

MEMORIA

OGGETTO: Servizio di vigilanza armata dei varchi portuali e delle aree non in concessione entro la cinta del porto commerciale di Palermo – variante (richiesta ai sensi dell'art. 106, comma 1 lett. c), del D. Lgs.50/16 - modifica di contratti durante il periodo di efficacia) e modifica regime IVA.

Con Contratto rep. n.19602 del 18.06.2020 è stato affidato, al R.T.I. KSM - Mondialpol, il Servizio di vigilanza armata dei varchi portuali e delle aree non assentite in concessione entro la cinta del Porto Commerciale di Palermo - durata 4 (quattro) anni, **fino al 05/03/2024** - CIG-798040782F, per un importo complessivo di Euro cinquemilioniquattrocentonovantaseimiladuecentocinquantacinque/20 (5.496.255,20).

Con Decreto n.28 del 30.01.2023, per le motivazioni indicate nel medesimo atto, si autorizzava RUP a procedere alla variante in corso d'opera ex art. 106, co. 1, lett. c), del D. Lgs. 50/16 del contratto di appalto in essere secondo il seguente Q.T.E.:

Q.T.E. al netto delle spese effettuate nelle Somme a disposizione" per pubblicazione e commissione di gara						
		€/ora	ore	Importo del Servizio	Ribasso d'asta offerto in sede di Gara	Importo RIBASSATO
1. A - Importo servizio a base d'asta	misura	20,00	292.104	€ 5.842.080,00	6%	€ 5.491.555,20
2.A Oneri per la sicurezza (non soggetti a ribasso)				€ 5.000,00	-	€ 5.000,00
1. B - Importo modifica contrattuale per vigilanza non armato del varco Molo Nord	misura	13,75	5.892	€ 81.015,00	6%	€ 76.154,10
1. B - Importo modifica contrattuale per vigilanza non armato del varco Molo Nord	misura	13,75	208	€ 2.860,00	6%	€ 2.688,40
A. Importo servizio				€ 5.930.955,00		€ 5.575.397,70
B. Somme a disposizione						€ 1.226.587,49
1. Iva ed oneri				€ 1.226.587,49		
Totale A+B						€ 6.801.985,19

A seguito di verifiche ispettive, la competente Autorità Designata (Capitaneria di Porto) chiedeva che:

1. Anche i punti di controllo commerciali venissero presidiati da GPG per il controllo dell'autotrasportatore;
2. Nei punti di controllo iniziali pedonali e carrabili si garantisce la presenza contemporanea di GPG di entrambi i sessi per il controllo sulla persona

La suddetta richiesta comporta un incremento del monte ore di cui al contratto di appalto in essere, che l'area operativa ha stimato in 27.000 ore aggiuntive come da seguente prospetto:

VARIANTE RTI - KSM/MONDIALPOL - Seguito integrazione controllo accessi commerciale e doppia unità controllo carrabile dal - 1 giugno 2023 al 5 marzo 2024 - (280 giorni)								
INTEGRAZIONE SERVIZI A PARTIRE DAL 1 giugno 2023								
Compagnia di Navigazione	Linea	N. Unità GPG da integrare rispetto al capitolato appaltato	Giorni	Postazione	Orario servizio		Ore da integrare 2023 (gg 214)	Ore da integrare 2023 (gg. 66)
					Inizio	Fine		
Compagnia Tirrenia	(Palermo Napoli)	2	giornaliero	Pedonale	17,00	20,00	1.284,00	396,00
		3	giornaliero	Carrabile	17,00	20,30	2.247,00	693,00
		2	giornaliero	Commerciale	15,00	20,30	2.354,00	726,00
		2	30 gg doppia corsa	Pedonale	6,00	9,00	180,00	0
		3		Carrabile	6,00	9,00	270,00	
		2		Commerciale	6,00	9,30	210,00	
Compagnia di Nav. GRIMALDI	(Palermo - Salerno)	2	Domenica	Pedonale	17,00	20,00	198,00	54,00
		3		Carrabile	17,00	20,30	346,50	94,50
		2		Commerciale	15,00	20,30	363,00	99,00
	(Palermo - Tunisi)	3	Sabato	Pedonale / Carrabile	6,30	10,30	372,00	108,00
		2		Commerciale	6,30	10,30	248,00	72,00
		3	Lunedì	Pedonale / Carrabile	20,30	2,30	630,00	189,00
		2		Commerciale	20,30	2,30	420,00	126,00
	(Palermo - Livorno)	2	Martedì - Giovedì - Sabato	Pedonale	14,30	18,30	736,00	224,00
		3		Carrabile	14,30	18,30	1.104,00	336,00
		2		Commerciale	14,00	19,00	920,00	280,00
	(Palermo - Cagliari)	2	Domenica	Pedonale	5,00	9,00	264,00	72,00
		3		Carrabile	5,00	9,00	396,00	108,00
		2		Commerciale	5,00	9,30	297,00	81,00

