



Finanziato
Dall'Unione europea



Autorità di Sistema Portuale
del Mare di Sicilia Occidentale

UGAC/Mes

MEMORIA D'UFFICIO

Oggetto: PNRR ZES - PORTO DI TERMINI IMERESE. COMPLETAMENTO INFRASTRUTTURA TERMINI IMERESE – NUOVA BANCHINA PER LA LOGISTICA – CUP Master: I61B21002290005.

- sub "PIATTAFORMA LOGISTICA INTERMODALE – RAFFORZAMENTO TERMINAL CONTENITORI - CUP: I67F21000010006"
- **Procedura di affidamento per la fornitura di una gru portuale semovente di nuova fabbricazione del tipo a torre e braccio tralicciato per movimentazione containers da destinare al porto di Termini Imerese – CIG A028314026**

NON AGGIUDICAZIONE

Nel Programma degli interventi infrastrutturali per le Zone Economiche Speciali (ZES) del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), approvato con Decreto Interministeriale n. 492 del 03/12/2021, è incluso l'intervento denominato "COMPLETAMENTO INFRASTRUTTURA TERMINI IMERESE – NUOVA BANCHINA PER LA LOGISTICA", cui è associato il CUP Master I61B21002290005, per un importo complessivo finanziato di € 36.000.000,00.

L'opera in questione, già prevista nel programma triennale OO.PP di questa AdSP (2023-2025) è articolata in 3 sotto interventi (c.d. stralci) cui sono associati tre differenti CUP derivati per come di seguito precisato:

- 1. "Porto di Termini Imerese - Piattaforma Logistica Intermodale - Infrastrutture per la logistica nautica da diporto molo sottoflutto", CUP collegato I67F21000030006, per euro 14.000.000,00;
- 2. "Porto di Termini Imerese - Piattaforma Logistica Intermodale - Area tecnica a supporto della nautica da diporto", CUP collegato I67F21000020006, per euro 14.000.000,00;
- 3. "Porto di Termini Imerese - Piattaforma Logistica Intermodale - Rafforzamento terminal contenitori", CUP collegato I67F21000010006, per euro 8.000.000,00;

L'intervento sub 3 è destinato al rafforzamento del terminal contenitori del porto di Termini Imerese, prevedendo non soltanto la realizzazione di lavori ma anche la fornitura di attrezzature e macchinari specifici per la movimentazione dei container.

Rispetto a tale intervento sub 3 "Porto di Termini Imerese - Piattaforma Logistica Intermodale - Rafforzamento terminal contenitori", CUP collegato I67F21000010006, si segnala che:

- con Decreto n. 71 del 06.03.2023 si è proceduto alla presa d'atto del relativo quadro economico per l'importo di euro 8.000.000,00 di cui € 6.504.262,30 per forniture e per lavori (compresi oneri per la sicurezza) ed € 1.495.737,70 per somme a disposizione dell'amministrazione;

- con successivo Decreto n. 180 del 19.05.2023 si è proceduto alla rimodulazione del quadro economico (che di seguito si riporta), impegnando le relative somme, per un importo invariato di € 8.000.000,00 cui € 6.354.262,30 per forniture e per lavori (compresi oneri per la sicurezza) ed € 1.645.737,70 per somme a disposizione dell'amministrazione;

A - FORNITURE E LAVORI		€
A.1	Forniture e lavori a base d'asta	6.254.262,30
A.1.1	Fornitura Gru Nuova	3.550.655,74
A.1.2	Fornitura Gru Usata	983.606,56
A.1.3	Lavori Edili ed Impianti	1.720.000,00
A.2	Oneri della sicurezza non soggetti a ribasso	100.000,00
Totale A		6.354.262,30

