% di A)	€ 4.320,00	
A.2.2	Incentivo innovazioni tecnologiche (20% del 2% di A)	€ 1.080,00	
A.2.3	IRAP (8,50% di A.2.1)	€ 367,20	
A.2.4	Imprevisti (<10% di A)	€ 26.724,60	
	Totale A.2 – Somme a disposizione dell'Amministrazione - Acquasanta	€ 32.491,80	
A) Importo Complessivo monitoraggio ambientale Acquasanta CUP:I71J19000020005		€ 302.491,80	€ 302.491,80
B.1	Monitoraggio ambientale Arenella	€ 431.255,04	
	Totale B.1 - Monitoraggio ambientale Arenella – base d'asta	€ 431.255,04	
B.2.1	Incentivo funzioni tecniche (80% del 2% di A)	€ 6.900,08	
B.2.2	Incentivo innovazioni tecnologiche (20% del 2% di A)	€ 1.725,02	
B.2.3	IRAP (8,50% di B.2.1)	€ 586,51	
B.2.4	Imprevisti (<10% di A)	€ 43.041,55	
	Totale B.2 - Somme a disposizione dell'Amministrazione - Arenella	€ 52.253,16	
B) Importo complessivo monitoraggio ambientale Arenella CUP:I71J19000040005		€ 483.508,20	€ 483.508,20
Totale (A+B)			€ 786.000,00

Si specifica che l'importo complessivo del monitoraggio ambientale dell'Acquasanta di € 302.491,80 corrisponde con l'importo impegnato dal DP n.449/2023 pertanto non è necessario un ulteriore impegno di spesa.

Per il dettaglio sulle attività da eseguire, si rimanda ai due piani di monitoraggio ed ai relativi Computi metrici estimativi, di cui si riportano di seguito i quadri riassuntivi delle attività da svolgere.

ATTIVITA' MONITORAGGIO ACQUASANTA	IMPORTO
Acque (set "ridotto" - tab. 2 PMA con sistema in continuo)	attività esclusa dall'appalto perché affidata all'impresa esecutrice dei lavori
Acque (set "completo" - tab. 3 PMA con prelievo campioni e analisi lab)	28.000,00 €
Stato qualità prateria Posidonia e altre fanerogame marine	36.000,00 €
Biocenosi dei fondi duri (transetti con OSS)	18.000,00 €
Rilievo video HD con ROV (con sistema di posizionamento USBL)	39.000,00 €
Rilievo con Side Scan Sonar (con elaborazione e restituzione dei dati)	45.000,00 €
Rilievo con Multibeam (con elaborazione e restituzione dei dati)	51.000,00 €
Atmosfera (centralina fissa)	15.000,00 €
Rumore (con fonometro)	14.000,00 €
Relazione periodica riepilogativa di tutte le attività di monitoraggio	24.000,00 €
MONITORAGGIO AMBIENTALE ACQUASANTA - Importo a Base d'Asta	270.000,00 €

ATTIVITA' MONITORAGGIO ARENELLA	IMPORTO
Rumore	48.338,90 €
Atmosfera	61.860,60 €
Ambiente Idrico	22.814,42 €
Ambiente Marino	285.200,00 €
Morfodinamica e Trasporto Solido	13.041,12 €
MONITORAGGIO AMBIENTALE ARENELLA - Importo a Base d'Asta	431.255,04 €

Ai fini IVA il servizio è non imponibile ai sensi dell'art. 9, co. 6, del DPR 633/1972, art. 3, co. 13, del D.L. 90/1990, conv. con mod. dalla L. 165/1990 e successiva L. 296/2006 giusta circolare n. 41/E dell'Agenzia delle Entrate del 21/04/2008, in quanto prestazione direttamente connessa alla ristrutturazione/riqualificazione di opere esistenti.

Le modalità ed i tempi di esecuzione delle attività di monitoraggio sono strettamente correlate ai rispettivi cronoprogrammi dei lavori principali.

Il tempo stimato dell'attività di monitoraggio è di:

- N. 43 anni per il monitoraggio Acquasanta;
- N. 79 mesi per il monitoraggio Arenella.

Il costo complessivo stimato della manodopera è di € 354.226,35 di cui € 146.320,00 per il monitoraggio ambientale all'Acquasanta ed €207.906,35 per il monitoraggio ambientale all'Arenella.

