

Porti di Palermo, Termini Interese, Trapani, Porto Empedocie IL COMMISSARIO STRAORDINARIO INTER-VENTO INFRASTRUTTURALE PRIORITA-RIO PER IL RILANCIO DELLA CANTIERI-STICA NAVALE NEL PORTO DI PALERMO E REALIZZAZIONE SISTEMA INTERFACCIA PORTO – CITTÀ

(D.P.C.M. 16 aprile 2021)

DECRETO N. 23 DEL 27.12.2023

Oggetto: Opera Commissariata - Palermo - Rilancio del polo della cantieristica navale nel Porto di Palermo ed interfaccia porto-città.

- sub. intervento "Porto di Palermo Rilancio del polo della cantieristica navale nel porto di Palermo - Completamento bacino di carenaggio 150.000 tpl - Secondo lotto funzionale – 1° Stralcio. CUP I77G19000060007"
- Affidamento del servizio di verifica preventiva della progettazione CIG A01A5E7B02
- Aggiudicazione efficace

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

VISTO l'art. 4, comma 2, del Decreto Legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito con modificazione dalla Legge 14 giugno 2019, n. 55, secondo cui, con uno o più decreti del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, sentito il Ministro dell'economia e delle finanze, previo parere delle competenti Commissioni parlamentari, sono individuati gli interventi infrastrutturali caratterizzati da un elevato grado di complessità progettuale, da una particolare esecutiva o attuativa, da complessità delle procedure tecnico-amministrative ovvero che comportano un rilevante impatto sul tessuto socio-economico a livello nazionale, regionale o locale, per la cui realizzazione o il cui completamento si rende necessaria la nomina di uno o più Commissari straordinari;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 4, co 2, del suddetto decreto i Commissari, per l'esecuzione degli interventi, possono essere abilitati ad assumere direttamente le funzioni di stazione appaltante e "operano in deroga alle disposizioni di legge in materia di contratti pubblici, fatto salvo il rispetto dei principi di cui agli articoli 30, 34 e 42 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, nonché delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, e dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea, ivi inclusi quelli derivanti dalle direttive 2014/24/UE e 2014/25/UE, e delle disposizioni in materia di subappalto";

VISTO il DPCM 16 aprile 2021 di nomina, ai sensi dell'art. 4 del Decreto Legge 18 aprile 2019, convertito con modificazione dalla Legge 14 giugno 2019, n. 55, del Dott. Pasqualino Monti, Presidente dell'Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Occidentale, quale Commissario Straordinario dell'intervento prioritario infrastrutturale prioritario per il "rilancio della cantieristica navale nel porto di Palermo e realizzazione sistema interfaccia Porto – Città";

RICHIAMATO l'art. 2, co 2, del predetto DPCM secondo il quale il Commissario straordinario si avvale, per l'espletamento del suo incarico, delle strutture dell'AdSP;

CONSIDERATO che le opere commissariate con il Decreto di cui sopra sono tre e che è incluso anche l'intervento "Porto di Palermo - Rilancio del polo della cantieristica navale nel porto di Palermo - Completamento bacino di carenaggio 150.000 tpl - Secondo lotto funzionale" CUP I77G19000060007", oggetto di finanziamento nell'ambito dell'assegnazione delle risorse del Fondo infrastrutture 2020 (Fondo per gli investimenti e lo sviluppo infrastrutturale del Paese) per l'importo di € 81.000.000,00 e l'Accordo di Programma per l'assegnazione del finanziamento – "Porto di Palermo – Rilancio del polo della cantieristica navale nel porto di Palermo" - è stato stipulato in data 13/10/2020 ai sensi del DM n. 353 del 13/08/2020.

VISTO il Decreto del Commissario Straordinario n. 1 del 28/10/2021 con cui è stato approvato il "Piano Procedurale per gli affidamenti degli appalti delle opere infrastrutturali prioritarie commissariate ai sensi dell'art. 4 del Decreto Legge 18 aprile 2019, convertito con modificazione dalla Legge 14 giugno 2019, 55" – per il seguito anche "Piano Procedurale" che è da ritenersi aggiornato, per quanto ivi richiamato, al D.Lgs. 36/2023, così come, per quanto non espressamente previsto e per quanto possibile, dallo stesso integrato.

