

Oggetto: Opera Commissariata - “Palermo - Rilancio del polo della cantieristica navale nel Porto di Palermo ed interfaccia porto-città”.

- sub. Intervento - “Porto di Palermo - Lavori di sistemazione e riqualificazione delle aree di interfaccia del Porto di Palermo con la Città” CUP Master I74I20000260005 -

Approvazione progetto esecutivo e relativo quadro economico. Determina a contrarre.

MEMORIA D’UFFICIO

Come noto, con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 16.04.2021 il Dott. Pasqualino Monti, Presidente dell’Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Occidentale, è stato nominato, ai sensi dell’art. 4 del D.L. n. 32/2019, convertito con modificazione dalla L. n. 55/2019, Commissario Straordinario per i seguenti interventi infrastrutturali “*Palermo – Rilancio del polo della cantieristica navale nel Porto di Palermo ed interfaccia porto-città*” del valore complessivo di circa € 155,5 milioni di cui:

- 1) **€ 39.000.000,00** a valere sui fondi FSC (intervento incluso nel piano operativo del Fondo Sviluppo e Coesione 2014-2020) - progetto “*Porto di Palermo - Completamento per la messa in sicurezza del bacino di carenaggio 150.000 tpl - Primo lotto funzionale*” - CUP I77G19000070007 ;
- 2) **€ 81.000.000,00** a valere sul Fondo infrastrutture 2020 (Fondo per gli investimenti e lo sviluppo infrastrutturale del Paese) - progetto “*Porto di Palermo - Rilancio del polo della cantieristica navale nel porto di Palermo - Completamento bacino di carenaggio 150.000 tpl - Secondo lotto funzionale*” CUP I77G19000060007 ;
- 3) **€ 35.583.123,77** a valere sul Fondo PAC di PON Infrastrutture e Reti 2014-2020 - progetto “*Porto di Palermo - Lavori di sistemazione e riqualificazione delle aree di interfaccia del Porto di Palermo con la Città*” CUP I74I20000260005.

L’intervento di cui al punto n. 3 “*Porto di Palermo - Lavori di sistemazione e riqualificazione delle aree di interfaccia del Porto di Palermo con la Città*” CUP I74I20000260005” è oggetto di finanziamento nell’ambito dell’assegnazione delle risorse del Fondo PAC di PON Infrastrutture e Reti 2014 -2020, identificandosi con il progetto denominato “Nuove Aree di Interfaccia con la città del Porto di Palermo” dell’importo pari ad €35.593.123,00

Premesso che l’Asse B del suddetto Programma, entro cui ricade il finanziamento, è articolato in quattro linee di azione con differenti plafond finanziari e che, di conseguenza, il progetto interfaccia intercetta per tipologia di interventi ammissibili, due differenti linee di azione denominate:

- Linea di azione 3. Interventi di sistemazione e riqualificazione funzionale e urbanistica delle aree portuali;
- Linea di azione 4 . Interventi di miglioramento della connessione materiale tra i centri urbani e le aree portuali.

Seppur il suddetto progetto complesso, in quanto opera commissariata, essendo stato ritenuto dal governo nazionale “intervento infrastrutturale caratterizzato da un elevato grado di complessità progettuale” e “opera di rilevante impatto sul tessuto economico nazionale”, non è scorporabile in lotti, con nota prot. n. 7531/21 del

04/05/21, l'AdSP ha chiarito e definito all'Autorità di Gestione del programma la suddivisione degli importi finanziari per le diverse linee d'azione intercettate dal progetto così come segue:

- Linea di azione 3. Interventi di sistemazione e riqualificazione funzionale e urbanistica delle aree portuali per l'importo di € 25.725.984,00;
- Linea di azione 4. Interventi di miglioramento della connessione materiale tra i centri urbani e le aree portuali per l'importo di € 9.867.139,00.

Tale suddivisione è stata formulata in funzione dell'attuazione e della rendicontazione della linea di azione intercettata a valere sul programma, identificando per tipologia i differenti lavori a corpo e a misura nonché la percentuale delle somme a disposizione a valere sulla linea 3 e sulla linea 4.

