

 <p><b>Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Occidentale</b> Porti di Palermo, Termini Imerese, Trapani, Porto Empedocle, Licata, Gela</p>	<p>IL COMMISSARIO STRAORDINARIO INTERVENTO INFRASTRUTTURALE PRIORITARIO PER IL RILANCIO DELLA CANTIERISTICA NAVALE NEL PORTO DI PALERMO E REALIZZAZIONE SISTEMA INTERFACCIA PORTO – CITTÀ</p> <p>(D.P.C.M. 16 aprile 2021)</p>
--	--

### Memoria d'Ufficio

**Oggetto:** Opera Commissariata - *“Palermo - Rilancio del polo della cantieristica navale nel Porto di Palermo ed interfaccia porto-città”*.

- sub. “Porto di Palermo - Completamento per la messa in sicurezza del bacino di carenaggio 150.000 tpl - Primo lotto funzionale” - CUP I77G19000070007 – CIG 9576744328 –

#### **Aggiudicazione**

Con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 16.04.2021 il Dott. Pasqualino Monti, Presidente dell’Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Occidentale, è stato nominato, ai sensi dell’art. 4 del D.L. n. 32/2019, convertito con modificazione dalla L. n. 55/2019, Commissario Straordinario dell’intervento infrastrutturale *“Palermo – Rilancio del polo della cantieristica navale nel Porto di Palermo ed interfaccia porto-città”* del valore complessivo di circa € 155,5 milioni per la realizzazione di n. 3 opere di particolare complessità tecnica.

Tra le opere da realizzare è incluso anche l’intervento denominato *“Porto di Palermo - Completamento per la messa in sicurezza del bacino di carenaggio 150.000 tpl - Primo lotto funzionale” CUP I77G19000070007*, oggetto di finanziamento nell’ambito dell’assegnazione delle risorse del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione 2014 -2020 per l’importo di € 39.000.000,00, giusta convenzione stipulata in data 05/08/2020.

L’intervento in questione è stato ritenuto strategico e inserito nel piano degli *“interventi strutturali caratterizzati da un elevato grado di complessità progettuale, da una particolare difficoltà esecutiva o attuativa, da complessità delle procedure tecniche amministrative, ovvero che comportano un rilevante impatto sul tessuto socio economico a livello nazionale, regionale, locale”*.

A fronte dell’elevata complessità tecnica dell’intervento e della alta specializzazione richiesta, da cui l’esigenza di nominare un commissario straordinario ai sensi dell’art. 4 del D.L. n. 32/2019, l’iter tecnico amministrativo per la definizione del progetto - infra brevemente illustrato - ha seguito un percorso assai articolato.

Si è reso infatti necessario rivedere il progetto iniziale, aggiornare i prezzi e sottoporre il progetto alla verifica di assoggettabilità alla valutazione di impatto ambientale.

Inoltre, diversamente da quanto inizialmente ipotizzato, considerati i termini per l’avvio della procedura di gara (da avviarsi entro il 31.12.2022, pena la perdita del finanziamento FOI), non è stato possibile completare la redazione del progetto esecutivo, da qui l’esigenza di

declassare il progetto esistente e procedere con appalto integrato complesso, ponendo a gara il PFTE, in luogo dell'appalto di lavori.

Ed ancora, in considerazione di detta tempistica, si è in parte derogato al "*Piano Procedurale per gli affidamenti degli appalti delle opere infrastrutturali prioritarie commissariate ai sensi dell'art. 4 del Decreto Legge 18 aprile 2019, convertito con modificazione dalla Legge 14 giugno 2019, 55*" – per il seguito "Piano Procedurale" - già approvato dal Commissario straordinario con Decreto n. 1 del 28/10/202.

Detto Piano disciplina le procedure di affidamento degli appalti di lavori, servizi e forniture connessi alla realizzazione dei citati interventi, in deroga alle disposizioni del codice degli appalti (D.lgs. 50/2016 e s.m.i.).

