



Autorità di Sistema Portuale
del Mare di Sicilia Occidentale

Porti di Palermo,
Termini Imerese, Trapani,
Porto Empedocle

*Mod. Det a contrarre avvio proc gara -
memoria*

MEMORIA D'UFFICIO

Oggetto: Porto di Termini Imerese e Porto Empedocle – affidamento dei servizi di vigilanza armata nelle aree ristrette di security della port facility nei porti di Termini Imerese e del porto di Porto Empedocle – quadriennio 2023-2026.

CUP Non pertinente –

CIG 94159721E8 - Lotto 1 – Porto di Termini Imerese

CIG 94159786DA - Lotto 2 – Porto di Porto Empedocle

Determina a contrarre per avvio procedura di gara

Per i porti di Termini Imerese e Porto Empedocle occorre affidare tutte le prestazioni di tutela contro eventuali azioni illecite intenzionali per l'incolumità dei passeggeri, degli equipaggi, delle navi, degli operatori portuali, del pubblico, dei porti e delle infrastrutture portuali, nonché la regolarità e l'efficienza del trasporto marittimo nei confronti delle eventuali azioni illecite intenzionali previste dal vigente Programma di Sicurezza Marittima approvato con D. M. del MIMS n. 59 del 17 marzo 2022. Inoltre fa parte integrante il D.M. n. 154 del 15.09.2009.

Il servizio è da effettuarsi per conto di questa stazione appaltante nelle aree comuni, negli impianti e nelle banchine non in concessione, di pertinenza dell'Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Occidentale presso il Porto di Termini Imerese ed il Porto di Porto Empedocle, con le modalità indicate nei vigenti piani di Security (P.F.S.P.), mediante posti di controllo fissi ed eventualmente dinamici.

La durata del servizio è per 1460 giorni decorrenti dalla data di consegna del servizio.

Sono comprese nell'appalto, tutte le dotazioni di servizio degli addetti per il periodo in cui effettuano la vigilanza in ambito portuale, nonché l'eventuale dotazione dell'autovettura, specificatamente equipaggiata, le spese per la formazione ed aggiornamento e per l'ottenimento del titolo di addetto di sicurezza sussidiaria.

Ai sensi dell'art.51 del d. Lgs. 50/16 l'appalto è suddiviso in n.2 lotti funzionali di cui all'articolo 3, comma 1, lettera qq), in conformità alle specializzazioni nel settore dei servizi e forniture:

Lotto 1 – Porto di Termini Imerese CIG 94159721E8;

Lotto 2 – Porto di Porto Empedocle CIG 94159786DA

I lotti del servizio in oggetto sono inseriti nel Programma biennale acquisti – anno 2022/2023 (finanziato con fondi propri di questa AdSP ed approvato con Delibera del Comitato di Gestione n.28 del 20.07.2022). Detto programma è in corso di aggiornamento ex art.7, co. 8, lett. e), del D.M. 14 del 16/01/2018;

L'importo complessivo dell'appalto ammonta ad di € 2.008.449,60 di cui € 1.600.040,00 per servizi, compresi oneri della sicurezza, ed € 3.240,00 per somme a disposizione della Stazione Appaltante.

Di seguito si riporta il quadro economico del progetto del servizio:

Quadro economico complessivo			
	Costo annuo	Importo x 4 anni	Importo COMPLESSIVO
1. A - Importo servizio a base d'asta Porto di Termini Imerese	€ 279.200,00	€ 1.116.800,00	
1. B - Importo servizio a base d'asta Porto di Porto Empedocle	€ 120.000,00	€ 480.000,00	
Importo soggetto a ribasso		€ 1.596.800,00	
2. A - Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso Porto di Termini Imerese		€ 1.620,00	
2. A - Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso Porto di Porto Empedocle		€ 1.620,00	
Importo NON soggetto a ribasso		€ 3.240,00	
A. Importo servizio			€ 1.600.040,00
B. Somme a disposizione			€ 408.409,60
1. Iva ed oneri		€ 356.408,80	
2. Spese pubblicità e commissione giudicatrice		€ 20.000,00	
3. Incentivo ex art. 113 del D. Lgs. 50/16		€ 32.000,80	
Totale A+B			€ 2.008.449,60

suddiviso in due lotti come segue:

Quadro economico – Lotto 1 - Porto di Termini Imerese			
A. Importo servizio	Costo annuo	Importo x 4 anni	€ 1.118.420,00
1. Importo servizio a base d'asta	€ 279.200,00	€ 1.116.800,00	
2. Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	€ 1.620,00	€ 1.620,00	
B. Somme a disposizione			€ 280.620,80

1. Iva ed oneri		€ 248.252,40	
2. Spese pubblicità e commissione giudicatrice		€ 10.000,00	
3. Incentivo ex art. 113 del D. Lgs. 50/16		€ 22.368,40	
Totale A+B			€ 1.399.040,80

Quadro economico – Lotto 2 - Porto di Porto Empedocle			
A. Importo servizio	Costo annuo	Importo x 4 anni	€ 481.620,00
1. Importo servizio a base d'asta	€ 120.000,00	€ 480.000,00	
2. Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	€ 1.620,00	€ 1.620,00	
B. Somme a disposizione			€ 127.788,80
1. Iva ed oneri		€ 108.156,40	
2. Spese pubblicità e commissione giudicatrice		€ 10.000,00	
3. Incentivo ex art. 113 del D. Lgs. 50/16		€ 9.632,40	
Totale A+B			€ 609.408,80

Nel caso in cui un concorrente risulti primo in graduatoria per più lotti, al medesimo potranno essere aggiudicati fino ad un massimo di n. 2 lotti che saranno individuati sulla base del criterio dell'OEPV.

La determinazione del corrispettivo è a misura.

Il costo stimato della manodopera è

- € 969.382,40 Lotto 1 - Porto di Termini Imerese
- € 416.640,00 Lotto 2 - Porto di Porto Empedocle

Per quanto riguarda la procedura di affidamento dei lavori si richiamano le disposizioni del D.Lgs. 50/2016 e del del D.L. 76/2020 c.d. Decreto Semplificazioni, che introduce significative deroghe al codice dei contratti pubblici, volte ad incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché di fare fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria Covid.

Considerato l'importo totale dei servizi ex art. 35, co. 9, del D. Lgs. 50/16, per l'affidamento sarà espletata una procedura aperta, sopra soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/2016 da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, co. 3, lett. a).

Il tempo utile per l'espletamento del servizio in ciascun porto è fissato in giorni naturali 1460 a partire dalla data di avvio dell'esecuzione del contratto, ex art. 19 del D. Min. Infr. e dei Trasp. n.49 del 07/03/2018

La durata del contratto in corso di esecuzione potrà essere modificata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice e, comunque, per un periodo non superiore a 180 gg e per un importo non superiore ad euro € 197.265,21 IVA esclusa.

In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi - o più favorevoli - prezzi, patti e condizioni.

Ai fini dell'art. 35, comma 4 del Codice, il valore massimo stimato dell'appalto, è pari ad euro € 1.797.305,21 (€ 1.600.040,00 importo netto servizio come da quadro economico + € 197.265,21 eventuale proroga) al netto di IVA, spese pubblicità, spese commissione giudicatrice ed incentivo.

Ai sensi dell'art. 8, co 1 lett. a) del D.L. 76/2020 (c.d. Decreto Semplificazioni), convertito con modificazione dalla L. 120/2020, si procederà alla esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura.

Ai sensi dell'art. 8, co 1 lett. c) del D.L. 76/2020 (c.d. Decreto Semplificazioni), convertito dalla L. 120/20 e ss.mm.ii., il termine di ricezione delle offerte è ridotto a 30 giorni.

Ai sensi dell'art. 105 del D. Lgs. 50/16, non può essere affidata in subappalto l'integrale esecuzione del contratto. La prevalente esecuzione del contratto è riservata all'affidatario, trattandosi di contratto ad alta intensità di manodopera.

Il concorrente indica all'atto dell'offerta le parti del servizio che intende subappaltare o concedere in cottimo. In caso di mancata indicazione delle parti da subappaltare il subappalto è vietato. Ai sensi dell'art. 106, co. 2., del D. Lgs. 50/16, eventuali subappaltatori devono essere iscritti nell'elenco dei fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori di cui al comma 52 dell'articolo 1 della legge 6 novembre 2012, n. 190 per l'attività "guardiania dei cantieri", ovvero nell'anagrafe antimafia degli esecutori istituita dall'articolo 30 del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229.