Nelle more che il Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica formalizzi le verifiche di ottemperanza per i due interventi, si ritiene di espletare la procedura di gara inserendo la seguente clausola di salvaguardia:

“...ai sensi del 1° comma, art. 106, del DLgs. n. 50/2016 sono consentite eventuali modifiche scaturenti da eventuali ulteriori prescrizioni, a prescindere dal loro valore monetario, intendendo queste previste nei documenti di gara iniziali, con la presente clausola chiara, precisa e inequivocabile.

La portata delle eventuali modifiche si ritiene impattante a costo zero o eventualmente contenute nell’ambito della previsione degli imprevisti; la natura relativa a modalità di esecuzione inteso alla salvaguardia ambientale. Qualora le condizioni di dette eventuali modifiche attenessero alle variazioni dei prezzi e dei costi standard, le variazioni di prezzo in aumento o in diminuzione possono essere valutate, sulla base dei prezzi solo per l’eccedenza rispetto al dieci per cento rispetto al prezzo originario e comunque in misura pari alla metà.

Si assentisce sin da adesso che le stesse non apportano modifiche che avrebbero l’effetto di alterare la natura generale del contratto...”.

Inoltre si considera che, in relazione alle tempistiche dei due lavori di cui effettuare il monitoraggio, potrebbero scaturire ottimizzazioni sulle misurazioni da effettuare, non preventivabili alla data odierna. Pertanto si propone di inserire la seguente ulteriore clausola nella documentazione di gara:

"In considerazione del fatto che i Piani di Monitoraggio Ambientale dei due interventi previsti sul molo dell'Arenella e su quello dell'Acquasanta interessano aree parzialmente coincidenti e che gli stessi interventi verranno eseguiti presumibilmente in fasi temporali contigue se non addirittura parzialmente sovrapponibili, l'operatore economico aggiudicatario dovrà valutare, di concerto con il Direttore dei Lavori ed il RUP, le eventuali sinergie tra i due PMA secondo i principi dell'economicità, dell'efficacia e dell'efficienza previsti dal Codice.

Pertanto le quantità delle indagini previste a base di gara potranno subire un'ottimizzazione in riduzione in funzione dell'effettivo cronoprogramma esecutivo degli interventi che redigerà l'appaltatore dei lavori, senza che l'operatore economico possa pretendere indennizzo alcuno."

In relazione alla procedura di affidamento, pur in vigore del nuovo codice dei contratti pubblici e delle concessioni (D.Lgs. 36/2023), trattandosi di interventi da realizzare nell’ambito del PNRR, continuano a trovare applicazione le disposizioni di cui al D.L. 77/2021 (C.d. Decreto Semplificazioni Bis) convertito con modificazione dalla L. 108/2021, che ha introdotto disposizioni speciali in materia di Governance per il PNRR e ulteriori disposizioni in materia di accelerazione e snellimento delle procedure amministrative.

Detta circostanza viene chiarita dalla circolare del MIT del 12.07.2023 avente ad oggetto *“Il regime giuridico applicabile agli affidamenti relativi a procedure afferenti alle opere PNRR e PNC successivamente al 1° luglio 2023 – Chiarimenti interpretativi e prime indicazioni operative”* nonché dal parere del MIT (n. 2153/2023).

Per quanto sopra, considerato che il D.L. 77/2021 e ss.mm.ii. rimanda alle disposizioni del D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii., l’appalto in questione è disciplinato dal citato decreto legislativo (vecchio codice dei contratti pubblici).

Per l'affidamento del servizio, tenuto conto della natura del finanziamento ottenuto e delle tempistiche di attuazione, la procedura prescelta è quella aperta, sopra

soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/2016 con termini ridotti di cui ai decreti di semplificazione PNRR.

Nel definire i requisiti di ammissione si terrà conto di quanto richiesto dal D.L. 77/2021 e ss.mm.ii. sopra citato in merito all'inclusione giovanile e alle pari opportunità.

Il criterio di selezione delle offerte, in quanto servizio afferente a procedure standardizzate regolate da norme tecniche, è quello del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, co. 4, lett. b) del citato decreto legislativo.

L'attività principale è rappresentata da campionamento e analisi di laboratorio riferiti al monitoraggio dell'ecosistema marino e pertanto, ai fini della qualificazione degli operatori economici, è richiesto l'accreditamento, rilasciato ai sensi della normativa UNI CEI EN ISO/IEC 17011 da organismi riconosciuti, nonché il possesso della certificazione ai sensi della normativa UNI CEI EN ISO/IEC 17025 per la competenza dei laboratori di prova e taratura.