Considerato la necessità di accelerare le procedure di attuazione del Programma di finanziamento e procedere alla realizzazione dell'opera, nelle more del perfezionamento della stipula della convenzione con l'AdG del PAC del PON I&R 2014/20 firmata dall'AdSP in data 26/04/2022, il Commissario, con Decreto n. 6 del 04/05/2022 ha autorizzato il RUP a procedere alla pubblicazione dell'avviso per manifestazione di interesse, fase propedeutica all'avvio della procedura negoziata senza bando, per l'affidamento dei lavori in oggetto in conformità al Piano Procedurale, approvato con Decreto n. 1/2021 del Commissario Straordinario, per l'importo di € 31.886.294,50 di cui € 30.774.910,03 per lavori a base d'asta ed € 1.111.384,47 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso.

Si richiama nuovamente il comunicato del Presidente dell'ANAC del 20.5.2020 secondo cui per avvio della procedura di gara si intende, nel caso di procedure senza previa pubblicazione di bando, la data di invio della lettera di invito a presentare l'offerta.

Per quanto concerne l'affidamento dei lavori, si dà atto che con Decreto n. 1 del 28/10/2021 il Commissario straordinario ha approvato il "*Piano Procedurale per gli affidamenti degli appalti delle opere infrastrutturali prioritarie commissariate ai sensi dell'art. 4 del Decreto Legge 18 aprile 2019, convertito con modificazione dalla Legge 14 giugno 2019, 55*" – per il seguito "Piano Procedurale" - con cui vengono disciplinate le procedure di affidamento degli appalti di lavori, servizi e forniture connessi alla realizzazione dei suddetti interventi, in deroga alle disposizioni del codice degli appalti.

Per quanto concerne i lavori in questione, sarà quindi espletata una procedura negoziata senza pubblicazione del bando, ma previa manifestazione di interesse, ai sensi dell'art. 63, co. 2 lett. c) del D.lgs. 50/2016, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa,

I lavori in questione sono non imponibili IVA, ex art. 9, co. 6 del Dpr 633/1972 ed art. 3, co. 13, del D.L. 90/1990 convertito con modificazioni con L.165/90, giusta circolare A.E. n. 41/E del 21/04/2008, in quanto intervento di ampliamento, ammodernamento e riqualificazione degli impianti portuali già esistenti.

L'intervento in oggetto sarà gestito mediante una contabilità separata e sono stati già attivati presso l'istituto cassiere BPM, giusta convenzione di tesoreria, "conti di evidenza - sottoconti" vincolati alla realizzazione dell'opera.

In data 04/05/2022 è stato pubblicato l'Avviso di Manifestazione di Interesse il cui termine di scadenza è stato fissato alla data del 16/05/2022.

Con provvedimento del 17/05/2022 il RUP ha validato il progetto esecutivo, tenendo conto del provvedimento di verifica del progetto esecutivo, emesso ai sensi dell'art. 26 del D.lgs. 50/2016 dall'Operatore Economico Conteco Check s.r.l. P. IVA 11203280158, con sede a Milano, in via Sansovino n. 4 (affidamento di cui al Decreto del Commissario Straordinario n. 2 del 25.01.2022), che ha comportato la necessità di apportare alcune modifiche e integrazioni. Conseguentemente, il nuovo importo complessivo dei lavori risulta pari ad € 32.023.198,04 fermo restando l'importo complessivo dell'intervento pari ad € 35.593.123,77, come da quadro economico di seguito riportato:

A - LAVORI		€
A.1	Lavori a corpo	23.435.090,72
A.2	Lavori a misura	7.476.722,85
Importo dei lavori a base di gara		30.911.813,57
A.3	Oneri della sicurezza non soggetti a ribasso	1.111.384,47
Totale A - Lavori ed oneri (A1+A2+A3)		32.023.198,04
B - SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE		
B.1	Imprevisti e arrotondamenti	521.686,15
B.2	Fondo per risorse finanziarie di cui all'Art. 113 del codice scaglionato sulla base del regolamento interno approvato con Delibera AdSP N. 1 del 14/02/2017(fino ad € 1.000.000,00 2,00%- fino a € 5.000.000,00 1,9 %- fino a € 25.000.000,00 1,8 %- 1,7% fino a € 50.000.000,00 - 1,6% oltre).	575.394,37
B.2a	Per incentivazione lavori (art. 113 comma 3 Codice): 80% di B.3	460.315,49
B.2b	Per acquisto di beni, strumentazioni, software e tecnologie per l'innovazione (art. 113 comma 4): 20% di B.3	115.078,87
B.3	IRAP a carico dell'Amministrazione sull'incentivo: 8,50% di B.3a	39.126,82
B.4	Controlli ed accertamenti in corso d'opera ed ad opere ultimate, caratterizzazioni, monitoraggi ambientali, accatastamenti delle opere realizzate	150.000,00
B.5	Allacciamenti ai pubblici servizi	100.000,00
B.6	Spese tecniche relative alla direzione dei lavori, coordinatore per la sicurezza, ispettori di cantiere, direttori operativi , struttura esterna supporto al RUP compresi oneri connessi	1.033.718,40
B.7	Spese per attività tecnico amministrative connesse alla progettazione, di supporto al responsabile del procedimento o al direttore lavori, nonché di verifica preventiva della progettazione ai sensi dell'art. 26 del codice	50.000,00
B.8	Spese tecniche per accertamenti di laboratorio sui materiali da costruzione, verifiche tecniche, prove di carico, etc.	150.000,00
B.9	Spese per collaudi: Tecnico-amministrativo - Statico - altri eventuali collaudi specialistici - Compensi collegio consultivo tecnico (articolo 6, comma 7 della legge 120/2020)- Certificazione dell'opera anche rispetto ad eventuali protocolli di sostenibilità ambientale ed energetica	300.000,00
B.10	Spese per pubblicità (bando e avviso gara, esito, e ultimazione lavori); commissione di gara; versamento ANAC; oneri connessi acquisizione pareri ambientali;	50.000,00
B.11	Spese di carattere strumentale sostenute dall'amministrazioni aggiudicatrice in relazione all'intervento (art. 23 comma 11 bis d.lgs. 50/2016) - (lavoro straordinario, noleggi attrezzature, acquisto software ed hardware)	120.000,00
B.12	Spese per opere artistiche - Legge 29 luglio 1949, n. 717 - Nome per l'arte negli edifici pubblici circa 0,5% di A	160.000,00
B.13	Accantonamento per oneri relativi al prezzo chiuso (art. 106 lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016): circa 0,5% di A	160.000,00
B.14	Accantonamento per oneri relativi ad accordo bonario ex art. 205 D.Lgs n. 50/2016 (nota n. DEM 1/883 del 10.04.2001 Ministero Trasporti e Navigazione):	160.000,00
B.15	IVA lavori e servizi connessi: non imponibile ai sensi dell'art. 9, comma 6 del DPR n. 633/1972 e dell'art. 3, comma 13, del D.L. 27.04.1990 n. 90	0,00
Totale B - somme a disposizione		3.569.925,73
TOTALE GENERALE INTERVENTO (A + B) €		35.593.123,77