L'aggiudicatario e il subappaltatore sono responsabili in solido nei confronti della stazione appaltante dell'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto di subappalto.

L'esame della documentazione amministrativa verrà affidato ad un seggio di gara composto da n. 3 componenti, individuati tra i dipendenti di questa Amministrazione, mentre per la valutazione dell'offerta tecnica ed economica sarà nominata una Commissione giudicatrice, composta da n. 3 componenti esterni, individuati tra i nominativi richiesti ai Provveditorati, Adsp, PP.AA ovvero tra i professionisti iscritti all'Albo, da nominarsi dopo il termine di presentazione delle offerte.

La valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica sarà effettuata in base ai seguenti punteggi:

PUNTEGGIO MASSIMO

Offerta tecnica	70
Offerta economica	30
TOTALE	100

Il punteggio relativo all'offerta tecnica verrà attribuito secondo i seguenti criteri, attraverso il confronto a coppie tra le offerte presentate, da parte di ciascun commissario di gara, trasformando, per ciascun commissario, la somma dei coefficienti attribuiti mediante il "confronto a coppie", in coefficienti variabili tra zero e uno e si calcola la media dei coefficienti di ciascun commissario attribuendo uno al concorrente che ha ottenuto il coefficiente medio più alto e agli altri concorrenti un punteggio conseguentemente proporzionale al coefficiente raggiunto:

A) Organizzazione aziendale

[MAX 10 PUNTI]

Il punteggio sarà assegnato in relazione agli elementi qualitativi e quantitativi della proposta in ragione della modalità di gestione aziendale, con particolare riferimento alla struttura aziendale, all'organizzazione della sicurezza, alla formazione e verifica del personale amministrativo/contabile che si interfacerà con la Società; al possesso di certificazione di qualità in corso di validità rilasciata da un Organismo di Certificazione Accreditato e con un "campo di applicazione" coerente con le attività previste dal presente appalto.

B) Piano operativo e organizzativo del personale

[MAX 10 PUNTI]

Il punteggio sarà assegnato in relazione agli elementi qualitativi e quantitativi della proposta in ragione ai metodi ed alle procedure adottate a garanzia della corretta esecuzione delle attività descritte nel Capitolato, mediante un piano operativo ed organizzativo del personale (es.: articolazione orario di lavoro, posizione logistico del personale impiegato, turnazione, reperibilità, ecc.).

C) Modalità di gestione delle emergenze

[MAX 30 PUNTI]

Il punteggio sarà assegnato in relazione agli elementi qualitativi e quantitativi della proposta in ragione delle procedure per la gestione delle emergenze specificamente apprestate per rimediare alle situazioni di carattere critico e/o imprevisto che possono verificarsi nel corso del servizio, con indicazioni della procedura utilizzata, delle varie fasi e dei tempi di intervento.

D) Formazione

[MAX 20 PUNTI]

Il punteggio sarà assegnato in relazione agli elementi qualitativi e quantitativi della proposta in ragione della gestione della formazione e dell'aggiornamento del personale dedicato al servizio (piani di formazione ed aggiornamento professionale che la società intende predisporre in corso di contratto).

Il punteggio relativo all'offerta economica verrà attribuito attraverso il ribasso percentuale da applicarsi alla tariffa oraria posta a base di gara di 20 €/ora.

Trattandosi di appalto di servizio ad alta intensità di manodopera, è prevista l'applicazione della clausola sociale ai sensi dell'art. 50 del Codice dei Contratti Pubblici.

Ai sensi dell'art. 95, comma 10, del D. Lgs. 50/16, relativamente ai costi della manodopera, prima dell'aggiudicazione si procederà a verificare il rispetto di quanto previsto all'articolo 97, comma 5, lettera d) del citato D. Lgs.

Le penali dovute per il ritardato adempimento sono calcolate in misura giornaliera dell'1 per mille dell'ammontare netto contrattuale.

Il corrispettivo verrà liquidato mensilmente, applicando il costo orario che l'operatore dovrà indicare nei documenti di gara, fino alla concorrenza dell'importo ribassato.

