

	<p>IL COMMISSARIO STRAORDINARIO INTERVENTO INFRASTRUTTURALE PRIORITARIO PER IL RILANCIO DELLA CANTIERISTICA NAVALE NEL PORTO DI PALERMO E REALIZZAZIONE SISTEMA INTERFACCIA PORTO – CITTÀ</p> <p>(D.P.C.M. 16 aprile 2021)</p>
---	--

OGGETTO: APPALTO DI SERVIZI DI PROJECT MANAGEMENT CONSULTANT (PMC) - COORDINAMENTO PROGETTUALE, SUPPORTO AL RUP E ALLA DIREZIONE LAVORI, COORDINAMENTO DELLA SICUREZZA, SUPPORTO TECNICO E GESTIONALE, SUPPORTO LEGALE, GIURIDICO – AMMINISTRATIVO E CONTABILE PER LA REALIZZAZIONE DEGLI INTERVENTI COMMISSARIATI DI CUI AL DPCM DEL 16.04.2021 - CIG 89867726DB -

CUP I77G19000070007 - CUP I77G19000060007 - CUP I74I20000260005

Determina a contrarre

Memoria

Con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 16.04.2021 il Dott. Pasqualino Monti, Presidente dell’Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Occidentale, è stato nominato, ai sensi dell’art. 4 del D.L. n. 32/2019, convertito con modificazione dalla L. n. 55/2019, Commissario Straordinario per i seguenti interventi infrastrutturali “*Palermo – Rilancio del polo della cantieristica navale nel Porto di Palermo ed interfaccia porto-città*” del valore complessivo di circa € 155,5 milioni di cui:

- a) € **39.000.000,00** a valere sui fondi FSC (intervento incluso nel piano operativo del Fondo Sviluppo e Coesione 2014-2020) - progetto “*Porto di Palermo - Completamento per la messa in sicurezza del bacino di carenaggio 150.000 tpl - Primo lotto funzionale*” - CUP I77G19000070007 ;
- b) € **81.000.000,00** a valere sul Fondo infrastrutture 2020 (Fondo per gli investimenti e lo sviluppo infrastrutturale del Paese) - progetto “*Porto di Palermo - Rilancio del polo della cantieristica navale nel porto di Palermo - Completamento bacino di carenaggio 150.000 tpl - Secondo lotto funzionale*” CUP I77G19000060007 ;
- c) € **35.583.123,77** a valere sul Fondo PAC di PON Infrastrutture e Reti 2014-2020 - progetto “*Porto di Palermo - Lavori di sistemazione e riqualificazione delle aree di interfaccia del Porto di Palermo con la Città*” CUP I74I20000260005 .

Si tratta di n. 3 interventi strutturali caratterizzati da un elevato grado di complessità progettuale, da una particolare difficoltà esecutiva ed attuativa, da complessità delle procedure tecnico amministrative e che comportano un rilevante impatto sul tessuto socio – economico a livello nazionale, regionale e locale.

Come previsto nel decreto di nomina, per l'espletamento del suo incarico, il Commissario straordinario si avvale delle strutture dell'Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Occidentale.

Ciò nonostante, al fine di avviare celermente le opere e concludere nei tempi previsti, compresa l'attività di monitoraggio e rendicontazione dei finanziamenti, il Commissario Straordinario intende conferire ad un soggetto qualificato l'incarico di coordinamento progettuale, supporto al RUP e alla Direzione Lavori, coordinamento sicurezza e supporto tecnico, giuridico – amministrativo e contabile all'intera struttura commissariale per la realizzazione degli interventi sopra descritti.

Il soggetto affidatario dovrà quindi affiancare e supportare l'intera struttura Commissariale.

La scelta di affidare tale servizio è conforme alle previsioni normative.

Ed infatti il Commissario Straordinario ha la possibilità, prevista dall'art. 4, comma 4, del D.L. n. 32/2019, di avvalersi di assistenza tecnica nell'ambito del quadro economico dell'opera. In particolare, gli oneri per il supporto tecnico e le attività connesse alla realizzazione dell'opera sono posti a carico dei quadri economici degli interventi da realizzare, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, come richiesto al comma 5 dello stesso articolo.

