

Memoria per il Sig. Presidente

OGGETTO: Affidamento servizio di intermediazione e brokeraggio per stipula della POLIZZA FIDEIUSSORIA ai sensi dell'art. 131 del Regolamento (UE) n. 1303/2013 PER L'EROGAZIONE DELL'ANTICIPAZIONE DEL 40% - FONDO FESR ASSEGNATO - DELL'IMPORTO COMPLESSIVO DELL'OPERAZIONE DENOMINATA "Lavori di escavo dei fondali del Bacino Crispi n.3 e connesso rifiorimento della mantellata foranea e del molo industriale", autorizzazione a procedura di stipula.

Premesso che con Presa d'Atto prot. n. 4078 del 06.03.2019 è stato ammesso a finanziamento a valere sul programma operativo nazionale Infrastrutture e Reti 2014/20, l'intervento "Porto di Palermo: Lavori di escavo dei fondali del Bacino Crispi n. 3 e connesso rifiorimento della mantellata foranea del molo industriale" - CUP I79B19000000005" previsto nel Piano Triennale OO.PP. LL. di questa AdSP, l'operazione individuata è disciplinata dalla Convenzione RU N. 4306 DEL 11 MARZO 2019 approvata con DD n. 12 del 2 aprile 2019, e vistata dalla corte dei conti in data 17 aprile 2019 al n. 1 – 831 per il controllo di legittimità, sottoscritta con l'Autorità di Gestione PON I&R 2014/20 e da cui discende il suddetto impegno di spesa da parte del MIT.

Trattandosi di opera finanziata con fonte esterna all'ente, di attivazione dell'Ufficio Politiche Comunitarie e Project Management, (di seguito UPCPM), il medesimo ufficio agendo in qualità di responsabile del procedimento del finanziamento, legato all'erogazione e rendicontazione della spesa, a supporto del RUP dell'intervento in questione, ha operato il monitoraggio della spesa e la "tenuta" dell'operazione ai sensi del regolamento UE 1303/13.

La procedura di spesa del suddetto programma è ordinariamente prevista con meccanismo di "rimborso" della spesa ammissibile effettuata e sostenuta a partire dall'annualità 2014, secondo il Manuale delle procedure di riferimento, fino alla data ultima di ammissibilità della spesa, fissata dal cronoprogramma e comunque non oltre il 31 dicembre 2023 (art. 65 Reg. (UE) n. 1303/13), con i necessari adempimenti relativi alle attività di chiusura della programmazione, fino all'esaurimento di tutti gli effetti giuridici ed economici relativi alla programmazione del Fondo Europeo di Sviluppo Regionale 2014-2020.

Con nota prot. n. 5259 del 10/04/2020, il responsabile dell'UPCPM, ha rappresentato al RUP dell'intervento lo stato della procedura di erogazione del finanziamento in atto.

Osservato che :

1. l'esigua spesa sostenuta alla data della sottomissione della scadenza per la presentazione della prima Domanda di Rimborso all'UE, non ha reso opportuno procedere con alcuna richiesta;

2. l'operazione comunitaria si sostanzia in intervento strategico e prioritario per l'Ente, sottoposto a procedura di accelerazione della spesa per l'annualità 2020;
3. come prescritto all'art. 4 della Convenzione stipulata con l'AdG il beneficiario è tenuto :
 - a rispettare i tempi di attuazione dell'operazione di cui così' come stabiliti dal cronoprogramma di cui alla scheda progetto , salvo eventuali riprogrammazioni comunicate all'AdG mediante il sistema di monitoraggio;
 - ad individuare eventuali fattori che possano determinare ritardi che incidano in maniera considerevole sulla tempistica attuativa e di spesa, definita nel cronoprogramma relazionando all'AdG sugli stessi;
 - **mitigare e gestire i rischi connessi al progetto e porre in essere azioni mirate connesse all'andamento gestionale e alle caratteristiche tecniche;**

Visti:

- il cronoprogramma inserito nella convenzione (fg.1) e successivamente modificato sul sistema Saponier, alla voce previsioni di spesa (fg.2) in raccordo con il RUP e l'AdG,

Piano economico temporale dell'intervento

Attività	Valore ec. totale	2016				2017				2018				2019				2020				2021				2022				2023			
		1° trim	2° trim	3° trim	4° trim	1° trim	2° trim	3° trim	4° trim	1° trim	2° trim	3° trim	4° trim	1° trim	2° trim	3° trim	4° trim	1° trim	2° trim	3° trim	4° trim	1° trim	2° trim	3° trim	4° trim	1° trim	2° trim	3° trim	4° trim				
Fase 1 [Progetto definitivo] *	200.000	x																															
Fase 2 [Progetto esecutivo] *	450.000									x	x	x																					
Fase 3 [Verifica progetto e validazione] *	70.000												x	x																			
Fase 4 [Bando, Aggiudicazione e Contratto] *	50.000														x	x																	
Fase 5 [Esecuzione lavori e servizi connessi] *	38.340.000,00														x	x	x	x	x	x	x												
Fase 6 (Collaudo)	160.000																				x	x											