Per quanto sopra, per l'affidamento dell'appalto quindi, tenuto del livello progettuale sviluppato (PFTE) ed in linea con le norme di semplificazione adottate per il PNRR, il Commissario – avvalendosi dell'AdSP quale Stazione Appaltante – ha ritenuto di ricorrere all'appalto integrato complesso, mettendo a gara il progetto di fattibilità tecnico ed economica e pertanto affidando all'appaltatore la progettazione (definitiva ed esecutiva) e la realizzazione dell'opera.

Con Decreto del Presidente dell'AdSP n. 766 del 31.12.2020 si è preso atto del progetto di fattibilità tecnico ed economica relativo ai lavori in oggetto.

Successivamente il progetto definitivo è stato aggiornato, pur restando invariato l'importo complessivo dell'opera, ed infatti con Decreto del Commissario Straordinario n. 4 del 13.12.2021 si è preso atto del progetto definitivo aggiornato ed è stata approvata la variazione all'articolazione del quadro economico.

Nel frattempo sono intervenuti il Decreto Aiuti (D.L. 17 maggio 2022, n. 50) e le altre misure di contenimento degli effetti negativi prodotti, a livello internazionale, dalla crisi Ucraina e dal caro materiali.

Pertanto, a seguito dell'entrata in vigore del nuovo Prezzario regionale 2022, pubblicato in data 29.06.2022, con Decreto C.S. n. 14 del 14.10.2022 il progetto definitivo è stato ulteriormente aggiornato ed il valore complessivo dell'intervento è stato rideterminato in € 52.893.206,74, rilevando un aumento dei costi di realizzazione dell'opera.

Per fronteggiare i maggiori oneri derivanti dall'aumento dei prezzi delle lavorazioni, l'AdSP ha avanzato apposita richiesta di ammissione al Fondo per l'avvio delle opere indifferibili (F.O.I.).

Con Decreto ministeriale del 18.11.2022, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale serie generale n. 278 del 28.11.2022, l'intervento in questione è stato ammesso a finanziamento nell'ambito del predetto Fondo per l'importo di € 13.893.206,74, ponendo quale condizione del finanziamento l'avvio della procedura di gara entro e non oltre il 31.12.2022.

Con Decreto del C.S. n. 17 del 27.12.2022 si è proceduto ad una seconda rimodulazione del quadro economico dell'opera che, pur restando invariato l'importo complessivo di € 52.893.206,74, risulta così articolato

- € 50.817.031,21 per lavori (€ 50.128.706,74) e progettazione (€ 688.324,47);
- € 2.076.175,63 per somme a disposizione della stazione appaltante.

Con successivo Decreto del C.S. n. 19 del 28.12.2022, ottenuta la necessaria copertura finanziaria, è stata adottata la determina a contrarre, autorizzando il RUP ad avviare una procedura aperta, sopra soglia comunitaria, ex art. 60 del dlgs.50/2016 per l'affidamento dell'appalto integrato in oggetto, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, avvalendosi delle deroghe di cui all'art. 3 del d.l. 32/2019 convertito con la legge 55/2019 in relazione agli artt. 26 e 215 del codice dei contratti per i motivi di urgenza connessi all'esecuzione dell'opera, nonché al pericolo di perdita del finanziamento.

L'importo complessivo dell'appalto, come da progetto di fattibilità tecnica ed economica (PFTE) a base di gara, è di € 50.817.031,21 per come di seguito indicato:

- € 50.128.706,74 per lavori (di cui € 49.373.009,53 importo lavori a base d'asta ed € 755.697,21 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso.;
- € 688.324,47 per progettazione (definitiva, esecutiva e geologica) a base d'asta .

L'importo soggetto al ribasso è pertanto pari ad € 50.061.334,00.

La determinazione del corrispettivo è a corpo.

Il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, prevedendo di assegnare un punteggio massimo di 80 punti per l'offerta tecnica, 15 punti per la riduzione economica (elemento del prezzo) e 5 per la riduzione temporale.

Analogamente alla misura di semplificazione di cui all'art. art. 48 comma 5 del D.L. 77/2021 e s.m.i., si è previsto di acquisire in sede di gara il progetto definitivo, quale elemento di valutazione dell'offerta tecnica, da sottoporre a verifica successivamente all'aggiudicazione e comunque prima della stipula del contratto.