Il mandato di pagamento avverrà dopo la verifica di conformità ex art. 102 del D. Lgs. 50/16 e sarà liquidato previo inoltro di fattura elettronica, che riporterà il codice CIG ed il Codice Univoco Ufficio UFYJFN, e sarà liquidato mediante bonifico bancario sul conto dedicato che l'Aggiudicatario dovrà immediatamente comunicare ai sensi dell'art.3 della legge n. 136/2010 unitamente ai dati dei soggetti delegati ad operare. Sono a carico dell'Aggiudicatario le spese di bollo e di eventuale registrazione del contratto in caso d'uso.

L'aggiudicatario assume tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 e s.m.i..

Ai sensi dell'art. 32 del D. Lgs. 50/16, dopo la stipula del contratto nelle forme di cui all'articolo 32, comma 14, del D. Lgs. 50/16, avuto riguardo all'avvio dell'esecuzione del contratto con le modalità in via d'urgenza ex art. 8, co.1, lett. a), del D.L. 76/2020 convertito con la L. 120/2020 e ss.mm.ii., qualora all'esito delle verifiche dei requisiti previsto dal bando dovessero emergere motivi ostativi alla prosecuzione dell'appalto, l'aggiudicatario ha diritto al rimborso delle spese sostenute per le prestazioni espletate su ordine del direttore dell'esecuzione.

Pertanto, ai sensi dell'art. 60, co.1, del D. Lgs.50/16 il termine di ricezione delle offerte è fissato in **trentacinque giorni**.

Tutto ciò premesso e considerato,

si propone

- Ai sensi dell'art. 23, co. 14, del D. Lgs. 50/16, di dare atto che il progetto del servizio denominato *“Porto di Termini Imerese e Porto Empedocle – affidamento dei servizi di vigilanza armata nelle aree ristrette di security della port facility nei porti di Termini Imerese e del porto di Porto Empedocle – quadriennio 2023-2026.”*, è costituito dai seguenti elaborati previsti dal successivo co. 15:
 - 1) la relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio,
 - 2) documento unico di valutazione del rischio da interferenze di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo n. 81 del 2008;
 - 3) QTE per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso e il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi;
 - 4) il capitolato speciale descrittivo e prestazionale.
- di autorizzare l'esecuzione del servizio denominato *“Porto di Termini Imerese e Porto Empedocle – affidamento dei servizi di vigilanza armata nelle aree ristrette*

di security della port facility nei porti di Termini Imerese e del porto di Porto Empedocle – quadriennio 2023-2026.”, e la relativa spesa complessiva di € 2.008.449,60;

- di autorizzare il RUP ad avviare al procedura di affidamento del servizio in oggetto, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, da aggiudicare con il criterio dell'OEPV, suddividendo l'appalto, ai sensi dell'art.51 del d. Lgs. 50/16 l'appalto, in n.2 lotti funzionali di cui all'articolo 3, comma 1, lettera qq), come segue:
Lotto 1 – Porto di Termini Imerese CIG 94159721E8 dell'importo di € 1.118.420,00 di cui € 1.116.800,00 per importo a base d'asta ed € 1.620,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
Lotto 2 – Porto di Porto Empedocle CIG 94159786DA dell'importo di € 481.620,00 di cui 480.000,00 per importo a base d'asta ed € 1.620,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- ai sensi del vigente Regolamento per l'affidamento dei contratti pubblici di questa AdSP approvato con Decreto n. 44 del 15/02/2021, dare mandato all'Ufficio Gare Appalti e Contratti di redige il bando di gara in conformità al Bando tipo n.1 approvato con Delibera ANAC n.332 del 20/07/2022, ai sensi dell'art.71 del d. Lgs. 50/16 e della relativa documentazione di partecipazione alla gara secondo le indicazioni contenute nella determina a contrarre, di cui la presente memoria costituisce parte integrante
- di dare atto che l'importo complessivo di € 2.008.449,60 sarà finanziato con le somme di cui ai Cap. U121/50.02 e U121/50.05.

Con la sottoscrizione del presente atto, il RUP dichiara:

- che, al momento, in relazione al procedimento in oggetto non sussistono cause di incompatibilità, inconferibilità e/o conflitto di interesse previsti dalla normativa vigente, dal PTPCT vigente e dal Codice di comportamento per i dipendenti dell'AdSP;
- di impegnarsi a segnalare all'Amministrazione ogni eventuale futura situazione di conflitto di interessi, anche potenziale.

Il Responsabile del Procedimento
AREA OPERATIVA
Il Dirigente
Ing. Luciano Caddemi