CONSIDERATO che le Stazioni Appaltanti, per ogni procedura di affidamento, sono tenute ad individuare, con atto formale, un Responsabile Unico del Procedimento in possesso di adeguate competenze professionali rispetto all'intervento da realizzare e che diversamente, ai sensi della Linea Guida n. 3 dell'Anac "le funzioni di RUP sono assegnate ex lege (art. 5 co. 2 l. n. 241 del 1990) al dirigente preposto all'unità organizzativa responsabile ovvero assegnate ai dipendenti di ruolo addetti alla medesima unità (art. 31, co. 1, terzo periodo, del Codice)";

VISTO il Decreto del Commissario Straordinario n. 13 del 14/10/2022 con cui l'Ing. Leonardo Tallo è stato nominato RUP dell'intervento in oggetto, a seguito del collocamento in quiescenza per raggiunti limiti di età dell'Ing. Salvatore Acquista, Direttore Tecnico dell'Authority, con decorrenza dal giorno 1°settembre 2022;

RICHIAMATO il Decreto del C.S. n. 19.10.2023 con cui è stato autorizzato l'avvio della procedura di gara per l'affidamento del servizio di verifica preventiva della progettazione (definitiva ed esecutiva) dei lavori in oggetto, impegnando la spesa complessiva di € 740.329,20 sul quadro economico dei lavori alla voce B.17 "Spese attività tecniche connesse alla verifica del progetto …" e voce B.2 "imprevisti e arrotonda-menti".

DATO ATTO che per l'affidamento del servizio è stata espletata una procedura negoziata senza bando, previa pubblicazione di apposito avviso per manifestazione di interesse, secondo le previsioni del Piano Procedurale approvato con Decreto del Commissario Straordinario n. 1/2021, in deroga alle disposizioni del codice dei contratti (già D.Lgs. 50/2016 e successivo D.lgs. 36/2023);

DATO ATTO che l'importo del servizio è di € 711.855,00 per compenso professionale, compreso spese ed oneri accessori, oltre oneri previdenziali pari ad € 28.474,20, se dovuti;

VISTA la allegata memoria, sottoscritta dal RUP, con la quale, espletata la procedura di gara, si propone di aggiudicare (in via efficace) il servizio in oggetto;

PRESO ATTO della dichiarazione di assenza di conflitto di interesse, resa dal RUP nella memoria allegata al presente provvedimento;

TENUTO CONTO dei poteri di deroga concessi al Commissario Straordinario;

Vista la L. 84/1994 e s.m.i.;

Visto il D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

Visto il D. L. 76/2020 convertito con modificazioni dalla L.120/2020;

Visto il D. L. 77/2021 convertito con modificazioni dalla L.108/2021;

Visto il D.M. n. 282 del 13.07.2021 del M.I.M.S.;

Visto il D. Lgs. 36/2023;

DECRETA

- **Art. 1** di approvare gli atti di gara ed i risultati relativi alla procedura per l'affidamento in oggetto, secondo le previsioni del Piano Procedurale approvato con Decreto del Commissario Straordinario n. 1/2021, integrato con le disposizioni del vigente codice dei contratti pubblici D,Lgs. 36/2023;
- Art. 2 di disporre l'aggiudicazione efficace del servizio in favore dell'operatore economico CONTECO CHECK Srl P.IVA 11203280158 con sede a Milano via Sansovino n.4, che ha presentato, secondo il criterio del minor prezzo, la miglior offerta, avendo offerto un ribasso del percentuale del 86,36 % sull'importo a base d'asta.

Per quanto sopra l'importo di aggiudicazione, al netto del ribasso offerto, è pari ad € 100.980,90 di cui

- € 97.097,00, quale corrispettivo del servizio, compreso spese ed oneri accessori;
- € 3.883.90 per oneri previdenziali, se dovuti.

Il servizio non è imponibile IVA, ai sensi dell'art. 9, co. 6, del Dpr 633/1972 ed art. 3, co. 13, del D.L. 90/1990, giusta circolare n. 41/E dell'Agenzia delle Entrate.