Per quanto attiene i tempi di esecuzione dell'appalto integrato sono previsti:

- 45 giorni dall'ordine di avvio dell'iter tecnico - amministrativo per la progettazione esecutiva;
- 1166 giorni dalla data del verbale di consegna per l'ultimazione dei lavori.

Il tempo per dare ultimati i lavori (pari a 1166 giorni) è soggetto a ribasso e la riduzione temporale massima ammessa è di 120 giorni.

Il bando di gara è stato pubblicato:

- sulla GUUE n. GU/S 2023/S 001-7000686 del 02.01.2023 (data di trasmissione 28/12/2022);
- sulla GURI n. 1 del 02.01.2023 (data di trasmissione 28.12.2022);
- sul sito del MIT tramite applicativo Servizi Contratti Pubblici;
- sul sito dell'AdSP (sia all'interno della sezione gare telematiche che Amministrazione Trasparente)
- sul sito di Anac
- (in estratto) su due quotidiani nazionali e due quotidiani locali.

Successivamente è stata disposta una proroga del termine, provvedendo alla pubblicazione con le stesse modalità sopra descritte.

Entro il termine di presentazione delle offerte (ore 10:00 del giorno 16.03.2023 prorogato al 27.03.2023) è pervenuta una sola offerta.

Con ordine di servizio del C.S. n. 2 del 31.03.2023 (elencazione riferita alle opere commissariate) è stato nominato il Seggio di gara che nelle sedute pubbliche del

31.03.2023, 05.04.2023 e del 06.04.2023 ha esaminato la documentazione amministrativa prodotta dal partecipante alla procedura.

In data 12.04.2023 è stato adottato il provvedimento di esclusione/ammissione alla gara, ai sensi dell'art. 76, comma 2 bis, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., pubblicato sul portale gare telematiche, in cui l'unico soggetto partecipante è stato ammesso alla gara, dandone espressamente comunicazione al soggetto interessato (messaggio 46350 del 14.04.2023).

Con Decreto del C.S. n. 12 del 28.04.2023, è stata nominata la Commissione Giudicatrice, composta da n. 3 soggetti interni all'AdSP esperti nel settore e di comprovata esperienza professionale.

La Commissione si è riunita, in seduta pubblica (prima seduta), in data 05.05.2023, dandone comunicazione attraverso apposito avviso del 04.05.2023; la stessa ha esaminato la offerta tecnica nelle sedute riservate del 08.05.2023, 11.05.2023, 18.05.2023, 22.05.2023, 06.06.2023, 09.06.2023, 28.06.2023, 03.07.2023.

Nella seduta pubblica del 06.07.2023 sono stati resi noti i punteggi assegnati all'offerta tecnica ed esaminato il contenuto della busta C offerta economica -temporale, registrando sul portale i relativi punteggi per come di seguito riportato:

Graduatoria					
Partecipante	Punteggio offerta tecnica	Punteggio offerta economica	Punteggio totale	Stato	Offerta anomala
Fincosit/COSEDIL/CONS.COOP - Capofila: Fincosit S.r.l.	49.7000000000	Punteggio da criteri: 20.00000	69.70000	Aggiudicatario	

La Commissione, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ha formulato la proposta di aggiudicazione in favore dell'operatore economico RT costituendo FINCOSIT S.r.l. (mandataria capogruppo) – COSEDIL S.p.A. - CONSCOOP che ha ottenuto il punteggio di 98/100, di cui 78/80 per l'offerta tecnica e 20/20 per l'offerta economica temporale.

Il predetto operatore economico ha offerto un ribasso economico del 1,01% sull'importo a base d'asta ed una riduzione temporale di 120 giorni rispetto ai tempi di esecuzione dei lavori (pari a 1166), oltre migliorie tecniche per un importo pari ad € 7.817.927,73.

Per quanto concerne le ulteriori dichiarazioni rese in sede di gara, l'operatore economico ha dichiarato un costo della manodopera pari ad € 3.421.203,00 e costi aziendali per la sicurezza pari ad € 296.238,00, che si ritengono congrui.