Elenco Previsioni di Spesa			
Anno	Bimestre	Importo pagamento	Importo DDR da presentare
2021	0	€ 24.300.000,00	€ 24.300.000,00
2020	1	€ 2.000.000,00	€ 0,00
2020	3	€ 4.000.000,00	€ 2.000.000,00
2020	5	€ 9.000.000,00	€ 13.000.000,00
	Totale:	€ 39.300.000,00	

- il quadro economico dell'intervento inserito nella convezione, (fig. 3)

Quadro economico dell'intervento per tipologia di spesa

Tipologia attività	Val. economico tot.
Progettazione	€ 886.384,08
Forniture	€ 30.000,00
Servizi	€ 1.020.000,00
Lavori	€ 28.608.826,94
Discariche	€ 4.000.000
varie	€ 4.754.789,02
TOTALE	€ 39.300.000

successivamente aggiornato sul sistema Siponier (fig. 4), con il quadro economico del progetto esecutivo da porre a gara

Elenco Quadro Economico			
Voce spesa	Categoria Spesa	Importo Totale	Importo ammesso
Oneri di sicurezza	Investimenti infrastrutturali	€ 299.824,19	€ 299.824,19
Altro	Costi del personale	€ 620.005,52	€ 620.005,52
Altro	Spese generali	€ 3.905.119,68	€ 3.905.119,68
Altro	Spese per missioni	€ 10.000,00	€ 10.000,00
Progettazione e studi	Spese per servizi esterni (o prestazioni di servizio)	€ 716.721,31	€ 716.721,31
Servizi di consulenza	Spese per servizi esterni (o prestazioni di servizio)	€ 40.983,61	€ 40.983,61
Imprevisti	Investimenti infrastrutturali	€ 3.318.881,29	€ 3.318.881,29
IVA residua	Investimenti infrastrutturali	€ 850.714,76	€ 850.714,76
Lavori	Investimenti infrastrutturali	€ 29.537.749,64	€ 29.537.749,64
		Totali:	
		€ 39.300.000,00	€ 39.300.000,00

Considerato, altresì, che la procedura di gara si è conclusa nella tempistica prevista e la consegna dei lavori alla ditta esecutrice è avvenuta in data 07 novembre 2019, da cui ne è disceso l'obbligo per la stazione appaltante, ai sensi dell'art. 35 comma 18 del dlgs 50/2016 ss.mm.ii., di corrispondere all'appaltatore un'anticipazione del prezzo pari al 20 per cento sul valore del contratto di appalto, entro quindici giorni dall'effettivo inizio,

al fine di di dovere garantire all'ente la necessaria immediata liquidità per consentire la copertura dell'anticipazione di cui sopra e potere provvedere all'immediata liquidazione delle fatture successive, relative ai SAL delle lavorazioni, evitando di esporre l'amministrazione ad aggravii di costi legati alla corresponsione di interessi in relazione a possibili ritardi di pagamento, l'UPCPM ha avviato fin dal mese di luglio 2019 una fitta e impegnativa interlocuzione con l'AdG del PON I&R per l'attivazione della procedura di concessione dell'anticipazione al beneficiario dell'operazione, ai sensi di quanto previsto **dall'art 131 Regolamento (UE) n. 1303/2013.**

Tale procedura, mai attivata dalla suddetta AdG a favore dei beneficiari del PON ha visto la sua conclusione soltanto nel mese di marzo 2020, a seguito di adeguamento dei manuali delle procedure e del SIGECO del programma.

Con nota dell'AdG del 10 marzo 2020 prot. n. 4325, assunta al protocollo dell'AdSP n. 4306/20 del 23/03/20, è stato comunicato al beneficiario parere favorevole all'erogazione dell'anticipazione

suddetta, pari ad €15.720.000,00 , da erogare previa stipula, da parte del medesimo beneficiario, di apposita polizza fideiussoria, esclusivamente secondo lo schema indicato dal MOP nuova versione marzo 2020, allegato n. 8.7.

Nelle more di chiarimenti relativi all'ammissibilità della spesa all'interno del quadro economico dell'intervento, come richiesto dal RUP, (di cui all'ultima nota ufficiale all'AdG prot. n. 5111/20 del 07/04/2020) e perplessità relativi alla capienza di spesa all'interno dello stesso in merito alla sostenibilità della spesa, al fine di ottenere velocemente un parametro di valore, lo scrivente ufficio ha parallelamente proceduto a verificare, sul mercato, la fattibilità del rilascio della suddetta polizza con tutte le deleghe e restrizioni previste dal sopracitato schema, e la presenza di adeguati operatori disponibili, considerato il periodo critico dovuto al Covid-19 e la specificità della suddetta fattispecie assicurativa.