- Art. 3 di dare atto che la spesa complessiva di € 100.980,90 può gravare sul q.e. dei lavori in questioni unicamente sulla voce B.17 "Spese attività tecniche connesse alla verifica del progetto ..." ed è finanziata con le somme di cui al Cap. U211/10.52 INTERVENTI DI MESSA IN SICUREZZA DEL PORTO DI PALERMO COMPLETAMENTO DEI LAVORI DEL BACINO DI 150.000 TPL- OPERA COMMISSARRIATA, giusta decreto di rimodulazione del q.e. n 16/2022.
 - Imp 04305.022 (EX IMP 12974) R
- **Art. 4 -** di dare atto che con successivo separato provvedimento si procederà all'approvazione del nuovo quadro economico rimodulato post gara;
- **Art. 5 -** In relazione agli obblighi di cui al D. Lgs. 33/2013, la presente memoria e il decreto sono direttamente smistati dalla Segreteria Generale all'Ufficio Anticorruzione e Trasparenza, il quale provvede alla tempestiva e corretta pubblicazione nella sezione dell'Amministrazione Trasparenza, all'interno della sottosezione ritenuta idonea.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Dr. 3



IL COMMISSARIO STRAORDINARIO INTERVENTO INFRASTRUTTURALE PRIORITARIO PER IL RILANCIO DELLA CANTIERISTICA NAVALE NEL PORTO DI PALERMO E REALIZZAZIONE SISTEMA INTERFACCIA PORTO – CITTÀ

(D.P.C.M. 16 aprile 2021)

Oggetto: Opera Commissariata - Palermo - Rilancio del polo della cantieristica navale nel Porto di Palermo ed interfaccia porto-città.

- sub. intervento "Porto di Palermo Rilancio del polo della cantieristica navale nel porto di Palermo - Completamento bacino di carenaggio 150.000 tpl - Secondo lotto funzionale – 1° Stralcio. CUP I77G19000060007"
- Servizio di verifica preventiva della progettazione CIG A01A5E7B02 Aggiudicazione definitiva

MEMORIA D'UFFICIO

Con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 16.04.2021 il Dott. Pasqualino Monti, Presidente dell'Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Occidentale, è stato nominato, ai sensi dell'art. 4 del D.L. n. 32/2019, convertito con modificazione dalla L. n. 55/2019, Commissario Straordinario dell'intervento infrastrutturale "Palermo – Rilancio del polo della cantieristica navale nel Porto di Palermo ed interfaccia portocittà" del valore complessivo di circa € 155,5 milioni per la realizzazione di n. 3 opere di particolare complessità tecnica.

Tra le opere da realizzare è incluso anche l'intervento denominato "Porto di Palermo - Rilancio del polo della cantieristica navale nel porto di Palermo - Completamento bacino di carenaggio 150.000 tpl - Secondo lotto funzionale" CUP I77G19000060007", oggetto di finanziamento nell'ambito dell'assegnazione delle risorse del Fondo infrastrutture 2020 (Fondo per gli investimenti e lo sviluppo infrastrutturale del Paese) per l'importo di € 81.000.000,00 e l'Accordo di Programma per l'assegnazione del finanziamento – "Porto di Palermo – Rilancio del polo della cantieristica navale nel porto di Palermo" - è stato stipulato in data 13/10/2020 ai sensi del DM n. 353 del 13/08/2020.

L'intervento in questione è stato ritenuto strategico e inserito nel piano degli interventi strutturali caratterizzati da un elevato grado di complessità progettuale, da una particolare difficoltà esecutiva o attuativa, da complessità delle procedure tecniche amministrative, ovvero che comportano un rilevante impatto sul tessuto socio economico a livello nazionale, regionale, locale.

Per la realizzazione delle opere commissariate il Commissario straordinario ha approvato con Decreto n. 1 del 28/10/2021 il "Piano Procedurale per gli affidamenti degli

appalti delle opere infrastrutturali prioritarie commissariate ai sensi dell'art. 4 del Decreto Legge 18 aprile 2019, convertito con modificazione dalla Legge 14 giugno 2019, 55" – per il seguito "Piano Procedurale" - con cui vengono disciplinate le procedure di affidamento degli appalti di lavori, servizi e forniture connessi alla realizzazione dei suddetti interventi, in deroga alla disposizioni del codice degli appalti.