Sono state effettuate le verifiche sul possesso dei requisiti generali e speciali di capacità tecnico – professione e di economico - finanziaria su tutti i componenti il costituendo RT rispettivamente:

- **FINCOSIT S.R.L. (mandataria)** - C.F. e P.IVA 02528940998 – con sede a Genova Via Fieschi 6/13
- **COSEDIL S.P.A. (mandante)** - C.F. e P.IVA 00512340878 – con sede a Roma Piazza della Marina 1
- **CONSORZIO FRA COOPERATIVE DI PRODUZIONE E LAVORO - in sigla CONS.COOP. (mandante)**- C.F. e P.IVA 00140990409 – con sede a Forlì (FC) in via L. Galvani 17/b

nonché sulla consorziata **OTTOMARZO LAVORI SOC. COOP.** (designata esecutrice dei lavori) - C.F. e P.IVA 05109070879 – con sede a Catania Viale XX Settembre 43 e sui compenti del costituendo RTP in quanto soggetti incaricati della progettazione:

- **TECHNITAL SPA** (mandataria RTP) - C.F. e P.IVA 05139031008 – con sede a Verona in via Carlo Cattaneo n. 20;
- **SEINGIM GLOBAL SERVICE S.R.L.**(Mandante) - C.F. e P.IVA 03133300271- con sede a Ceggia (VE) vicolo degli Olmi n.57.

Nel verbale del 25.07.2023 sono riportati gli esiti relativi alla verifica del possesso dei requisiti dichiarati in sede di gara, pur restando in attesa di riscontro per talune richieste riferite ai progettisti.

È stata accertata la regolarità contributiva (DURC) della società Finconsit srl con validità fino al 26.10.2023, della società Cosedil s.p.a. con validità fino al 04.10.2023 e sulla società Cons.Coop con validità fino al 03.10.2023, oltre che la validità dell'attestazione SOA dichiarate e l'iscrizione all'Albo gestori Ambientali.

Con riguardo all'informativa antimafia si dà atto che

- la società Fincosit s.r.l. rientra tra le società iscritte alla White List presso la Prefettura di Genova con validità fino al 09.01.2024;
- la società Cosedil spa rientra tra le società richiedenti l'iscrizione alla White List presso la Prefettura di Roma (dal 2017) ed è stata inoltrata in data 07.07.2023 tramite BDNA apposita richiesta di informazioni antimafia (PR\_RMUTG\_Ingresso\_0261944\_20230707), ad oggi non ancora riscontrata;
- la società Cons. Coop. rientra tra le società iscritte alla White List presso la Prefettura di Forlì con validità fino al 28.05.2024;
- la società Ottomarzo Lavori soc. coop. rientra tra le società iscritte alla White List presso la Prefettura di Forlì con validità fino al 08.05.2024;

Si dà atto che l'O.E. attraverso la mandataria ha dichiarato di voler subappaltare, nella misura prevista per legge, le lavorazioni di cui alla categoria OS28, OS29 e OS30.

L'offerta presentata dall'o.e (in forma pluri soggettiva), che ha indicato per l'esecuzione dell'attività di progettazione il citato RT di progettisti, è stata trasmessa al RUP ed al commissario con nota del 13.07.2023.

Ai fini di assicurare l'operatività del dispositivo portuale e la continuità nell'esecuzione dei lavori, stanti le interferenze connesse sia alle attività di cantieristica navale, sia alle attività portuali, nonché ai lavori denominati "*Completamento del bacino di carenaggio 150.000 tpl – Secondo lotto funzionale*" l'AdsP ha dovuto concordare con gli operatori portuali un cronoprogramma degli interventi che minimizzasse gli impatti succitati. In particolare, ai fini di potere concretamente programmare le lavorazioni, garantendo spazi operativi per il trasferimento dell'attività cantieristica, si è atteso che si avesse contezza della disponibilità delle aree denominate "cassa di colmata" interessate dai lavori "*Lavori di escavo dei fondali del Bacino Crispi 3 e connesso rifiorimento della mantellata foranea del molo industriale del Porto di Palermo*"; disponibili dal giugno 2024.

