

Oggetto: Servizio di pulizia delle aree comuni del porto di Trapani e del porto di Porto Empedocle per un anno – Gara suddivisa in 2 lotti: Lotto 1 Servizio di pulizia delle aree comuni del porto di Trapani – **CIG 8496522FBF**. Lotto 2 Servizio di pulizia delle aree comuni del porto di Porto Empedocle - **CIG 8496539DC7**.

Provvedimento di esclusione, revoca decreto n. 19/2021 e nuova aggiudicazione

Memoria d'Ufficio

Con Decreto n. 666 del 27.10.2020 è stato autorizzato l'avvio della procedura di gara per l'affidamento del servizio in oggetto per un importo complessivo di € 316.200,00, di cui € 210.000,00 per servizi (lotto 1: € 105.000,00 + lotto 2: € 105.000,00) ed € 106.200,00 per somme a disposizione della Stazione Appaltante.

Per ciascun lotto l'importo del servizio è di € 105.000,00 di cui € 75.000,00 importo del servizio soggetto a ribasso, € 5.000,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso ed € 25.000,00 per plafond non soggetto a ribasso.

È stata, quindi, espletata una procedura di affidamento ai sensi dell'art. 1 co. 2 lett. b) del D.L. 76/2020 ss.mm.ii.

Tra i requisiti di partecipazione alla gara, come previsto nella lettera di invito, per ciascun lotto, era richiesto *“il possesso di almeno un auto compattatore ed un mezzo mobile per la raccolta dei rifiuti (tipo gasolone/moto ape) regolarmente abilitati secondo la normativa vigente, di una motospazzatrice e di un battello autorizzato alla navigazione e dotato di equipaggio ed abilitato secondo le vigenti normative a svolgere il servizio di pulizia a mare in ambito portuale”*.

Con Decreto n. 19 del 27.01.2021 è stato aggiudicato il servizio in oggetto in favore dell'operatore economico M.D.srl, P.IVA 02286680810, con sede in Trapani, Via Plinio n.6 – c.da Fontanasalsa che, secondo il criterio di aggiudicazione del minor prezzo, ha presentato la miglior offerta economica per entrambi i lotti.

La M.D. srl ha offerto:

- per il lotto 1 un ribasso del 28,98% sull'importo a base d'asta (€ 75.000,00) aggiudicandosi il servizio per l'importo complessivo di € 83.265,00, oltre IVA, di cui € 53.265,00 per servizio, € 5.000,00 per oneri per la sicurezza non soggetti al ribasso e € 25.000,00 per plafond non soggetto a ribasso (quale importo eventuale da corrispondere per prestazioni a richiesta);
- per il lotto 2, un ribasso del 15,98% sull'importo a base d'asta (€ 75.000,00), aggiudicandosi il servizio per l'importo complessivo di € 93.015,00, oltre IVA, di cui € 63.015,00 per servizio, € 5.000,00 per oneri per la sicurezza non soggetti al ribasso ed € 25.000,00 per plafond non soggetto a ribasso (quale importo eventuale da corrispondere per prestazioni a richiesta).

A seguito dell'aggiudicazione, ai sensi del combinato disposto dell'art. 8, comma 1, lettera a) del D. Lgs. 76/2020, convertito con modificazione dalla L. 120/2020 e dell'art. 32, co. 8, del D.Lgs. n. 50/2016, considerata la necessità di perseguire gli interessi pubblici connessi alle esigenze di bilancio dell'Ente e di garantire, altresì, la prosecuzione del servizio di interesse pubblico senza soluzione di continuità, nelle more

dell'acquisizione della documentazione necessaria alla stipula del contratto, si disponeva l'esecuzione del contratto, in via d'urgenza per entrambi i lotti, alle condizioni economiche offerte in sede di gara con decorrenza 04.02.2021.

Tale determinazione veniva comunicata alla M.D. srl con nota prot. n. 2139/21 del 03/02/2021 di cui veniva richiesta la sottoscrizione digitale per accettazione.

La M.D. s.r.l. non ha riscontrato tale comunicazione e non ha dato avvio al servizio a decorrere dal 4/02/2021, come espressamente richiesto dal RUP.