Non è ammesso l'avvalimento per i requisiti di cui alle predette certificazioni.

L'appalto di cui al presente provvedimento è unico ed attiene il monitoraggio delle due aree portuali Acquasanta ed Arenella, in luogo di quanto precedentemente determinato con D.P. 449/2023.

Pertanto il CIG A02CAD8931 riportato nel decreto di avvio della procedura di gara Acquasanta (D.P. 449/2023) non sarà perfezionato e quindi automaticamente cancellato.

Di contro, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari l'appalto in oggetto è tracciato dal CIG che sarà successivamente acquisiti e indicato nei documenti di gara cui saranno associati i CUP dei due interventi finanziati dal PNC-PNRR: CUP: I71J19000020005 CUP:I71J19000040005.

Stante ciò, si propone:

- 1) di autorizzare l'esecuzione del "*Servizio di monitoraggio ambientale per la realizzazione degli interventi finanziati dal PNC al PNRR nei porti Acquasanta e Arenella*" e la relativa spesa complessiva di **€ 786.000,00**, di cui **€ 701.255,04** per corrispettivo del servizio e **€ 84.744,96** per somme a disposizione dell'Amministrazione
- 2) di autorizzare il RUP ad avviare, nel rispetto della normativa applicabile per gli interventi finanziati nell'ambito del PNRR e PNC, la procedura aperta ai sensi del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. per l'affidamento del servizio per l'importo a base d'asta di **€ 701.255,04**, IVA non imponibile;
- 3) di fare fronte alla suddetta spesa di **€ 786.000,00**, per come di seguito riportato:
 - € 302.491,80 per il monitoraggio dell'intervento da eseguire al Porto dell'Acquasanta (CUP: I71J19000020005), con le somme a disposizione del quadro economico di cui al D.P. n. 398 del 28.12.2022, già impegnate con D.P. n. 449 del 06.12.2023 - **IMP. 2022_02868.005**, pertanto non è necessario un ulteriore impegno di spesa;

- € 483.508,20, per il monitoraggio dell'intervento da eseguire al Porto dell'Arenella (CUP: I71J19000040005), con le somme a disposizione del quadro economico di cui al D.P. n. 428 del 29.11.2023 ed in particolare per € 415.000,00 alla voce B.1 e per € 68.508,20 alla voce B.2 di detto quadro - **IMP 2022 / 00199.021**;
- 4) di disporre che, in relazione agli obblighi di cui al D. Lgs. 33/2013, il decreto unitamente alla memoria siano direttamente smistati dalla Segreteria Generale all'Ufficio Anticorruzione e Trasparenza, il quale provvede alla tempestiva e corretta pubblicazione nella sezione dell'Amministrazione Trasparente, all'interno della sottosezione ritenuta idonea.

Con la sottoscrizione del presente atto, lo scrivente, n.q. di RUP, ai sensi degli articoli 46, 47 e 76 del D.P.R. 445/2000,

dichiara

- che, al momento, in relazione al procedimento in oggetto non sussistono cause di incompatibilità, inconfiribilità e/o conflitto di interesse previsti dalla normativa vigente, dal PTPCT vigente e dal Codice di comportamento per i dipendenti dell'AdSP;
- di impegnarsi a segnalare all'Amministrazione ogni eventuale futura situazione di conflitto di interessi, anche potenziale.

Inoltre, trattandosi di opera connessa a finanziamento PNRR, secondo quanto previsto dall'art.16 del D.Lgs. 36/2023 e dalle indicazioni contenute nel PNA 2022 nonché, per quanto applicabili, dalle disposizioni contenute nel Codice di Comportamento dei dipendenti della suddetta Autorità, approvato con D.P. n.745 del 17/12/2020 e modificato con D.P. n. 394 del 22/12/2022, il sottoscritto n.q. di RUP

dichiara

- di non avere, direttamente o indirettamente un interesse finanziario, economico o altro interesse personale che può essere percepito come una minaccia concreta ed effettiva alla propria imparzialità ed indipendenza nel contesto della procedura di aggiudicazione o nella fase di esecuzione
- di impegnarsi a comunicare tempestivamente eventuali variazioni al contenuto della presente dichiarazione.

II RUP
(Ing. Enrico Petralia)