Tutto quanto sopra ha comportato uno slittamento nei tempi procedurali, pertanto si è pervenuti alla determinazione di aggiudicare i presenti lavori solo nel corrente mese.

Pertanto, le verifiche, già avviate alla data di conclusione dei lavori della commissione giudicatrice e conclusesi con esito positivo, sono state rinnovate nel mese di aprile c.a. ai fini dell'aggiudicazione e sono parzialmente evase.

Nelle more della conclusione delle verifiche di legge, si sottopone alla valutazione del Commissario la proposta di aggiudicazione dei lavori, seppure in via non ancora efficace.

L'aggiudicazione diventa efficace decorsi 30 giorni dalla data di invio dell'ultima verifica.

In conformità al Piano Procedurale, in deroga al codice dei contratti, non si applica il termine dilatorio per la stipula del contratto ed in ogni caso è ammessa la consegna d'urgenza dei lavori, nelle more della sottoscrizione del contratto.

In ogni caso, come previsto nel disciplinare di gara, la sottoscrizione del contratto è condizionata alla conclusione della verifica preventiva del progetto definitivo.

Tutto ciò premesso,

si propone:

- 1) di approvare l'offerta presentata ed i risultati della procedura di gara per affidamento dell'appalto integrato in oggetto;
- 2) di disporre l'aggiudicazione, in via non ancora efficace, in favore dell'operatore economico **RT costituendo FINCOSIT S.r.l. (mandataria capogruppo) – COSEDIL S.p.A. - CONSCOOP** che, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ha conseguito un punteggio complessivo di 98 punti su 100 di cui 78/80 per l'offerta tecnica e 20/20 per l'offerta economica temporale (di cui 15/15 per la riduzione economica e 5/5 per la riduzionale temporale).

Il predetto operatore ha offerto un ribasso percentuale del 1,01% sull'importo a base d'asta (pari ad € 50.061.334,00) ed una riduzione temporale di 120 giorni sul tempo di ultimazione dei lavori (pari a 1.166 giorni).

Per quanto sopra, l'importo complessivo di aggiudicazione dei lavori è pari ad € **50.311.411,73**, di cui:

- € 49.555.714,52 per importo dei lavori e progettazione, al netto del ribasso offerto;
- € 755.697,21 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso.

Il tempo contrattuale è di

- 45 giorni, naturali e consecutivi, dall'ordine di avvio dell'iter tecnico - amministrativo per la progettazione esecutiva;
- 1.046 giorni, naturali e consecutivi, dalla data del verbale di consegna dei lavori.

I lavori in questione sono non imponibili IVA, ex art. 9, co. 6 del Dpr 633/1972 ed art. 3, co. 13, del D.L. 90/1990 convertito con modificazioni con L.165/90, giusta circolare A.E. n. 41/E del 21/04/2008, in quanto intervento di ampliamento, ammodernamento e riqualificazione degli impianti portuali già esistenti;

- 3) di dare atto che la spesa di cui sopra per la realizzazione dell'intervento è finanziata con le somme di cui al Cap. U211/10. 34 - Interventi di messa in sicurezza del porto di Palermo – Completamento dei lavori del bacino di 150.000 TPL, giusta decreto di rimodulazione del q.e. n. 17/2022.
- 4) di dare atto che con successivo provvedimento si procederà alla approvazione del nuovo quadro economico rimodulato post aggiudicazione.

Con la sottoscrizione del presente atto, il RUP dichiara che:

- al momento, in relazione al procedimento in oggetto non sussistono cause di incompatibilità, inconferibilità e/o conflitto di interesse previsti dalla normativa vigente, dal PTPCT vigente e dal Codice di comportamento per i dipendenti dell'AdSP;

- di impegnarsi a segnalare all'Amministrazione ogni eventuale futura situazione di conflitto di interessi, anche potenziale.

Cap. U211/10-34 – Interventi di messa in sicurezza del porto di Palermo – Completamento dei lavori del bacino di 150.000 TPL– Opera Commissariata

**Impegni**

**12206 - R**

**12207 - R**

**13073 - R**

II RUP  
Ing. Leonardo Tallo