Con il decreto “Aiuti” - D.L. 17 maggio 2022, n. 50 - recante “Misure urgenti in materia di politiche energetiche nazionali, produttività delle imprese e attrazione degli investimenti, nonché in materia di politiche sociali e di crisi ucraina”. (GU Serie Generale n.114 del 17-05-2022), all’art. 26 il legislatore ha prescritto che per fronteggiare gli aumenti eccezionali dei prezzi dei materiali da costruzione, nonché dei carburanti e dei prodotti energetici, in relazione agli appalti pubblici di lavori, nelle more della determinazione dei prezzi regionali ai sensi del comma 2 e in deroga alle previsioni di cui all’articolo 29, comma 11, del decreto-legge n. 4 del 2022, le stazioni appaltanti, per i contratti relativi a lavori, ai fini della determinazione del costo dei prodotti, delle attrezzature e delle lavorazioni, ai sensi dell’articolo 23, comma 16, del decreto legislativo n. 50 del 2016, incrementino fino al 20 per cento le risultanze dei prezzi regionali di cui al comma 7 del medesimo articolo 23, aggiornati alla data del 31 dicembre 2021. Fermo restando che le stesse stazioni appaltanti procedono al conguaglio degli importi riconosciuti in occasione del pagamento degli stati di avanzamento dei lavori afferenti alle lavorazioni eseguite e contabilizzate dal direttore dei lavori ovvero annotate, sotto la responsabilità dello stesso, nel libretto delle misure successivamente all’adozione del prezzario aggiornato.

Pertanto, alla luce del sopracitato D.L. e in assenza di circolari e/o decreti attuativi che disciplinano modalità operative puntuali, con determina del RUP in data 26/05/2022 si è reso necessario modificare il quadro economico, prevedendo un incremento dei prezzi, come sopra specificato, del 20% da assoggettare a conguaglio in sede contabile come indicato dal suddetto decreto.

Il suddetto maggiore onere stimato in complessivi € 6.404.639,61 non coperto dal PAC del PON, troverà copertura ai sensi del succitato D.L. n. 50/22 con il “Fondo per la compensazione dei prezzi”, nonché le risorse finanziarie di cui all’istituto “Fondo per l’Avvio di opere indifferibili”.

Con la medesima determina di approvazione in linea tecnica del progetto, si è tenuto conto delle esigenze relative alla rendicontazione del finanziamento delle opere previste nell’intervento nell’ambito del PAC “Infrastrutture e Reti” 2014-2020 “ Nuove aree di interfaccia con la città del Porto di Palermo.” (CUP Master I74I20000260005 – CUP I74C20000050001 collegato linea 3 e I74C20000060001 collegato linea 4) nel quadro economico di progetto, suddividendo gli interventi secondo le due linee di finanziamento come da quadro economico di seguito riportato:

QUADRO ECONOMICO Lavori di sistemazione e riqualificazione delle aree di interfaccia del Porto di Palermo con la Città CUP MASTER I74I20000260005				
A - LAVORI				
		LINEA 3	LINEA 4	TOTALI
		RIGENERAZIONE URBANA	MIGLIORAMENTO COLLEGAMENTI	
A.1	Lavori a corpo	17.720.840,71	5.714.250,01	23.435.090,72
A.2	Lavori a misura	5.240.251,54	2.236.471,31	7.476.722,85
A.3	Importo dei lavori a base di gara (A.1 + A.2)	22.961.092,25	7.950.721,32	30.911.813,57
A.4	Oneri della sicurezza non soggetti a ribasso	714.812,52	396.571,95	1.111.384,47
A.5	Totale A - Lavori ed oneri (A3+A4)	23.675.904,77	8.347.293,27	32.023.198,04
A.6	MAGGIORI ONERI per adeguamento Decreto Aiuti: 20% di A.5 da assoggettare a conguaglio in sede di contabilità	4.735.180,95	1.669.458,65	6.404.639,61
A.7	TOTALE LAVORI PROGETTO VALIDATO E ADEGUAMENTO "DECRETO AIUTI"	28.411.085,72	10.016.751,92	38.427.837,65
B - SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE				
B.1	Imprevisti e arrotondamenti	€ 385.354,63	€ 136.331,52	€ 521.686,15
B.2	Fondo per risorse finanziarie di cui all'Art. 113 del codice scagionato sulla base del regolamento interno approvato con Delibera AdSP N. 1 del 14/02/2017 (fino ad € 1.000.000,00 2,00%- fino a € 5.000.000,00 1,9 %- fino a € 25.000.000,00 1,8 %- 1,7% fino a € 50.000.000,00 - 1,6% oltre).	€ 425.216,44	€ 150.177,93	€ 575.394,37
B.3	IRAP a carico dell'Amministrazione sull'incentivo: 8,50% di B.3a	€ 28.914,72	€ 10.212,10	€ 39.126,82
B.4	Rilievi ed accertamenti in corso d'opera ed ad opere ultimate, caratterizzazioni, monitoraggi ambientali, accertamenti delle opere realizzate	€ 75.000,00	€ 75.000,00	€ 150.000,00
B.5	Allacciamenti ai pubblici servizi	€ 50.000,00	€ 50.000,00	€ 100.000,00
B.6	Spese tecniche relative alla direzione dei lavori, coordinatore per la sicurezza, ispettori di cantiere, direttori operativi , struttura esterna supporto al RUP compresi oneri connessi	€ 763.917,90	€ 269.800,50	€ 1.033.718,40
B.7	Spese per attività tecnico amministrative connesse alla progettazione, di supporto al responsabile del procedimento o al direttore lavori, nonché di verifica preventiva della progettazione ai sensi dell'art. 26 del codice	€ 36.950,00	€ 13.050,00	€ 50.000,00
B.8	Spese tecniche per accertamenti di laboratorio sui materiali da costruzione, verifiche tecniche, prove di carico, etc.	€ 110.850,00	€ 39.150,00	€ 150.000,00
B.9	Spese per collaudi: Tecnico-amministrativo - Statico - altri eventuali collaudi specialistici - Compensi collegio consultivo tecnico (articolo 6, comma 7 della legge 120/2020)- Certificazione dell'opera anche rispetto ad eventuali protocolli di sostenibilità ambientale ed energetica	€ 221.700,00	€ 78.300,00	€ 300.000,00
B.10	Spese per pubblicità (bando e avviso gara, esito, e ultimazione lavori); commissione di gara; versamento ANAC; oneri connessi acquisizione pareri ambientali;	€ 25.000,00	€ 25.000,00	€ 50.000,00
B.11	Spese di carattere strumentale sostenute dall'amministrazioni aggiudicatrice in relazione all'intervento (art. 23 comma 11 bis d.lgs. 50/2016) - (lavoro straordinario, noleggi attrezzature, acquisto software ed hardware)	€ 60.000,00	€ 60.000,00	€ 120.000,00
B.12	Spese per opere artistiche - Legge 29 luglio 1949, n. 717 - Norme per l'arte negli edifici pubblici circa 0,5% di A	€ 80.000,00	€ 80.000,00	€ 160.000,00
B.13	Accantonamento per oneri relativi al prezzo chiuso (art. 106 lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016): circa 0,5% di A	€ 80.000,00	€ 80.000,00	€ 160.000,00
B.14	Accantonamento per oneri relativi ad accordo bonario ex art. 205 D.Lgs n. 50/2016 (nota n. DEM 1/883 del 10.04.2001 Ministero Trasporti e Navigazione):	€ 80.000,00	€ 80.000,00	€ 160.000,00
B.15	IVA lavori e servizi connessi: non imponibile ai sensi dell'art. 9, comma 6 del DPR n. 633/1972 e dell'art. 3, comma 13, del D.L. 27.04.1990 n. 90	0,00	0,00	0,00
	Totale B - somme a disposizione	€ 2.422.903,68	€ 1.147.022,05	€ 3.569.925,74
TOTALE PER LINEA D'INTERVENTO E GENERALE INTERVENTO (A.5 + B) escluso adeguamento "Decreto Aiuti"€		26.098.808,45	9.494.315,32	35.593.123,78
TOTALE PER LINEA D'INTERVENTO E GENERALE INTERVENTO (A.7 + B) compreso adeguamento "Decreto Aiuti"€		30.833.989,41	11.163.773,98	41.997.763,39

In data 08/06/2022 prot. n. 8811/22 è pervenuta all'AdSP la Convenzione prot. n. 8562 del 04/05/22 denominata "Convenzione di concessione del finanziamento e degli obblighi relativi alle fasi di attuazione degli interventi pubblici", sottoscritta dal M.I.M.S e dall'Autorità di sistema portuale del Mare di Sicilia Occidentale , in quanto Ente Beneficiario del finanziamento, debitamente registrata dalla

Corte dei Conti di cui al n.1722 del 30/05/22 a seguito dell'esito positivo di tutti i controlli preventivi di regolarità contabile del MEF-UCB.