B - SOMME A DISPOSIZIONE		
B.1	Imprevisti e arrotondamenti (<10%)	260.524,75
B.2	Fondo per la progettazione e l'innovazione di cui all'Art. 113 del D. Lgs n. 50/2016 (Codice contratti pubblici) - Per incentivazione lavori (art. 113, co. 3): 1,6% di A	100.805,24
B.3	Rilievi e indagini: rilievo plano-altimetrico, rilievi batimetrici, indagini, etc.	34.000,00
B.4	Spese tecniche progettazione esecutiva, coordinamento della sicurezza – con partecipazione personale interno - (compreso contributo CNPAIA)	7.500,00
B.5	Spese attività tecniche connesse alla progettazione e Direzione lavori: collaborazione grafica, verifica progetto art. 26 D.lgs 50/2016 - logistica/preparazione cantiere	180.000,00
B.6	Prove di laboratorio sui materiali da costruzione, verifiche tecniche, prove di carico, etc.	10.000,00
B.7	Spese per collaudi: Collaudo Statico e Tecnico-amministrativo con revisione contabile	20.000,00
B.8	Spese per Collegio Consultivo Tecnico	30.000,00
B.9	Spese per pubblicità (bando e avviso gara, esito, e ultimazione lavori)	3.000,00
B.10	Spese versamento ANAC	370,00
B.11	Spese per Commissione di gara	2.000,00
B.12	IVA lavori: non imponibile ex art. 9, co. 6, del Dpr 633/1972, art. 3, co. 13, del D.L. 90/1990 conv. con mod. dalla L. 165/1990 e successiva L. 296/2006 giusta circolare n. 41/E dell'Agenzia delle Entrate	0,00
B.13	IVA (A.1.1+A.1.2)	997.537,71
Totale B - somme a disposizione		1.645.737,70

TOTALE GENERALE INTERVENTO (A + B) €		8.000.000,00
---	--	---------------------

- con successivo Decreto n. 200 dell'08.06.2023 è stato modificato il decreto n. 180/2023 nella parte relativa alla determinazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso (voce A. 2 del q.e.), dando atto che l'importo di € 100.000,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso è così suddiviso:
 - € 10.000,00 - Fornitura gru nuova
 - € 10.000,00 - Fornitura gru usata

€ 80.000,00 - Lavori edili ed impianti

- con il predetto decreto è stato autorizzato, sulla base delle caratteristiche individuate nel Capitolato/scheda tecnica, l'avvio di una procedura aperta denominata "*Fornitura di una gru portuale semovente di nuova fabbricazione del tipo a torre e braccio tralicciato per movimentazione containers da destinare al porto di termini imerese – CIG 9882437CFD*" da aggiudicare con il criterio del minor prezzo, dell'importo di € 3.560.655,74, oltre IVA, di cui € 3.550.655,74 per importo a base d'asta ed € 10.000,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- Detto importo includeva tutti i costi per la fornitura del bene, nessuno escluso, compreso quindi, anche il trasporto del mezzo presso il porto di destinazione e la messa in funzione.

Il relativo bando di gara è stato pubblicato sulla GUUE n. 2023/S 118-370433 in data 21.06.2023 e sulla GURI n. 71 in data 23.06.2023.

Entro il termine di presentazione delle offerte (ore 10:00 del giorno 06.07.2023) e nei modi ivi indicati (modalità telematica) non è pervenuta alcuna offerta, come da verbale del 06.07.2023 agli atti dell'amministrazione e successiva pubblicazione dell'esito della procedura (Lotto deserto) sul sito ANAC.

In considerazione di ciò è stato rivisto il Capitolato Speciale, modificando parte delle caratteristiche minime richieste per la gru nuova ed è stata indetta una nuova procedura di gara.

In relazione alla procedura di affidamento, pur in vigenza del nuovo codice dei contratti pubblici e delle concessioni (D.Lgs. 36/2023), trattandosi di intervento da realizzare nell'ambito del PNRR, continuano a trovare applicazione le disposizioni di cui al D.L. 77/2021 C.d. Decreto Semplificazioni Bis, convertito con modificazione dalla L. 108/2021, che ha introdotto disposizioni speciali in materia di Governance per il PNRR e ulteriori disposizioni in materia di accelerazione e snellimento delle procedure amministrative.

Considerato che il D.L. 77/2021 rinvia alle disposizioni di cui al D.lgs. 50/2016, l'appalto in questione è regolato dal vecchio codice dei contratti (D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii.).

