

Memoria d'Ufficio

Oggetto: Procedura di affidamento, mediante formula della finanza di progetto, della concessione dei lavori e della gestione dei servizi di interesse generale nei Porti di Palermo e Termini Imerese. CIG 8303446C65 – CUP I49I120000000003 - Durata della concessione 20 anni.

Proposta aggiudicazione non efficace.

A seguito della presentazione della proposta di finanza di progetto avente ad oggetto *“l'affidamento in concessione, ai sensi degli artt. 180 e 183, comma 15 e ss., del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., di lavori e gestione di servizi di interesse generale nei porti di Palermo e Termini Imerese”*, della società Operazioni e Servizi Portuali S.r.l. in data 11 settembre 2019, è stata avviata l'istruttoria tecnico - giuridica per la valutazione della suddetta proposta.

Con Decreto n. 263 del 04/03/2020, accertata la sussistenza delle condizioni di legge, la proposta di project financing è stata dichiarata di pubblico interesse e, in conseguenza di ciò, la società Operazioni e Servizi Portuali S.r.l. (per brevità anche OSP srl) è stata nominata “promotore” ai sensi dell'art. 183, co 15, del d.lgs 50/2016, demandando al RUP di attivare tutte le procedure per porre a gara detta proposta.

La proposta dell'OSP Srl prevede:

- i) un piano di intervento generale, caratterizzato da un incremento dei servizi rispetto a quelli attualmente offerti e finalizzato a mantenere la pulizia ed il decoro urbano nell'ambito portuale di Palermo;
- ii) un piano di raccolta differenziata nell'ambito portuale di Palermo che prevede sei categorie di rifiuti nonché un servizio di call center per riscontrare esigenze specifiche e per informazioni sulle modalità della raccolta;
- iii) un piano di investimenti per un intervento speciale presso il sito archeologico di Castello a Mare e presso il porticciolo della Cala, avente ad oggetto l'impianto di specie floristiche;
- iv) un sistema di interventi di manutenzione programmata e non programmata, sia ordinaria che straordinaria, presso le aree comuni dell'ambito portuale di Palermo;
- v) i servizi di viabilità e mobilità all'interno del porto commerciale e crocieristico di Palermo;
- vi) la realizzazione di un nuovo parcheggio multipiano, su cinque livelli, nella zona di via Patti, in prossimità del Castello a Mare;
- vii) la gestione e la manutenzione della rete di distribuzione elettrica all'interno dello scalo portuale di Palermo;
- viii) un intervento di manutenzione straordinaria sull'impianto idrico del porto di Palermo nonché un intervento sull'impianto idrico di Termini Imerese;

ix) un piano di intervento generale finalizzato a mantenere la pulizia ed il decoro urbano nell'ambito del porto di Termini Imerese.

Con Decreto n. 412 del 25/05/2020 è stato autorizzato l'avvio della procedura di gara per l'affidamento della concessione, mediante formula della finanza di progetto, dei lavori e di gestione dei servizi di interesse generale nei porti di Palermo e Termini Imerese.

La durata della concessione è di 20 anni, come da piano asseverato, decorrenti dalla data di sottoscrizione del contratto.

Il valore della concessione, determinato ai sensi dell'art. 167 del d.lgs 50/2016 è di € 135.916.510,00, oltre IVA. Tale importo include, tra l'altro, i c.d. corrispettivi, dovuti dall'Ente quale canone per i servizi di interesse generale resi dal concessionario, pari ad € 75.454.626,00, oltre IVA.

Di contro, il valore dell'investimento a carico del concessionario è pari € 7.278.186,78 di cui € 5.363.454,24 per lavori.

Per l'affidamento della concessione in oggetto è stata espletata una procedura aperta, sopra soglia comunitaria, ai sensi del combinato disposto dell'art. 60 e art. 183 del D.lgs. 50/2016, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, assegnando 70 punti all'offerta tecnica e 30 punti a quella economica.

L'intera procedura è stata gestita in modalità telematica attraverso la piattaforma di e-procurement dell'Ente.