Pertanto, in supporto al RUP, sempre nell'ambito delle proprie funzioni di responsabile del procedimento di finanziamento dell'operazione, lo scrivente ufficio:

verificato che il contratto in essere con il broker Marsh fa riferimento ai seguenti rami assicurativi: tutela legale, RC patrimoniale, RCT/O con aliquota provvigionale da ribasso di gara pari al 9,99%,

al fine di avere adeguata copertura in un ramo ulteriore di garanzia, considerato la specialità della polizza e il costo medio applicato alle provvigioni, ottenendo migliori condizioni di mercato,

ha consultato l'unico altro broker iscritto all'albo fornitori dell'ente, dal 2016, ASSITECA SpA, (fig. 5), peraltro di pari livello internazionale.

Denominazione	Utente	Certificato Qualità	Rating	N° Inviti	N° Aggiud.	Importo Aggiud.	Data registrazione	Data scadenza	Azioni
Marsh S.p.A. Partita IVA: 01699520159 Codice fiscale: 01699520159 PEC: divisione.enti@marsh.it	Dalgrossi Cristiano (simona.mano@marsh.com) Codice: SJ8715KIE		N/D	0	0	0,00	11/08/2015	02/01/2021	Profilo Aggiudicazioni Riepilogo informazioni Note
Assiteca S.p.A. Internazionale di brokeraggio assicurativo in breve Assiteca S.p.A. Partita IVA: 09743130156 Codice fiscale: 09743130156 PEC: ufficiogare@pec.assiteca.net	ORLANDI CARLO (entipubblico@assiteca.it) Codice: HDLUBQ13		N/D	0	0	0,00	05/10/2015	03/03/2021	Profilo Aggiudicazioni Riepilogo informazioni Note
ASSITECA CONSULTING SRL Partita IVA: 07417500999 Codice fiscale: 07417500999 PEC: ufficiogare@pec.assiteca.net	GIACOMA GABRIELE (sandra.duiz@assiteca.it) Codice: HRRHC2B11		N/D	0	0	0,00	04/03/2020	04/03/2021	Profilo Aggiudicazioni Riepilogo informazioni Note
3 results									

In data 24 marzo 2020 con nota prot. n. 4385/20 è stato richiesto preventivo alla suddetta struttura. La stessa in data 27 marzo 2020, a mezzo pec, ha riscontrato con un'analisi di mercato non vincolante per l'AdSP che si allega alla presente. Ne emerge che, su 14 operatori consultati sul mercato, soltanto una compagnia sarebbe in grado di garantire il rischio richiesto nella sua interezza, con una quota estremamente competitiva di circa 200 mila euro di premio netto. Con successiva nota del 06 aprile 2020 assunta al protocollo dell'ente n. 5166/20, dell'8/04/2020 ASSITECA ha formulato la propria offerta di preventivo del servizio di intermediazione con un'aliquota provvigionale pari all'8,50%.

Stante la complessità dell'operazione e l'offerta estremamente vantaggiosa in un mercato in cui la media delle provvigioni si aggira in un range che arriva fino al 15%, fatte le opportune valutazioni alla luce dell'indagine informale effettuata, si intende procedere ad affidamento diretto ad Assiteca, confrontata la differenza per diminuzione rispetto al ribasso applicato dall'intermediario Marsh, di cui alla gara sopracitata, al fine di proseguire la procedura ai sensi di legge, finalizzata all'attivazione immediata dell'anticipazione, attraverso l'avvio della procedura negoziata.

Considerato che la remunerazione del suddetto servizio, di cui allo Smart Cig Z272CB8CB4, stimato in circa € 18.000,00, deriverà dalle commissioni di mediazione della polizza in argomento, e pertanto senza oneri aggiuntivi per l'ente, con corrispondente aliquota provvigionale dell'8,50%, applicata al valore del premio imponibile della polizza in questione, che verrà aggiudicato con successiva

procedura negoziata, è necessario attivare il processo autorizzativo al fine di procedere alla procedura per l'individuazione della migliore polizza fideiussoria.

Alla luce delle indagini informale il premio imponibile stimato al netto dell'iva e degli oneri accessori è pari a circa €212.000,00.

La prestazione è connessa all'operazione denominata " Lavori di escavo dei fondali del Bacino Crispi n.3 e connesso rifiorimento della mantellata foranea e del molo industriale", finanziata dal PON Infrastrutture e Reti 2014/20, CUP I79B19000000005" e che, in quanto spesa ammissibile a valere sul programma di finanziamento, l'importo del servizio di intermediazione, parte integrante del premio presunto, nonché l'importo della polizza fideiussoria stimato in € 212.000,00 al netto di IVA e degli oneri, graveranno fra le somme a disposizione del quadro economico dell'intervento, di cui al Cap. U211/10-29.

Palermo, li 16/04/2020

Il RUP
Ing. Leonardo Tallo

Ufficio Politiche Comunitarie
Project management e Blending Finanziario
Il Funzionario Responsabile
D.ssa Flora Albano