Con D.P. n. 393 del 14/11/2023 è stato autorizzato il RUP ad avviare la procedura di affidamento della fornitura in oggetto, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, da aggiudicare ex art. 95 del citato decreto, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, dell'importo stimato € 3.560.655,74, oltre IVA, di cui € 3.550.655,74 importo a base d'asta ed € 10.000,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;

Il bando di gara è stato pubblicato sulla GU/S S224 706442-2023-IT del 21/11/2023 e sulla GURI Serie Speciale – Contratti Pubblici n.134 del 20-11-2023), sul sito del MIT tramite applicativo Servizi Contratti Pubblici (21.11.2023), sul sito dell'AdSP (sia all'interno della sezione gare telematiche che Amministrazione Trasparente), sul sito di Anac e (in estratto) su due quotidiani nazionali e due quotidiani locali.

Entro il termine di presentazione previsto (ore 10:00 del giorno 06 dicembre 2023) e nei modi ivi indicati (modalità telematica Id. n. 1878 del 21.11.2023) è pervenuta n. 1 offerta da parte dell'OE LIEBHERR MCCTECH Rostock GMBH Liebherrstr. 1, 18147, Kreisfreie Stadt Rostock Partita IVA: DE813654985.

Il seggio di gara, nominato con ordine di servizio n. 77 del 06.12.2023, ha esaminato la documentazione amministrativa nelle sedute pubbliche del 07/12/2023 e del 21/12/2023, ammettendo l'OE alla successiva fase della procedura.

Con Decreto n. 29 del 29 gennaio 2024 è stata nominata la Commissione Giudicatrice, composta da n. 3 soggetti interni all'AdSP, esperti nel settore, chiamata a valutare le offerte tecniche ed economiche.

La Commissione ha esaminato le offerte tecniche, in seduta pubblica, in data 31.01.2024 (prima convocazione) e in seduta riservata, come da verbali agli atti dell'amministrazione.

In data 08.04.2024, in seduta pubblica, la Commissione ha reso noto i punteggi assegnati per l'offerta tecnica ed ha esaminato l'offerta economico – temporale, per l'assegnazione dei relativi punteggi.

Al termine delle operazioni, caricati a sistema i punteggi assegnati dalla Commissione, viene pubblicata la graduatoria che di seguito di riporta.

Fase 5 - Aggiudicazione						
Graduatoria						
Partecipante	Punteggio offerta tecnica	Punteggio offerta economica	Punteggio totale	Stato	Offerta anomala	Azioni
LIEBHERR MCCTECH Rostock GMBH	49.3300000000	Punteggio da criteri: 0.00000	49.33000			Imposta come aggiudicatario

L'offerta del partecipante **LIEBHERR MCCTECH Rostock GMBH Liebherrstr. 1, 18147, Kreisfreie Stadt Rostock Partita IVA: DE813654985** ha conseguito un punteggio complessivo di 49,33 punti su 100 di cui 49,33 per offerta tecnica e 0 per offerta economica e temporale.

La commissione, pertanto, a conclusione dei lavori, ha formulato una proposta di aggiudicazione in favore del suddetto operatore economico, unico soggetto partecipante alla gara.

Tuttavia, in occasione della verifica della proposta di aggiudicazione è stata riscontrata la presenza di condizioni incompatibili con le previsioni dei documenti di gara.

In particolare, sia l'offerta tecnica che l'offerta economica recano un capitolo dedicato alle opzioni per come di seguito riportato:

(stralcio da traduzione della offerta tecnica)

OPZIONALE

28.0 Movimentazione elettrica

Inclusi tutti i component necessari come avvolgicavo, collettore elettrico, trasformatore, motori elettrici

(stralcio da traduzione della offerta economica)

OPTION

28.0 Electric drive

incl. all necessary components like high voltage cable drum, slip ring, transformer, electrical motors.

Come espressamente previsto nel capitolato speciale di appalto “... *in entrambe i casi (diesel-idraulico e diesel-elettrico) la gru dovrà essere dotata di tamburo avvolgicavo per consentire l'alimentazione elettrica da banchina con tensione fino a 20KV, nonché di trasformatori a bordo macchina per alimentare i motori a 380/400volt*”. (cfr. art. 1.3 Motorizzazione).

A ben vedere, la gru richiesta deve essere già dotata dei componenti necessari alla movimentazione elettrica, senza che ciò possa considerarsi meramente opzionale e senza che da ciò possano derivare costi aggiuntivi per l'Amministrazione.