Con Decreto del C.S. n. 15 del 14.10.2022 si è preso atto del progetto generale di fattibilità tecnica economica aggiornato al prezzario infrannuale (giugno 2022) e della rimodulazione del nuovo quadro economico per un importo pari ad € 94.790.183,01 di cui

- € 88.907.935,40 per lavori (€ 86.487.104,56) e progettazione (€ 2.420.830,84);
- € 5.882.247,61 per somme a disposizione della stazione appaltante.

Con Decreto del C.S. n. 16 del 21.12.2022 si è preso atto della seconda rimodulazione del quadro economico dell'opera che, pur restando invariato l'importo complessivo di € 94.790.183,01, risulta così articolato

- € 88.901.656,02 per lavori (€ 86.487.104,56) e progettazione (€ 2.414.551,46);
- € 5.888.526,99 per somme a disposizione della stazione appaltante.

Con Decreto del C.S n.13 del 20/07/2023 è stata disposta l'aggiudicazione dell'appalto integrato in favore dell'o.e. RCM Costruzioni spa, affidando all'appaltatore la predisposizione del progetto definitivo ed esecutivo e la realizzazione delle opere.

Con Decreto del C.S. n. 19.10.2023, ravvisata la necessità di affidare il servizio di verifica preventiva della progettazione (livello definitivo ed esecutivo), è stato autorizzato l'avvio della procedura di gara, impegnando la relativa spesa sul quadro economico dei lavori alla voce B.17 "Spese attività tecniche connesse alla verifica del progetto ..." e voce B.2 "imprevisti e arrotondamenti".

Il corrispettivo del servizio ammonta complessivamente ad € 711.855,00 per compenso, comprensivo di spese ed oneri accessori, oltre oneri previdenziali:

- — € 486.000,00 corrispettivo per verifica progettazione esecutiva, oltre oneri previdenziali.

 La parcella così calcolata tiene conto delle maggiorazioni previste per l'appalto
 integrato e l'elaborazione in BIM.
- — € 225.855,00 corrispettivo per verifica progettazione definitiva (50% del compenso previsto secondo tabelle professionali), oltre oneri previdenziali.

L'importo stimato dell'appalto è di € 740.329,20 di cui € 711.855,00 per compenso professionale, compreso spese ed oneri accessori, quindi soggetto a ribasso ed € 28.474,20 per oneri previdenziali.

Tenuto conto che l'evoluzione della progettazione, a seguito della stessa attività di verifica, può comportare una modifica del valore stimato dell'opera, l'importo del servizio resta forfettario e invariabile, anche al variare dell'importo del progetto esecutivo.

Per quanto concerne la procedura di affidamento, trattandosi di un servizio connesso alla realizzazione di un'opera commissariata, si applicano le disposizioni di cui

al Piano Procedurale sopra citato, approvato con Decreto del Commissario Straordinario n. 1/2021.

Secondo quanto previsto all'art. 2 del Piano Procedurale "per l'affidamento di forniture e servizi, compreso quelli di ingegneria ed architettura, di importo pari o superiore alle soglie di rilevanza comunitaria, l'individuazione dell'operatore economico avverrà con procedura negoziata senza pubblicazione del bando ai sensi dell'art. 63, co. 2 lett. c) del D.lgs. 50/2016", da pubblicare per 10 giorni sul sito del Commissario/AdSP, con invito rivolto a n. 5 operatori economici.

Si richiama inoltre l'art. 6 del predetto Piano Procedurale nella parte in cui stabilisce che "per l'affidamento dei servizi di verifica preventiva della progettazione, di qualsiasi importo, il criterio di aggiudicazione è quello del minor prezzo".

A seguito dell'entrata in vigore del nuovo codice de contratti pubblici detto Piano Procedurale è da ritenersi aggiornato, per quanto ivi richiamato, al D.Lgs. 36/2023, così come, per quanto non espressamente previsto e per quanto possibile, dallo stesso integrato.