	(Palermo - Napoli)	2	Lunedì - Mercoledì - Venerdì (dal 1 giugno al 9 Luglio e dal 10 sett. Al 6 marzo 2024) gg. 120	Pedonale	16,30	20,30	520,00	224,00
		3		Carrabile	16,30	20,30	780,00	336,00
		2		Commerciale	15,00	21,00	780,00	336,00
		2	Giornaliero dal 7 luglio al 10 sett. (gg. 27)	Pedonale	8,00	12,00	504,00	0,00
		3		Carrabile	8,00	12,00	756,00	
		2		Commerciale	6,00	12,30	819,00	
Compagnia di Nav. GNV	Palermo - Genova/Napoli	2	280	Commerciale	15,00	22,00	2996	1056
VARIE		1	280	Anticipo Ronda	16,00	17,30	321	99
Monte ore da aggregare alle ore appaltate							20.315,50	5.709,50
							26.025,00	
					Varie imprevedibili	685,00	290,00	
					Tot. Generale	21.000,50	5.999,50	
						27.000,00		

A causa delle superiori circostanze imprevedute e imprevedibili per questa amministrazione aggiudicatrice non previsti nel contratto di appalto (art. 106, co. 1, lett. c, punto 1) del D. Lgs. 50/16), si rende necessario procedere ad una modifica, ex art. 106, co. 1, lett. c), del D. Lgs. 50/16, del servizio di vigilanza in essere presso le aree non assentite in concessione entro la cinta commerciale del Porto Commerciale di Palermo affidato al raggruppamento temporaneo d'impresa (R.T.I.) KSM s.p.a. e Mondiapol s.p.a., giusta contratto di appalto rep. n.19602 del 18.06.2020, per la durata 4 (quattro) anni - CIG-798040782F, per un importo complessivo di Euro cinquemilioniquattrocentonovantaseimiladuecentocinquantacinque/20 (5.496.255,20), **con termine il 05/03/2024**, al fine di garantire il servizio di vigilanza secondo le nuove modalità sopra descritte dal 1° giugno 2023 al 05/03/2024.

La suddetta variante in corso d'opera non altera la natura generale del contratto, le cui prestazioni devono essere svolte da soggetto in possesso della licenza del Prefetto ex art. 134, r.d. n. 773/1931 per la provincia di Palermo (art. 106, co. 1, lett. c, punto 2) del D. Lgs. 50/16) e, in conformità all'art. 106, comma 7, l'aumento di prezzo non eccede il 50 per cento del valore del contratto iniziale.

Avuto riguardo alla circostanza che il contratto di appalto in essere prevede la tariffa oraria per la prestazione in oggetto, pari a **€/ora 18,80 al netto del ribasso d'asta del 6% offerto in sede di gara, l'importo della prestazione aggiuntiva è pari a € 507.600,00, secondo le seguenti annualità:**

anno 2023 – dal 01/06/2023 al 31/12/2023 394.809,40 €

anno 2024 – dal 01/01/2024 al 05/03/2024 112.790,60 €

L'importo come sopra determinato rientra nel quinto dell'importo contrattuale di cui all'art. 106, co. 12, del d. Lgs. 50/16.