L'importo posto a base d'asta è costituito dai canoni per i servizi, pari ad € 75.454.626,00, oltre IVA.

Il bando di gara è stato pubblicato:

- in data 03/06/2020 sulla GUUE n. 20202/S 106-258180, trasmesso il giorno 01/06/2020;
- in data 08/06/2020 sulla GURI n. 65, trasmesso il giorno 03/06/2020;
- sul sito istituzionale dell'Ente nonché sui siti Anac e Servizio Contatti Pubblici (SCP);
- su due quotidiani nazionali e due quotidiani locali.

Successivamente è stata pubblicata la rettifica al bando con conseguente proroga del termine ultimo di presentazione delle offerte. La rettifica è stata pubblicata con le medesime modalità previste per il bando di gara.

Entro il termine ultimo di presentazione delle offerte, inizialmente previsto per il giorno 10/07/2020 e successivamente differito al 23/07/2020, è pervenuta un'unica offerta da parte dell'operatore economico OPERZIONI E SERVIZI PORTUALI (OSP), già soggetto promotore.

Il Seggio di gara, nominato con ordine di servizio n. 61 del 23/07/2020, ha esaminato la documentazione amministrativa nelle sedute pubbliche del 23/07/2020, 30/07/2020, 24/08/2020, 08/09/2020.

In data 08.09.2020 è stato adottato il provvedimento di esclusione/ammissione alla gara, ai sensi dell'art. 76, comma 2 bis, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., pubblicandolo sulla piattaforma digitale, dal quale risulta che l'unico operatore economico partecipante è stato ammesso alla procedura.

Con Decreto n. 579 del 03/09/2020 è stata nominata la Commissione Giudicatrice, insediatasi in data 15/09/2020.

La Commissione Giudicatrice, competente per la valutazione dell'offerta tecnica ed economica, ha esaminato l'offerta pervenuta nelle sedute del 15/09/2020, 16/09/2020, 21/09/2020 e 29/09/2020.

In data 29/09/2020 la Commissione ha terminato i lavori, dando atto che l'offerta economica dell'OSP srl non è anomala e che il ribasso offerto è pari a zero.

Dai verbali di gara della Commissione emerge che per la parte tecnica l'operatore economico OSP srl ha conseguito un punteggio di **61,25/70** punti mentre per la parte economica il punteggio conseguito è pari a **0/30** punti, non avendo offerto alcun ribasso sull'importo dei corrispettivi posti a base d'asta.

L'offerta presentata si ritiene ammissibile e congrua anche in considerazione della valutazione complessiva delle migliori proposte nell'offerta tecnica e dell'analisi del PEF allegato all'offerta economica, da cui si evince che a parità di corrispettivi (a carico dell'AdSP) corrispondono maggiori costi per servizi a carico del concessionario.

A decorrere dal 17/09/2020 sono state avviate, anche tramite AVCPass, le verifiche sul possesso dei requisiti sull'operatore economico OSP srl, nonché sulle imprese ausiliarie PROGETTO CONTRACT srl, ABGROUP srl, e SYMPRAXIS srl.

Nel verbale del 08/10/2020 sono riportati gli esiti relativi alla verifica del possesso dei requisiti, da cui si evince che tali verifiche sono parzialmente evase.

A tal proposito, si precisa per l'operatore OSP srl, ai fini dell'acquisizione dell'informativa antimafia, ai sensi dell'art. 91 del D.Lgs. 159/2011, è già stata avanzata tramite applicativo BDNA, in data 01.01.2020, apposita istanza alla Prefettura competente (PR_RGUTG_Ingresso_0002915_20200110) ad oggi in istruttoria e che l'operatore economico Progetto Contract srl risulta tra i soggetti iscritti in White List presso la Prefettura di Palermo con validità al 01/12/2020. Anche per restanti ausiliarie è stata inoltrata apposita richiesta di informativa antimafia i data 22/09/2020.