É stata quindi espletata una procedura negoziata senza pubblicazione del bando ai sensi dell'art. 76, co. 2, lett. c) del D.Lgs. 36/2023 (già art. 63, co. 2 lett. c) del D.lgs. 50/2016), da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo.

In data 19.10.2023 è stato pubblicato sul sito dell'AdSP e del Commissario Straordinario apposito avviso per manifestazione di interesse (ID 1851).

In risposta al presente avviso, entro il termine di presentazione delle manifestazioni di interesse previsto per il giorno 03.11.2023, sono pervenute n. 7 candidature di cui n. 2 sono state escluse per mancanza dei requisiti di partecipazione richiesti dalla Stazione Appaltante, come si evince dal verbale del 14.11.2023 agli atti dell'amministrazione.

Entro il termine del 19.11.2023 tutti in candidati hanno riscontrato la richiesta di comprova dei requisiti di capacità tecnica professione e pertanto sono stati invitati alla successiva fase di gara.

In particolare in data 20.11.2023 (ID 1882) è stata inoltrata la richiesta di invito alla procedura negoziata ai seguenti operatori economici:

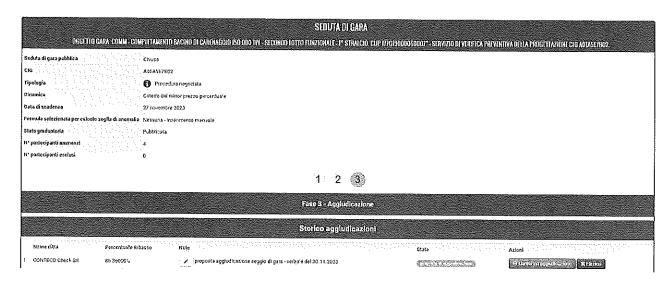
- 1) Progetto Costruzione Qualità s.r.l PCQ
- 2) Conteco Check Srl;
- 3) Rina Check srl;
- 4) Normatempo Italia srl;
- 5) Bureau Veritas Italia Spa.

Entro il termine di presentazione delle offerte, previsto per il giorno 27.11.2023, sono pervenute n. 4 offerte da parte degli operatori economici invitati.

Con ordine di servizio del S.G./C.S. n. 71 del 28.11.2023 è stato nominato il Seggio di gara che nella seduta del 29.11.2023 ha esaminato la documentazione amministrativa prodotta dai partecipanti alla procedura.

In data 29.11.2023 è stato adottato il provvedimento di esclusione/ammissione alla gara, pubblicato sul portale gare telematiche dell'Ente, dandone comunicazione ai partecipanti tramite piattaforma (mess. 52864 del 30.11.2023).

Successivamente il giorno 30.11.2023 il Seggio, in seduta pubblica, ha esaminato il contenuto delle offerte economiche e, dopo aver caricato a sistema i ribassi percentuali offerti, ha esitato la seguente graduatoria:



			Graduatoria	
Partecipante CONTECO Check Sri	Percentuale Ribass	o Stato Offerta anomala Aggiudicatario	Azioni ©a-visuelezatussa ⊟Us	la comunicazioni
Progetto Costruzione Qualità PCQ SRL	85 81000%		fuoractories extra elega	
Buréau Veritas Italia S.p.A.	85.57000%		Imposta come aggavacatare	B Volumen buda
Normatempo italia sil	82 76000%		Emphola extra eggir disabata	G. Victorizmicista

Il Seggio ha formulato pertanto la proposta di aggiudicazione in favore dell'operatore economico primo in graduatoria CONTECO CHECK srl che ha offerto un ribasso del 86,36% sull'importo a base d'asta (pari ad € 711.855,00 importo per servizio, al netto degli oneri previdenziali).

Trattandosi di opera commissariata, ai sensi dell'art. 6 del Piano Procedurale, si deroga al temine dilatorio per la stipula del contratto (c.d. Stand still) ed alla verifica dell'anomalia delle offerte anomale, fermo restando che è facoltà dell'Amministrazione effettuare le verifiche meglio ritenute.

Tenuto conto che per questa tipologia di servizio, i ribassi normalmente offerti sono elevati per la standardizzazione della prestazione e i ribassi offerti nella gara in oggetto sono prossimi alla media, l'offerta della società CONTECO CHECK srl si ritiene congrua, non ravvisandosi alcuna anomalia.