Per quanto sopra il RUP, al fine di valutare correttamente la proposta di aggiudicazione, ha ritenuto necessario richiedere dei chiarimenti in merito all'offerta presentata e all'interpretazione da dare alla voce “Opzionale – Movimentazione elettrica”.

In particolare, tramite la piattaforma gare telematiche, con nota prot. n. 14464 del 02.05.2024, il RUP ha chiesto di chiarire se nel prezzo offerto si intendessero inclusi, senza ulteriori costi, tutti i componenti necessari alla movimentazione elettrica (come avvolgicavo, collettore elettrico, trasformatore, motori elettrici) ovvero se si trattasse di una prestazione ulteriore (da quotare successivamente) e quindi non inclusa nel prezzo complessivo offerto in gara.

In risposta alla richiesta di chiarimenti, con nota assunta al protocollo dell'Ente n. 15506/2024 del 13-05-2024, l'OE ha chiarito che la movimentazione elettrica (punto 28.0 dell'offerta tecnica) non è inclusa nel prezzo complessivo offerto in gara, in quanto “...*installare la movimentazione elettrica comporterebbe un aumento del valore del prezzo in offerta*”.

Poiché la movimentazione elettrica non è inclusa nell'offerta e comporta un costo aggiuntivo per l'amministrazione, l'offerta presentata è non conforme a quanto previsto nei documenti di gara ed è pertanto irregolare, ai sensi dell'art. 59, co. 3, del d.lgs. 50/2016.

Come espressamente previsto nel disciplinare di gara (paragrafo XIII - Informazioni complementari), “*la Stazione Appaltante, senza che i concorrenti possano avanzare alcuna pretesa di risarcimento o di indennizzo, si riserva il diritto di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente od idonea in relazione all'oggetto del contratto, in conformità all'art. 95, co. 12, del d.lgs. 50/2016 ...*”.

Tutto ciò premesso e considerato,

si propone

- di dichiarare l'offerta dell'operatore economico LIEBHERR MCCTECH Rostock GMBH Liebherrstr. 1, 18147, Kreisfreie Stadt Rostock Partita IVA: DE813654985 irregolare, ai sensi dell'art. 59, co. 3, del d.lgs. 50/2016;

- Di non aggiudicare l'appalto in oggetto in quanto l'offerta proposta dall'unico partecipante alla gara non risulta conveniente e idonea in relazione all'oggetto del contratto, ai sensi dell'articolo 95 comma 12 del D.Lgs. 50/2016.
- di disporre che, in relazione agli obblighi di cui al D. Lgs. 33/2013, la presente memoria e il decreto siano direttamente smistati dalla Segreteria Generale all'Ufficio Anticorruzione e Trasparenza, il quale provvede alla tempestiva e corretta pubblicazione nella sezione dell'Amministrazione Trasparenza, all'interno della sottosezione ritenuta idonea.

Il RUP
Ing. Enrico Petralia

Con la sottoscrizione del presente atto, lo scrivente, n.q. di RUP, ai sensi degli articoli 46, 47 e 76 del D.P.R. 445/2000,

dichiara

- che, al momento, in relazione al procedimento in oggetto non sussistono cause di incompatibilità, inconfiribilità e/o conflitto di interesse previsti dalla normativa vigente, dal PTPCT vigente e dal Codice di comportamento per i dipendenti dell'AdSP;
- di impegnarsi a segnalare all'Amministrazione ogni eventuale futura situazione di conflitto di interessi, anche potenziale.

Inoltre, trattandosi di opera connessa a finanziamento PNRR, secondo quanto previsto dall'art.16 del D.Lgs. 36/2023 e dalle indicazioni contenute nel PNA 2022 nonché, per quanto applicabili, dalle disposizioni contenute nel Codice di Comportamento dei dipendenti della suddetta Autorità, approvato con D.P. n.745 del 17/12/2020 e modificato con D.P. n. 394 del 22/12/2022, il sottoscritto n.q. di RUP

dichiara

- di non avere, direttamente o indirettamente un interesse finanziario, economico o altro interesse personale che può essere percepito come una minaccia concreta ed effettiva alla propria imparzialità ed indipendenza nel contesto della procedura di aggiudicazione o nella fase di esecuzione
- di impegnarsi a comunicare tempestivamente eventuali variazioni al contenuto della presente dichiarazione.

Il RUP
Ing. Enrico Petralia