Il servizio che si intende affidare consiste nell'esecuzione delle attività di seguito elencate a titolo meramente indicativo e non esaustivo:

- 1) coordinamento progettuale, analisi fabbisogni e pianificazione attività;
- 2) analisi dei rischi legati alla procedura di affidamento ed all'esecuzione dell'appalto;
- 3) assistenza al RUP e al D.L. ai fini del controllo qualità, elaborati di progetto (tra cui CSA);
- 4) supporto tecnico e assistenza alla Direzione dei Lavori (D.L.), ivi specificatamente incluse le attività di: tenuta della contabilità a misura e/o a corpo; liquidazione; permitting ambientale; controllo degli elaborati di progetto iniziali e di eventuali varianti;
- 5) coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione;
- 6) Monitoraggio e rendicontazione del finanziamento; tenuta e monitoraggio contabilità specifica del Commissariamento;
- 7) redazione documentazioni di gara e contratto; esecuzione di tutti gli adempimenti giuridico – amministrativi; supporto legale.

In ogni caso, il servizio comprende l'esecuzione da parte del soggetto individuato di ogni altra attività, servizio, compito ed incumbente, nessuno escluso, anche se qui non esplicitato, di supporto ed assistenza alla struttura commissariale per la gestione degli affidamenti nonché realizzazione e regolare esecuzione di tutti gli interventi.

Le attività richieste, a titolo esemplificativo e non esaustivo, saranno:

- a) supporto alle funzioni dell'AdSP nella fase preliminare di verifica ed attestazione dello stato dei luoghi e della consegna dei lavori;
- b) Supporto tecnico e assistenza al committente – e a qualsiasi altro soggetto indicato dal committente – in ogni fase dell'appalto, per qualsiasi necessità di natura tecnica, gestionale, giuridico – amministrativa ed economica – finanziaria e gestionale;
- c) Predisposizione e revisione dei documenti di gara, contrattuali, compresa la parte economica;
- d) Supporto tenuta contabilità specifica;
- a) Supporto tecnico e assistenza al RUP, compresa la predisposizione della documentazione e di tutti gli atti a lui attribuiti dal D.lgs. 50/2016 e dalle Linee guida Anac e dalle norme di semplificazione, compreso adempimenti Anac;
- b) Supporto alla gestione complessiva dei progetti nell'intero ciclo di vita, sotto il profilo dei tempi, dei costi e della qualità secondo le buone pratiche del project management;
- c) Attività di design review finalizzate alla verifica del soddisfacimento di: obiettivi principali del progetto, tempi, requisiti individuati nelle specifiche tecniche e della conformità alle prescrizioni definite da norme tecniche e leggi di riferimento, requisiti di sicurezza sul lavoro e gestione ambientale, verifica del coordinamento interdisciplinare e dei requisiti individuati dalle fasi e dalle sequenze lavoristiche nella fase di realizzazione delle opere;
- d) Redazione reportistica di progetto sintetica e di dettaglio, finalizzata alla corretta comprensione delle performance dei soggetti esecutori sia in ambito di progettazione che di esecuzione dell'appalto nonché all'individuazione di eventuali criticità sotto il profilo dei tempi, costi, qualità, scopo delle attività, sicurezza, etc;
- e) Supervisione dei lavori;
- f) Verifica di eventuali subappalti e subcontratti per quanto concerne gli aspetti amministrativi e giuridici;
- g) Verifica dell'osservanza ed attuazione dei Protocolli di Legalità;
- h) Controlli sulla progettazione;
- i) supporto validazione progettazione;
- j) Coordinatore della Sicurezza in fase di esecuzione (CSE), ai sensi del D.Lgs. 81/2008 e s.m.i. ;
- k) Ispettori di cantiere;
- l) Controllo dello stato avanzamento del progetto, ove richiesto, e dell'esecuzione dei lavori;
- m) Supporto gestionale dall'avvio dell'iniziativa fino al collaudo definitivo delle opere;
- n) Supporto alla Commissione di collaudo statico e tecnico amministrativo in corso d'opera;
- o) "Due diligences" tecniche, giuridiche – amministrative, economiche e finanziarie;
- p) Assistenza nelle procedure autorizzative;
- q) Assistenza nelle procedure di finanziamento e nelle procedure amministrativo – contabili;

- r) Supporto alla rendicontazione delle opere;
- s) Quanto altro previsto nelle norme di settore che disciplinano le attività di Project Management e necessario in funzione della natura e dell'evoluzione dell'appalto.