Stante quanto sopra si propone:

- 1) di approvare il progetto esecutivo, verificato, validato e approvato in linea tecnica dal RUP, nonché il relativo Quadro Economico sopra riportato, "*Porto di Palermo - Lavori di sistemazione e riqualificazione delle aree di interfaccia del Porto di Palermo con la Città*" CUP I74I20000260005" — opera inclusa nell'intervento infrastrutturale commissariato, per l'importo complessivo di € 41.997.763,39 di cui € 35.593.123, 78 per lavori e somme a disposizione del progetto validato dal RUP a valere sul PAC di PON Infrastrutture e Reti 2014 -2020 ed € 6.404.639,61 quali maggiori oneri derivanti per l'adeguamento "Decreto Aiuti" che troveranno copertura ai sensi del D.L. n. 50/22 con il "Fondo per la compensazione dei prezzi", nonché con le risorse finanziarie di cui all'istituto "Fondo per l'avvio di opere indifferibili";
- 2) di autorizzare il RUP a procedere all'avvio procedura negoziata senza bando ex art. 63 co.2 lettera c dlgs.50/2016 a seguito delle candidature pervenute in esito all'avviso per manifestazione di interesse, fase propedeutica all'avvio della procedura negoziata senza bando, per l'affidamento dei lavori in oggetto in conformità al Piano Procedurale, approvato con Decreto n. 1/2021 del Commissario Straordinario, per l'importo di € 32.023.198,04, di cui €30.911.813,57 per lavori a base d'asta ed € 1.111.384,47 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, oltre all'adeguamento al "Decreto aiuti" quantificato in via provvisoria in €6.404.639,61;
- 3) di dare atto che ai fini della contabilizzazione del predetto intervento, saranno utilizzate le somme di cui al Cap. U211/10.49 INTERFACCIA PORTO CITTA' - OPERA COMMISSARIATA" di € 35.593.123,78 per lavori e somme a disposizione del progetto validato dal RUP. Quanto ai maggiori oneri per adeguamento al Decreto Aiuti pari ad € 6.404.639,61 tali differenze dell'importo, pari al 20%, saranno anticipate dai fondi dell'ente a partite di giro, nelle more dell'assegnazione delle risorse a valere sul Fondo per la compensazione dei prezzi", nonché delle risorse finanziarie di cui all'istituto "Fondo per l'Avvio di opere indifferibili" come previsto dal predetto D.L.n. 50/22.

Si precisa che, nelle more della ricezione delle somme del Fondo PAC del PON "Infrastrutture e Reti 2014-2020" e ,altresì, del trasferimento delle risorse assegnate al Commissario, si farà ricorso alle disponibilità del bilancio dell'Ente a titolo di mera anticipazione.

Con la sottoscrizione del presente atto, il RUP dichiara

- che, al momento, in relazione al procedimento in oggetto non sussistono cause di incompatibilità, inconfiribilità e/o conflitto di interesse previsti dalla

normativa vigente, dal PTPCT vigente e dal Codice di comportamento per i dipendenti dell'AdSP;

- di impegnarsi a segnalare all'Amministrazione ogni eventuale futura situazione di conflitto di interessi, anche potenziale.

Il RUP
(Ing. Salvatore Acquista)

Firmato digitalmente da
salvatore acquista

CN = acquista salvatore
C = IT

Ufficio Politiche
Comunitarie

Project management e B.F.
Il Funzionario Responsabile

Firmato digitalmente da
D.ssa Flora Albano

FLORA ALBANO

CN = FLORA ALBANO
C = IT