Con nota prot. interno n.13131/23 del 12/06/2023, questa Area Operativa in occasione dell'Assestamento al Bilancio di Previsione 2023, aveva comunicato con riferimento al servizio in oggetto la richiesta di risorse economiche aggiuntive come da seguente prospetto:

Intervento	Cap. Bilancio	Stanziamento attuale	Richiesta risorse aggiuntive	2023	2024
Servizio di vigilanza armata dei varchi portuali e delle aree non assentite in concessione entro la cinta del porto commerciale di Palermo - durata 4 anni – cig - 798040782F	U121/50	5.496.555,20	€ 282.009,40	€ 220.307,80	€ 61.701,60

Inoltre, l'Ufficio Ragioneria ha ravvisato (cfr mail del 19.07.2023) la necessità di procedere ad una modifica per quanto concerne gli aspetti in tema di imposta sul valore aggiunto a seguito della Sentenza n° 18226 del 07.06.2022 della Corte di Cassazione VI sezione civile, per cui *"in tema di IVA, è esente da imposta il servizio di vigilanza svolto da soggetti privati in ambito portuale, riconducibile ai servizi internazionali o connessi agli scambi internazionali di cui al D.P.R. n. 633 del 1972, art. 9, assumendo all'uopo rilievo l'obbligatorietà dello stesso, imposta dalla Dir. n. 2005/65/CE, e la diretta connessione al funzionamento degli impianti, ovvero alle operazioni di transito delle merci e di sbarco e reimbarco dei passeggeri (così Cass., Sez. 5, 8.3.2022, n. 7455, Rv. 66413201). In particolare, in tale occasione è stato evidenziato che: a) i servizi di security, obbligatori per legge in connessione alle citate operazioni, essendo direttamente riferibili al "movimento di persone", rientrano nella previsione normativa di cui al citato art. 9, comma 1, n. 6), come autenticamente interpretato dal D.L. n. 90 del 1990, art. 3, comma 13, conv. dalla L. n. 165 del 1990, alla cui stregua, tra i servizi previsti dal citato comma 1, n. 6), "si intendono compresi, altresì, purché resi nell'ambito dei luoghi come sopra qualificati, i servizi relativi al movimento di persone..."; b) il fatto che la vigilanza attenga al funzionamento del terminal, al transito delle merci ed allo sbarco ed imbarco dei passeggeri in condizioni di sicurezza e', peraltro, evidente e risulta confermato dalla sua obbligatorietà imposta dalla Dir. n. 2005/65/CE, che prescrive il controllo degli accessi alle zone portuali, il monitoraggio delle movimentazioni di beni e persone, l'individuazione di possibili anomalie negli impianti o di altri fattori di rischio".*

Pertanto, **limitatamente al servizio ancora non liquidato**, occorre:

- prendere atto del regime di non imponibilità IVA a cui è sottoposto il servizio di vigilanza armata nelle aree portuali;
- liberare le somme impegnate negli stanziamenti di bilancio come spesa per l'IVA di cui alla voce B.1 delle Somme a disposizione del q.e. del servizio oggetto di appalto, fatta salva l'IVA relativa ai pagamenti già effettuati

In conseguenza delle suddette modifiche il Q.T.E. del servizio risulta modificato come segue:

Q.T.E. al netto delle spese effettuate nelle Somme a disposizione" per pubblicazione e commissione di gara						
		€/ora	ore	Importo del Servizio	Ribasso d'asta offerto in sede di Gara	Importo RIBASSATO
1. A - Importo servizio a base d'asta	misura	20	319.104	€ 6.382.080,00	6,00%	€ 5.999.155,20
2.A Oneri per la sicurezza (non soggetti a ribasso)				€ 5.000,00	-	€ 5.000,00
1. B - Importo modifica contrattuale per vigilanza non armato del varco Molo Nord	misura	13,75	5.892	€ 81.015,00	6,00%	€ 76.154,10
1. B - Importo modifica contrattuale per vigilanza non armato del varco Molo Nord	misura	13,75	208	€ 2.860,00	6,00%	€ 2.688,40
A. Importo servizio				€ 6.470.955,00		€ 6.082.997,70
B. Somme a disposizione						€ 849.711,17
1. Iva corrisposta per le prestazioni rese alla data odierna				€ 849.711,17		
Totale A+B						€ 6.932.708,87

L'importo aggiuntivo della presente modifica contrattuale, rispetto a quanto impegnato con Decreto 28 del 30.01.2023 (Cap. U 121/50 per € 5.496.555,20), è di € 507.600, IVA non imponibile, per servizio.

IL RUP
DIRIGENTE DELL'AREA OPERATIVA
Ing. Luciano Caddemi