In conseguenza delle numerose prestazioni richieste, l'esigenza è quella di individuare un unico soggetto che possa garantire all'AdSP le seguenti figure professionali:

- n. 1 senior manager con funzione di *“Coordinamento progettuale, controllo qualità e supporto tecnico e gestionale all'AdSP”*;
- n. 3 project manager (di cui almeno n. 1 ingegnere) con funzione di *“Supporto tecnico e gestionale e controllo qualità nelle fasi di attuazione dei lavori dalla progettazione all'esecuzione degli interventi nonché del collaudo delle opere e chiusura dell'operazione finanziata”*;
- n. 3 professionisti tecnici con funzione di supporto al RUP e alla D.L. ;
- n. 3 direttori operativi (impiantista, strutturista ed edile);
- n. 6 ispettori di cantiere;
- n. 3 coordinatori per la sicurezza in fase di esecuzione (CSE);
- n. 3 componenti specialisti nei settori di interesse, laureati o diplomati.
- n. 1 geologo
- n. 1 esperto ambientale;
- n. 2 professionisti, esperti in gare e appalti, con funzione di supporto legale e giuridico - amministrativo;
- n. 2 professionisti, esperti in materia contabile, con funzione supporto alle gestione finanziaria e contabile;

Il servizio non può essere suddiviso in lotti, in quanto ai fini della corretta gestione e di un efficace monitoraggio sulla realizzazione delle opere commissariate occorre un coordinamento progettuale unitario da parte di un unico soggetto e trasversale a tutti gli interventi.

L'importo complessivamente stimato dell'appalto di servizi di PMC, determinato a vacazione tenuto conto dell'impegno orario stimato (come da prospetto allegato), è di € **4.518.000,00**, compreso spese ed oneri accessori, oltre contributi previdenziali, IVA non imponibile, che possono essere così suddivisi:

- € 1.175.000,00 per “Porto di Palermo - Progetto di completamento per la messa in sicurezza del bacino di carenaggio 150.000 tpl - Primo lotto funzionale - CUP I77G19000070007” - intervento da € 39.000.000,00;
- € 2.350.000,00 per “Porto di Palermo - Progetto di rilancio del polo della cantieristica navale nel porto di Palermo - Completamento bacino di carenaggio 150.000 tpl - Secondo lotto funzionale - CUP I77G19000060007” - intervento da € 81.000.000,00;
- € 993.000,00 per “Porto di Palermo - Progetto dei Lavori di sistemazione e riqualificazione delle aree di interfaccia del Porto di Palermo con la Città - CUP I74I20000260005.

La spesa complessiva per l'affidamento del servizio è di € **4.698.720,00** di cui € **4.518.000,00** per corrispettivo del servizio, comprensivo di spese ed oneri accessori, ed € **180.720,00** per oneri previdenziali.

Ai fini IVA il servizio è non imponibile IVA ex art. 9, co. 6, del Dpr 633/1972 ed art. 3, co. 13, del D.L. 90/1990, giusta circolare n. 41/E dell'Agenzia delle Entrate, in quanto prestazione direttamente connessa alla ristrutturazione/riqualificazione di opere esistenti.

Per la realizzazione delle opere commissariate il Commissario straordinario ha approvato con Decreto n. 1 del 28/10/2021 il "*Piano Procedurale per gli affidamenti degli appalti delle opere infrastrutturali prioritarie commissariate ai sensi dell'art. 4 del Decreto Legge 18 aprile 2019, convertito con modificazione dalla Legge 14 giugno 2019, 55*" – per il seguito "Piano Procedurale" - con cui vengono disciplinate le procedure di affidamento degli appalti di lavori, servizi e forniture connessi alla realizzazione dei suddetti interventi, in deroga alla disposizioni del codice degli appalti.