Preliminarmente alla stipula del contratto, in seguito alla segnalazione dell'O.E., secondo classificato per il Lotto 2, che rilevava in capo all'operatore aggiudicatario la carenza dei requisiti di capacità tecnica previsti all'art. 9 della lettera di invito, sono state eseguite ulteriori sul possesso dei mezzi strumentali all'espletamento del servizio elencati al punto 3) di cui al predetto articolo.

Pertanto è stata inoltrata una richiesta di visura nominativa sui mezzi della M.D. srl ed inoltre sono state eseguite mediante portale dei servizi dell'ACI delle verifiche sui singoli mezzi.

È stato accertato che:

- in sede di offerta l'O.E., ha dichiarato, per entrambi i lotti, nella parte IV sezione C punto 3) del DGUE la disponibilità degli stessi mezzi sotto elencati, oltre vari container scarrabili, soffermandosi nella descrizione delle caratteristiche di ogni singolo mezzo:

DGUE LOTTO 1	DGUE LOTTO 2
AP 108JN COMPATTATORE IVECO	AP 108JN - COMPATTATORE IVECO
CM463JE MINI COMPATTATORE NISSAN	CM463JE - MINI COMPATTATORE NISSAN
BK905WS - AUTOCARRO IVECO MAGIRUS	BK905WS - AUTOCARRO IVECO MAGIRUS
BR992LJW - AUTOCARRO IVECO MAGIRUS	BR992LJW - AUTOCARRO IVECO MAGIRUS
DH829XK - AUTOCARRO FORD TRANSIT	DH829XK - AUTOCARRO FORD TRANSIT
LC002907 AUTOCARRO VOLVO 4 ASSI	LC002907 - VOLVO 4 ASSI
DJ662AN SPAZZATRICE SICLAS	DJ662AN - SPAZZATRICE SICLAS

- in riscontro alla prima richiesta di comprova, con la quale l'AdSP ha richiesto le carte di circolazione dei mezzi dichiarati in sede di offerta, l'O.E. produce copie (parzialmente leggibili) dei libretti di circolazione di mezzi diversi da quelli già dichiarati in sede di gara ed in particolare "... n. 4 porter Piaggio Tipo Gasolone", "...n. 1 Compattatore IVECO 65" targato AP308JN, "... n. 1 spazzatrice SICLAS", targata MIAP243;

- a chiarimento della nota di comprova di cui sopra, tenuto conto delle modalità di espletamento del servizio previste nel Capitolato e delle indicazioni orarie ivi riportate, l'AdSP invitava l'O.E. a precisare - per ciascun lotto - le modalità di utilizzo dell'autocompattatore e della spazzatrice;

- in riscontro alla seconda richiesta dell'AdSP, la società M.D. srl ha dichiarato di voler utilizzare per il lotto 1 "... Porter Piaggio Targato DL324DS e Autocompattatore IVECO

65/E 12 targato AP308JN ..." e "moto spazzatrice targata MIAP243" mentre per il lotto 2 "Porter Piaggio Targato CV437BZ e Minicompattatore Nissan 35 targato AP108JN (già dichiarato tra le attrezzature nel DGUE Lettera C comma 3.)" e "moto spazzatrice targata MIAP243".

- le dichiarazioni sostitutive rese nel DGUE, confermate nelle Allegato A (modello dichiarazioni), nonché le successive dichiarazioni rese in sede di comprova dei requisiti hanno indotto la stazione appaltante a ritenere l'operatore economico in possesso dei seguenti mezzi: un compacttatore IVECO, targato AP 108JN e un compacttatore IVECO 65/E 12 targato AP308JN nonché un minicompattatore Nissan, targato CM463JE, peraltro non richiesto nella lettera di invito in quanto dotato di cassone con volumetrie ridotte e non idoneo all'espletamento del servizio.

Dalle visure PRA, acquisite successivamente all'aggiudicazione, è stato accertato che:

- il compacttatore IVECO A65, targato AP108JN - di cui l'O.E. ha dichiarato di avere la disponibilità sia in sede di gara (DGUE) sia in riscontro alle successive richieste di comprova requisiti - risulta demolito da diverso proprietario, giusta denuncia di cessazione della circolazione datata 16/01/2018;
- le caratteristiche tecniche (portata, massa complessiva, immatricolazione etc) dei mezzi in esse riportate non corrispondono a quelle dichiarate dall'O.E.

Con tale condotta la M.D. srl ha influenzato, a proprio vantaggio, il processo decisionale della Stazione Appaltante, inducendola in errore circa l'accertamento del possesso dei requisiti, ed in particolare del possesso di un compacttatore per ciascun porto, al fine di ottenere l'aggiudicazione dell'appalto.

