

Oggetto: Individuazione dell'impresa da autorizzare, a norma dell'art. 17 comma 2 della legge 84/94, alla fornitura di lavoro portuale temporaneo nella circoscrizione di competenza dell'Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Occidentale, nomina responsabile del procedimento e autorizzazione avvio della procedura

MEMORIA D'UFFICIO

Ai sensi dell'art 17, co. 2, della L. 84/94 l'Autorità è tenuta ad individuare, tramite una procedura accessibile ad imprese italiane e comunitarie, un'impresa da autorizzare la cui attività è esclusivamente rivolta alla fornitura di lavoro temporaneo alle imprese di cui agli artt. 16 e 18 della medesima legge per l'esecuzione di operazioni e servizi portuali.

Il servizio svolto dall'impresa autorizzata è attualmente in proroga fino all'individuazione della nuova impresa (giusta Decreto n. 118 del 31.03.2023) essendo occorsa la naturale scadenza dell'autorizzazione in essere, la n. 8/2013 (precedente proroga disposta ex lege con decreto 614 del 28.09.2020 fino al 05.04.2023)

Nel 2021, preliminarmente all'avvio dell'iter istruttorio per la selezione pubblica dell'impresa fornitrice di manodopera, è stato preso in considerazione il dimensionamento l'organico dell'impresa autorizzata che operava esclusivamente nei porti di Palermo e Termini Imerese, si è rilevato che questo è sufficiente e numericamente idoneo per essere impiegato nei rimanenti porti del Network, così da assicurare per questi scali un servizio di pari livello rispetto a quello del capoluogo ed a quello termitano, auspicando contestualmente ad una riduzione dell'I.M.A.

A tal fine è stato chiesto un parere (nota AdSP n. 13586 del 09.09.21) all'allora Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili circa la possibilità di ampliamento dell'operatività dell'attuale impresa fornitrice di manodopera ai porti di Trapani e Porto Empedocle (ed eventuali nuovi porti che sarebbero stati acquisiti dal network). La proposta, accolta positivamente dal Ministero con nota n. 13718 del 13.09.2021, è divenuta esecutiva a far data dal 23.11.2021 dopo l'acquisizione dei pareri favorevoli delle Commissioni Consultive Locali dei porti di Trapani e Porto Empedocle nelle sedute del 21.10.2021 e del 26.10.2021 e del parere del Comitato di Gestione nella seduta del 27.10.2021.

Il successivo avvio dell'iter per indire apposita procedura ad evidenza pubblica per individuare l'impresa che espletterà il servizio in parola ha comportato una valutazione

dell'organico necessario da inserire nel bando di gara con le relative abilitazioni/qualifiche minime che tale organico deve possedere, in ottica di ricomprendere, nel servizio fornito, anche i porti recentemente annessi al Sistema (Gela e Licata). La strategia attuata tiene in considerazione le più esigue necessità di manodopera dei porti cui è stata estesa l'autorizzazione vigente che spesso si concretizzano in assunzioni a tempo determinato portando al limite di quanto disposto dall'art. 61 del CCNL dei porti, realizzando, inoltre, la concreta possibilità di impiegare nei porti del Sistema manodopera non altamente specializzata. Infatti, con l'annessione al Network dei porti di Gela e Licata aumenta la necessità della presenza di personale opportunamente formato ed esperto per poter lavorare in ambito portuale al fine di sopperire all'aumento puntuale della necessità di manodopera che si verifica ciclicamente durante i picchi di lavoro.

Nel valutare il corretto dimensionamento dell'organico, si è riscontrato che la maggior parte delle richieste di lavoro temporaneo pervengono, allo stato attuale, dal porto *core*. L'esiguo numero di richieste rilevato per i rimanenti porti del Sistema renderebbe una gara in lotti antieconomica per gli eventuali O.E. Detta decisione è ulteriormente avvalorata dall'elevata e variegata specializzazione che il personale deve possedere e dalla necessità di questa AdSP di una gestione congrua dell'organico.

Dette valutazioni sono state riportate in tutte le Commissioni Consultive locali dei porti del Network ed al Comitato di Gestione svoltesi nelle sedute del 12 – 13 – 17 e 20 ottobre 2022.

Complessivamente, per tutti i porti del Sistema occorrono 81 unità.

In particolare i lavoratori dovranno essere in possesso delle seguenti abilitazioni/qualifiche:

- a) 11 addetti/conducenti mezzi meccanici (carrello elevatore, escavatore e gru);
- b) 36 addetti al rizzaggio/derizzaggio e movimentazione di veicoli/autoveicoli;
- c) 30 addetti alla conduzione di trattore portuale/ralla;
- d) 04 addetti alla movimentazione contenitori;

Tali abilitazioni/qualifiche possono essere possedute dal medesimo lavoratore.

Il sopra citato personale dovrà avere una comprovata esperienza almeno triennale in ambito portuale.

Si rappresenta, inoltre, che nei primi 6 mesi del 2023 si è apprezzato un andamento decrescente delle giornate di IMA erogate all'impresa che attualmente fornisce manodopera temporanea.

La procedura per l'individuazione dell'impresa da autorizzare è definita, ai sensi del co.1 dell'art. 17 della L. 84/94, disciplina speciale. Pertanto, si è deciso di procedere per similitudine al vigente Codice dei contratti e al vigente Regolamento amministrativo della fornitura di lavoro portuale temporaneo del 25.06.2004. Le società che vorranno partecipare presenteranno un'offerta al ribasso percentuale sulle tariffe massime attualmente vigenti (Decreto 194 del 20.05.2014).

In merito alla previsione di una clausola sociale, in applicazione dall'art. 14 del Regolamento amministrativo della fornitura di lavoro portuale temporaneo, si è disposta la continuità del rapporto di lavoro per i lavoratori dell'impresa uscente con la conservazione dei livelli retributivi individuali, delle mansioni e qualifiche già ricoperte.

Considerata la possibilità di presentare offerte, in deroga agli artt. 7 e 8 del Regolamento vigente, si ritiene opportuno demandare ad apposita Commissione giudicatrice, composta da n. 3 componenti esterni, da nominarsi dopo il termine di presentazione delle offerte, la valutazione delle offerte tecniche ed economiche e di prestare supporto al RUP per la valutazione della congruità delle offerte al ribasso. Per quanto riguarda la presentazione dell'offerta amministrativa si chiede il supporto dell'Ufficio Gare.

È prevista la pubblicazione di apposito avviso per estratto, da pubblicarsi oltre che sulla GURI e GUUE, su un quotidiano a diffusione nazionale e mediante inserimento sul sito dell'AdSP per almeno 30 (trenta) giorni.

Per quanto sopra si propone:

- di individuare il Responsabile del Procedimento per la procedura in oggetto;
- di autorizzare il Responsabile del Procedimento ad avviare la procedura in oggetto mediante presentazione offerta economicamente più vantaggiosa in un unico lotto;

- di approvare i relativi atti della procedura ad evidenza pubblica in oggetto (disciplinare e capitolato);
- di disporre che, in relazione agli obblighi di cui al D. Lgs. 33/2013, la presente memoria e il decreto siano direttamente smistati dalla Segreteria Generale all'Ufficio Anticorruzione e Trasparenza, il quale provvede alla tempestiva e corretta pubblicazione nella sezione dell'Amministrazione Trasparenza, all'interno della sottosezione ritenuta idonea.

Palermo, 07.07.2023

Area Operativa
Il Dirigente
Ing. Luciano Caddemi