Secondo quanto previsto all'art. 2 del Piano Procedurale "*per l'affidamento di forniture e servizi, compreso quelli di ingegneria ed architettura, di importo pari o superiore alle soglie di rilevanza comunitaria, l'individuazione dell'operatore economico avverrà con procedura negoziata senza pubblicazione del bando ai sensi dell'art. 63, co. 2 lett. c) del D.lgs. 50/2016*", da pubblicare per 10 giorni sul sito del Commissario/AdSP, con invito rivolto a n. 5 operatori economici.

Per quanto sopra esposto, in applicazione del Piano Procedurale del Commissario Straordinario, per l'affidamento del servizio in oggetto si propone il ricorso alla procedura negoziata senza pubblicazione del bando ai sensi dell'art. 63, co. 2 lett. c) del D.lgs. 50/2016, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa,

Considerato che per tutti e tre gli interventi il RUP è l'ing. Salvatore Acquista, lo stesso è individuato quale Responsabile del Procedimento anche per il servizio in oggetto.

Rispetto agli interventi da realizzare si precisa che:

- con Decreto n. 766 del 31/12/2020 (rimodulato con Decreto del Commissario n.4 del 13/12/2021) è stato approvato il quadro economico dell'intervento denominato "*Porto di Palermo - Progetto di completamento per la messa in sicurezza del bacino di carenaggio 150.000 tpl - 1 lotto funzionale - CUP I77G19000070007*" dell'importo complessivo di 39.000.000,00.

Detto intervento è finanziato con le somme di cui al Piano Operativo del Fondo Sviluppo e Coesione infrastrutture 2017 - 2020 (FSC), a valere sulle risorse di quest'ultimo, ai sensi della L. 19/2014 e della Delibera CIPE n. 25/2016 nonché della Delibera CIPE n. 54/2016 e della Delibera CIPE n. 12/2018 - Secondo Addendum Piano Operativo Infrastrutture , giusta Convenzione stipulata in data 05/08/2020 ;

- Con decreto n. 767 del 31/12/2020 (rimodulato con Decreto del Commissario n.5 del 13/12/2021) è stato approvato il quadro economico dell'intervento denominato "*Porto di Palermo - Progetto di rilancio del polo della cantieristica*

navale nel porto di Palermo - Completamento bacino di carenaggio 150.000 tpl - Il lotto funzionale - CUP I77G19000060007” dell’importo complessivo di € 81.000.000,00.

Detto intervento è finanziato con le somme di cui al Fondo per gli Investimenti e lo Sviluppo Infrastrutturale del Paese, giusto Accordo di Programma stipulato in data 13/10/2020 ai sensi del D.M. 353 del 13/08/2020;

- Con Decreto del Commissario n. 6 del 13/12/2021 è stato preso atto del progetto esecutivo e del QE dell’intervento Porto di Palermo - Progetto dei Lavori di sistemazione e riqualificazione delle aree di interfaccia del Porto di Palermo con la Città “ - primo stralcio. Per il suddetto intervento, a seguito del Decreto n. 23165 del 28/12/2021 dell’autorità di Gestione del Pac del PON 2014/20 di rideterminazione del l’elenco definitivo delle operazioni ammesse/ammissibili/escluse di cui al decreto prot. n. 9270 del 25 maggio 2021, per lo scorrimento delle graduatorie di finanziabilità dell’opera, si prevede la stipula della Convenzione di finanziamento con l’Autorità di Gestione del PAC del PON entro il primo bimestre dell’annualità in corso.

Per quanto concerne gli aspetti legati alla copertura finanziaria, ai sensi dell’art. 4 del D.L. 32/2019, convertito, con modificazione, dalla L. 55/2019, *“il Commissario, nei limiti delle risorse impegnate in bilancio, può avviare le procedure di affidamento dei contratti anche nelle more del trasferimento delle risorse sulla contabilità speciale”.*

Per quanto sopra la spesa complessiva di € 4.698.720,00, compreso oneri previdenziali, grava per come di seguito riportato:

- € 1.221.667,20 per l’intervento finanziato con Fondi FSC - a valere sul Capitolo U211/10.34 - “Interventi di messa in sicurezza del porto di Palermo - Completamento dei lavori del Bacino da 150.000 TPL - Fondo per lo sviluppo e la coesione” - CUP I77G19000070007;
- € 2.443.334,40 per l’intervento finanziato con il Fondo infrastrutture 2020 - a valere sul Capitolo U211/10.34 “Interventi di messa in sicurezza del porto di Palermo - completamento dei lavori del Bacino da 150.000 TPL” - CUP I77G19000060007;
- € 1.033.718,40 per l'intervento ammesso al Fondo PAC di PON Infrastrutture e Reti 2014-2020, nelle more della stipula della Convenzione fra l’AdG e il beneficiario AdSP, questa AdSP farà fronte alla spesa di cui sopra, a titolo di anticipazione, con le somme di cui al al capitolo U211/10-49 “Interfaccia porto città ; - opera commissariata - fondo pac di pon infrastrutture e reti” - CUP I74I20000260005.

A tal proposito si precisa che detta imputazione alle somme di cui alla disponibilità del bilancio dell'Ente è da intendere quale mera anticipazione.

Si dà atto che ai fini della tracciabilità dei flussi finanziaria per il servizio in oggetto è stato acquisito il seguente CIG 89867726DB e che, in sede di acquisizione del CIG, sono stati associati i CUP dei tre interventi commissariati: CUP I77G19000070007 - CUP I77G19000060007 - CUP I74I20000260005

Stante quanto sopra si propone

- 1) di autorizzare l'esecuzione del *“servizio di project management consulting (PMC) - Coordinamento progettuale, supporto al RUP e alla Direzione Lavori, coordinamento della sicurezza, supporto tecnico e gestionale, supporto legale, giuridico ed amministrativo e contabile per la realizzazione degli interventi commissariati di cui al DPCM del 16.04.2021”* e la relativa spesa complessiva di **€ 4.698.720,00** di cui **€ 4.518.000,00** per corrispettivo del servizio, comprensivo di spese ed oneri accessori, ed **€ 180.720,00** per oneri previdenziali;
- 2) di autorizzare il Responsabile Unico del Procedimento ad avviare la procedura per l'affidamento del servizio per l'importo di **€ 4.518.000,00**, comprensivo di spese ed oneri accessori, oltre oneri previdenziali, IVA non imponibile, secondo le previsioni del Piano Procedurale approvato con Decreto del Commissario Straordinario n. 1/2021;
- 3) di fare fronte alle suddetta spesa di **€ 4.698.720,00** per come di seguito riportato:
 - € 1.221.667,20, compreso oneri previdenziali, per l'intervento finanziato con Fondi FSC - a valere sul Capitolo U211/10.34 - *“Interventi di messa in sicurezza del porto di Palermo - Completamento dei lavori del Bacino da 150.000 TPL - Fondo per lo sviluppo e la coesione”* - UP I77G19000070007 ;
Impegno n. 12207 PS 17
 - € 2.443.334,40, compreso oneri previdenziali, per l'intervento finanziato con il Fondo infrastrutture 2020 - a valere sul Capitolo U211/10.34 *“Interventi di messa in sicurezza del porto di Palermo - completamento dei lavori del Bacino da 150.000 TPL”* - CUP I77G19000060007;
Impegno n. 11150 PS 2
 - € 1.033.718,40, compreso oneri previdenziali, per l'intervento ammesso al Fondo PAC di PON Infrastrutture e Reti 2014-2020, nelle more della stipula della Convenzione con l'AdG, questa AdSP farà fronte alla spesa di cui sopra, a titolo di anticipazione, con le somme di cui al capitolo al capitolo U211/10-49 *“Interfaccia*

- porto città ; - opera commissariata - fondo pac di pon
infrastrutture e reti” - CUP I74I20000260005;
Impegno n. 11089.

4) di approvare gli atti di gara: avviso per manifestazione di interesse.

Con la sottoscrizione del presente atto, il RUP dichiara che, al momento, in relazione al procedimento in oggetto non sussistono cause di incompatibilità, inconfiribilità e/o conflitto di interesse previsti dalla normativa vigente, dal PTPCT vigente e dal Codice di comportamento per i dipendenti dell’AdSP.

Il RUP dichiara di impegnarsi a segnalare all’Amministrazione ogni eventuale futura situazione di conflitto di interessi, anche potenziale.

IL RUP

Ing. Salvatore Acquista