Ai sensi dell'art. 80, co. 5 lett c - bis), è causa di esclusione aver "tentato di influenzare indebitamente il processo decisionale della stazione appaltante..." oppure "... fornito, anche per negligenza, informazioni false o fuorvianti suscettibili di influenzare le decisioni sull'esclusione, la selezione o l'aggiudicazione, ovvero abbia omesso le informazioni dovute ai fini del corretto svolgimento della procedura di selezione".

Tale comportamento, unitamente alla indisponibilità all'avvio d'urgenza del servizio e alla lamentata indisponibilità delle planimetrie (in realtà già allegate agli atti di gara) delle aree di intervento, porta a dubitare dell'affidabilità ed integrità dell'operatore economico nonché del buon espletamento del servizio, destinato all'utenza portuale e con possibili refluenze sulla igiene e la salute pubblica.

Ciò ha imposto la immediata comunicazione della revoca della consegna anticipata del servizio per entrambi i lotti (messaggio num. 24722 del 12/02/2021), preannunciando la revoca dell'aggiudicazione.

Ed ancora, dalla visura PRA nominativa eseguita, tra i mezzi di proprietà della M.D. s.r.l. non risulta la spazzatrice MIAP243.

La Stazione Appaltante ha, quindi, ritenuto necessario richiedere alla Motorizzazione civile (nota Prot. 3609/2021) il certificato di circolazione cronologico con l'indicazione dell'attuale proprietà e dei pregressi passaggi relativo al mezzo sopra citato, ad oggi ancora non riscontrata.

In attesa di conoscere l'esito delle suddette verifiche, è stato comunicato l'avvio del procedimento di revoca del D.P. n. 19 del 27.01.2021 di aggiudicazione della procedura in oggetto (messaggio num. 24884 del 18/02/2021), esponendone le relative motivazioni e assegnando alla M.D. srl termine di 3 giorni per la presentazione di eventuali osservazioni.

La M.D. s.r.l. con nota pec del 20/02/2021 ha rilevato *“la radicale infondatezza delle obiezioni mosse dalla stazione appaltante”*:

- deducendo di aver erroneamente indicato il numero di targa del compattatore IVECO (AP108JN anziché AP308JN) destinato all'esecuzione del servizio presso il Porto di Trapani;
- ritenendo le dichiarazioni relative ai mezzi destinati all'espletamento del servizio rese nel DGUE non vincolanti per l'O.E., *“potendo lo stesso, in sede di esecuzione sostituirli con altri (...)”*.

- minimizzando la difformità fra i mezzi dichiarati nel DGUE e quelli successivamente indicati in sede di comprova in quanto *“incontestatamente idonei a garantire l'esecuzione del servizio”*;

Le osservazioni suesposte si ritengono non pertinenti e comunque non idonee a superare i rilievi di questa S.A. per diverse ordini di ragioni.

- Il dedotto errore di battitura ha fatto constatare a questa S.A., successivamente all'aggiudicazione, che la M.D. s.r.l. è in possesso di un unico compattatore per lo svolgimento del servizio in entrambi i porti, circostanza incompatibile con le previsioni del capitolato speciale e con le indicazioni orarie ivi riportate. Si ritiene, infatti, che un minicompattatore, in quanto dotato di cassone con volumetria ridotta non è idoneo all'espletamento del servizio né era contemplato come attrezzatura tecnica da parte del RUP.
- Sulla dedotta non vincolatività delle dichiarazioni contenute nel DGUE e, la scarsa importanza conseguentemente attribuita al contrasto fra le dichiarazioni rese in sede di gara e le dichiarazioni rese in sede di comprova dei requisiti, è sufficiente rilevare che:
- il DGUE, ai sensi dell'art. 85 co. 1 del D.lgs. 50/2016, “consiste in un'autodichiarazione aggiornata come prova documentale preliminare in sostituzione dei certificati rilasciati da autorità pubbliche o terzi” in cui si conferma che l'operatore economico soddisfa i criteri di selezione previsti dalla lettera di invito;
- le dichiarazioni rese nel DGUE sono state integrate e confermate dagli O.E. candidati alla procedura, fra cui la M.D. s.r.l., mediante apposita dichiarazione (modello Allegato A) ai sensi degli artt. 46 e 47 del d.P.R. 445/2000.