Si rammenta che, ai sensi dell'art. 32, comma 6, del D.Lgs. 50/2016, l'aggiudicazione diventa efficace soltanto dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti e che, ai sensi del comma 12, il contratto è sottoposto alla condizione sospensiva dell'esito positivo dell'eventuale approvazione e degli altri controlli previsti dalle norme proprie delle stazioni appaltanti.

Ai fini della stipula del contratto si richiama inoltre quanto previsto all'art. 32, comma 10, lett. a) secondo il quale *"il termine dilatorio di cui al comma 9 non si applica ... se, a seguito di pubblicazione di bando o avviso con cui si indice una gara o dell'inoltro degli inviti nel rispetto del presente codice, è stata presentata o è stata ammessa una sola offerta ..."*.

Tutto ciò premesso,

si propone

- di approvare gli atti di gara relativi alla *"procedura di affidamento, mediante formula della finanza di progetto, della concessione dei lavori e della gestione dei servizi di interesse generale nei Porti di Palermo e Termini Imerese. CIG 8303446C65 – CUP I49I120000000003 - Durata della concessione 20 anni"*;

- di aggiudicare, seppure in via non ancora efficace nelle more della conclusione delle verifiche previste per legge, la “*Concessione dei lavori e della gestione dei servizi di interesse generale nei Porti di Palermo e Termini Imerese. CIG 8303446C65 – CUP I49I120000000003 - Durata della concessione 20 anni*” all’operatore economico **OPERAZIONI E SERVIZI PORTUALI SRL (OSP) - P.IVA e COD. FISC. 04325770826, con sede in Palermo, Calata Marinai d’Italia** – che, unico soggetto partecipante, ha conseguito un punteggio di 61,25 punti su 100 ed offerto un ribasso pari a zero sull’importo dei corrispettivi posti a base d’asta (pari a € 75.454.626,00, oltre IVA);

- di dare atto che il valore complessivo stimato della concessione, in 20 anni, è di € 135.916.510,00, oltre IVA, mentre l’importo di aggiudicazione, determinato dal valore dei c.d. corrispettivi (intesi quali canoni dovuti dall’AdSP per i servizi resi) è di € 75.454.626,00, oltre IVA, distribuiti nel ventennio secondo quanto previsto nel PEF;

- la presente aggiudicazione diventa efficace alla positiva conclusione delle verifiche;

- il quadro economico a fronte del ribasso offerto resta invariato per come di seguito si riporta:

A) SERVIZI

A.1)	Importo per CANONI SERVIZI soggetti a ribasso, al netto del ribasso del 0%	€	75.454.626,00	
		€	75.454.626,00	€ 75.454.626,00

B) SOMME A DISPOSIZIONE AMMINISTRAZIONE

B.1)	Costi commissione giudicatrice	€	15.000,00	
B.2)	Spese per pubblicità (bando e avviso gara ed esito)	€	10.000,00	
B.3)	Imprevisti o modifiche contrattuali (10%)	€	7.545.462,60	
B.4)	I.V.A. sui servizi di pulizia e raccolta differenziata	€	5.637.136,56	
B.5)	I.V.A. non imponibile sui servizi di instradamento, mobilità e viabilità, manutenzione ordinaria nonché rete idrica ed elettrica	€	-	
Totale Somme a disposizione dell'Amministrazione			€ 13.207.599,16	€ 13.207.599,16
TOTALE GENERALE				€ 88.662.225,16

Come da quadro economico, la spesa complessiva stimata in € 88.662.225,16 (di cui € 75.454.626,00 per canone per servizi ed € 13.207.599,16 per somme a disposizione dell’Amministrazione) troverà copertura annualmente attraverso le risorse finanziarie correnti del bilancio dell’Ente.

L’importo annuale dei canoni dovuti per i servizi oggetto della concessione graverà sulla categoria UPB 1.2- Interventi diversi.

I servizi di instradamento e mobilità/viabilità nonché manutenzione ordinaria, manutenzione prati e manutenzione rete idrica ed elettrica scontano il regime IVA non imponibile ai sensi art. 9, co. 6, del DPR 633/1972 e ss.mm.ii.

Il RUP
Rag. La Placa