Già a decorrere dal 30.11.2023 sono state avviate le verifiche sul possesso dei requisiti generali dell'O.E. 1° classificato, che si sono concluse con esito positivo.

Nel verbale del 20.12.2023 sono riportati gli esiti relativi alla verifica del possesso dei requisiti dichiarati in sede di gara.

Per tutto quanto sopra, si propone

- di approvare gli atti di gara ed i risultati relativi alla procedura per l'affidamento in oggetto, secondo le previsioni del Piano Procedurale approvato con Decreto del Commissario Straordinario n. 1/2021, integrato con le disposizioni del vigente codice dei contratti pubblici D,Lgs. 36/2023;
- di disporre l'aggiudicazione efficace del servizio in favore dell'operatore economico CONTECO CHECK Srl P.IVA 11203280158 con sede a Milano via Sansovino n.4, che ha presentato, secondo il criterio del minor prezzo, la miglior offerta, avendo offerto un ribasso del percentuale del 86,36 % sull'importo a base d'asta.

Per quanto sopra l'importo di aggiudicazione, al netto del ribasso offerto, è pari ad € 100.980,90 di cui

- € 97.097,00, quale corrispettivo del servizio, compreso spese ed oneri accessori;
- € 3.883.90 per oneri previdenziali, se dovuti.

Il servizio non è imponibile IVA, ai sensi dell'art. 9, co. 6, del Dpr 633/1972 ed art. 3, co. 13, del D.L. 90/1990, giusta circolare n. 41/E dell'Agenzia delle Entrate.

di dare atto che la spesa complessiva di € 100.980,90 può gravare sul q.e. dei lavori in questioni unicamente sulla voce B.17 "Spese attività tecniche connesse alla verifica del progetto ..." ed è finanziata con le somme di cui al Cap. U211/10.52 INTERVENTI DI MESSA IN SICUREZZA DEL PORTO DI PALERMO – COMPLETAMENTO DEI LAVORI DEL BACINO DI 150.000 TPL- OPERA COMMISSARRIATA, giusta decreto di rimodulazione del q.e. n 16/2022.

Imp 04305.022 (EX IMP 12974) - R

- di dare atto che con successivo separato provvedimento si procederà all'approvazione del nuovo quadro economico rimodulato post gara;
- di disporre che, in relazione agli obblighi di cui al D. Lgs. 33/2013, la presente memoria e il decreto siano direttamente smistati dalla Segreteria Generale all'Ufficio Anticorruzione e Trasparenza, il quale provvede alla tempestiva e corretta pubblicazione nella sezione dell'Amministrazione Trasparenza, all'interno della sottosezione ritenuta idonea.

Con la sottoscrizione del presente atto, lo scrivente, n.q. di RUP, ai sensi degli articoli 46, 47 e 76 del D.P.R. 445/2000,

dichiara

- che, al momento, in relazione al procedimento in oggetto non sussistono cause di incompatibilità, inconferibilità e/o conflitto di interesse previsti dalla normativa vigente, dal PTPCT vigente e dal Codice di comportamento per i dipendenti dell'AdSP;
- di impegnarsi a segnalare all'Amministrazione ogni eventuale futura situazione di conflitto di interessi, anche potenziale.

Inoltre, secondo quanto previsto dall'art.16 del D.Lgs. 36/2023 e dalle indicazioni contenute nel PNA 2022 nonché, per quanto applicabili, dalle disposizioni contenute nel Codice di Comportamento dei dipendenti della suddetta Autorità, approvato con D.P. n.745 del 17/12/2020 e modificato con D.P. n. 394 del 22/12/2022, il sottoscritto n.q. di RUP

dichiara

- di non avere, direttamente o indirettamente un interesse finanziario, economico o altro interesse personale che può essere percepito come una minaccia concreta ed effettiva alla propria imparzialità ed indipendenza nel contesto della procedura di aggiudicazione o nella fase di esecuzione
- di impegnarsi a comunicare tempestivamente eventuali variazioni al contenuto della presente dichiarazione.