Non possono, quindi, sorgere dubbi sulla vincolatività e sulla rilevanza giuridica delle dichiarazioni rese in sede di gara che possono determinare l'esclusione e/o altre conseguenze normativamente previste, così come stabilito dall'allegato 1 al “Regolamento di esecuzione (UE) 2016/7 della Commissione del 5 gennaio 2016 che stabilisce il modello di formulario per il documento di gara unico europeo”.

Riguardo le difficoltà relative all'avvio d'urgenza del servizio rappresentate dalla M.D. s.r.l. esclusivamente in sede di osservazioni, si rileva che la M.D. s.r.l. avrebbe dovuto comunicarle a questa AdSP chiedendo il differimento del termine della consegna anticipata del servizio.

In ogni caso le difficoltà esplicitate nelle osservazioni non sono da considerarsi ostative alla presa in carico del servizio.

Per quanto sopra si propone:

- di escludere dalla procedura di gara de qua l'operatore economico M.D. srl, P.IVA 02286680810, con sede in Trapani Via Plinio n.6 – c.da Fontanasalsa, ai sensi dell'art. 80, co. 5 lett. c – bis) del D.lgs. n. 50/2016 e per la mancanza dei requisiti di capacità tecnica previsti al punto 9 della lettera di invito;
- di revocare, ai sensi dell'art. 21-quinquies della l. n. 241/1990, il Decreto n. 19 del 27.01.2021 con cui è stato aggiudicato il servizio in oggetto per entrambi i lotti in favore dell'operatore economico M.D. srl, P.IVA 02286680810, con sede in Trapani Via Plinio n.6 – c.da Fontanasalsa per le motivazioni di cui in premessa;
- di aggiudicare il servizio in oggetto agli operatori utilmente collocati in graduatoria per ciascun lotto;
- di aggiudicare il lotto 1 “Servizio di pulizia delle aree comuni del porto di Trapani – CIG 8496522FBF” in favore dell'operatore economico O.A.S.I. sas di Zinna Massimo & C, P.IVA 00628000812 con sede a Trapani in via Virgilio, che ha offerto un ribasso del 26,230% sull'importo a base d'asta (€ 75.000,00). Per quanto sopra, l'importo complessivo di aggiudicazione del servizio per il Lotto 1 è pari ad € 85.327,50, oltre IVA, di cui:
 - € 55.327,50 per servizio;
 - € 5.000,00 per oneri per la sicurezza non soggetti al ribasso;
 - € 25.000,00 per plafond non soggetto a ribasso (quale importo eventuale da corrispondere per prestazioni a richiesta).
- di aggiudicare il Lotto 2 “Servizio di pulizia delle aree comuni del porto di Porto Empedocle - CIG 8496539DC7” in favore dell'operatore economico costituendo RTI Ecol Sea srl. (Mandataria), P.IVA 05438340829 con sede a Palermo, via Guardione n. 3 – I.co.s. srl – P.IVA 02393670845 con sede a Porto Empedocle, via E. Berlinguer n. 23- che ha offerto un ribasso del 5,123% sull'importo a base d'asta (€ 75.000,00). Per quanto sopra, l'importo complessivo di aggiudicazione del servizio per il Lotto 2 è pari ad € 101.157,75, oltre IVA, di cui:
 - € 71.157,75 per servizio;
 - € 5.000,00 per oneri per la sicurezza non soggetti al ribasso;
 - € 25.000,00 per plafond non soggetto a ribasso (quale importo eventuale da corrispondere per prestazioni a richiesta).

La spesa complessiva di € 186.485,25 (lotto 1 + lotto 2) sarà finanziata con le somme di cui alla U.P.B.1.2 Interventi diversi.

Con la sottoscrizione del presente atto, il RUP dichiara che, al momento, in relazione al procedimento in oggetto non sussistono cause di incompatibilità, inconferibilità e/o conflitto di interesse previsti dalla normativa vigente, dal PTPCT vigente e dal Codice di comportamento per i dipendenti dell'AdSP.

Il RUP dichiara di impegnarsi a segnalare all'Amministrazione ogni eventuale futura situazione di conflitto di interessi, anche potenziale.

Il RUP
Dott.ssa Fiora Sodo

Ufficio gare Appalti e Contratti
Dott.ssa Marilena Messina