

Autorità di Sistema Portuale  
del Mare di Sicilia Occidentale

Porti di Palermo,  
Termini Imerese, Trapani,  
Porto Empedocle

## DECRETO N. 137 DEL 30.01.2020

**OGGETTO:** Servizio di supporto specialistico all'attività di Project Management, ACB & azioni supporto relativo al progetto "INTERFACE – Action n° 2018-IT-TM-0045-S" - CEF Transport 2018 e alla Pianificazione e programmazione di interventi/attività all'interno del Corridoio ScanMed, unitamente alla costruzione di procedure standardizzate per l'attuazione di interventi finanziati dai fondi SIE. CIG: 81917730EF – AUTORIZZAZIONE AVVIO PROCEDURA

### IL PRESIDENTE

**Vista** la memoria della Dr.ssa Flora Albano, Responsabile dell'Ufficio Politiche Comunitarie, Project Management e Blending Finanziario, allegata al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale, con cui si propone l'avvio della procedura di evidenza pubblica per il servizio in oggetto;

**Visto** l'art. 31, comma 1, del D.Lgs. 50 e ss. mm. ii. nella parte in cui stabilisce che "*Per ogni singola procedura per l'affidamento di un appalto o di una concessione le stazioni appaltanti individuano.....un responsabile unico del procedimento (RUP) per le fasi della programmazione, della progettazione, dell'affidamento, dell'esecuzione.....Fatto salvo quanto previsto al comma 10, il RUP è nominato con atto formale del soggetto responsabile dell'unità organizzativa, che deve essere di livello apicale, tra i dipendenti di ruolo addetti all'unità medesima, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato..*"

**Richiamato** l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50 e ss.mm.ii. nella parte in cui stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento le amministrazioni determinano di contrarre;

**Vista** la l. 84/1994 s.m.i.;

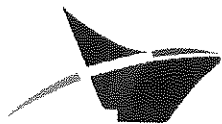
**Visto** il D.Lgs. 50/2016 s.m.i.;

**Visto** il D.M. n. 342 del 28.06.2017 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti

### DECRETA

#### Art 1.

di nominare R.U.P. il Responsabile dell'Ufficio Politiche Comunitarie, Project Management e Blending Finanziario, Dr.ssa Flora Albano;



Autorità di Sistema Portuale  
del Mare di Sicilia Occidentale

Porti di Palermo,  
Termini Imerese, Trapani,  
Porto Empedocle

## Art 2.

di autorizzare il Responsabile del Procedimento all'avvio di una procedura di evidenza pubblica, nel rispetto della normativa vigente, per l'affidamento del *"Servizio di supporto specialistico all'attività di Project Management e al coordinamento delle attività tecniche relativo al progetto "INTERFACE – Action n° 2018-IT-TM-0045-S" co-finanziamento dal Programma Multiennale CEF Transport 2018 e alla Pianificazione e programmazione di interventi/attività all'interno del Corridoio Scan-Me, unitamente alla costruzione di procedure standardizzate per l'attuazione di interventi finanziati dai fondi SIE"*;

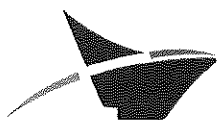
## Art. 3

La spesa presunta di € 145.000,00 IVA esclusa, graverà per l'importo pari ad € 105.000,00 sul capitolo U 211/10-32 (realizzazione interventi fondi europei CEF) e per la restante quota pari ad € 40.000,00 sul capitolo U126/40 (spese per realizzo delle entrate).

IL PRESIDENTE  
Dott. Pasqualino MONTI

Visto per la disponibilità finanziaria  
IL DIRIGENTE AREA FINANZIARIA  
Rag. Agnese LA PLACA

Visto  
IL SEGRETARIO GENERALE  
Ammiraglio Isp. a Salvatore GRAVANTE



Autorità di Sistema Portuale  
del Mare di Sicilia Occidentale

Porti di Palermo,  
Termini Imerese, Trapani,  
Porto Empedocle

**Oggetto: Servizio di supporto specialistico all'attività di Project Management, ACB & azioni supporto relativo al progetto "INTERFACE – Action n° 2018-IT-TM-0045-S" - CEF Transport 2018 e alla Pianificazione e programmazione di interventi/attività all'interno del Corridoio ScanMed, unitamente alla costruzione di procedure standardizzate per l'attuazione di interventi finanziati dai fondi SIE. CIG: 81917730EF**

### **Memoria per il Sig. Presidente**

Nell'ambito della programmazione comunitaria e dei regolamenti europei, lo scrivente Ufficio Politiche Comunitarie, Project Management e Blending Finanziario, fin dal suo insediamento ha svolto compiti di avvio del presidio della rete internazionale TEN-T nel corridoio Scan-Med, attivando una rete di relazioni presso organi ministeriali e della Commissione Europea, volte a migliorare il posizionamento di questa Autorità di Sistema al fine di facilitarne l'accesso ai fondi e ai meccanismi di incentivi previsti dalla Commissione a favore delle connessioni e interconnessioni della rete TEN-T.

In seguito alla pubblicazione dell'invito a presentare proposte con scadenza il 24 ottobre 2018, l'Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Occidentale ha stabilito di presentare una proposta di finanziamento a valere sul Multi Annual Work Programme 2018 per la realizzazione del progetto "INTERFACE - Renovating the access to the core port of Palermo and its interactions with the urban environment", che riguarda attività di studi legate al progetto di interfaccia, di cui all'incarico di progettazione Concorso di Idee del terminal crociere, ro-ro e relative aree di interfaccia Porto di Palermo, giusto decreto del Presidente dell'AdSP Mare di Sicilia Occidentale n. 422 del 29/10/2018. Attraverso l'assolvimento di tutti i passaggi procedurali per la presentazione a finanziamento, è stato candidato in data 23 ottobre 2018 un progetto, presso la Commissione Europea, INEA, a valere sul CEF-T-2018-MAPTRANSPORT invito a presentare proposte (CEF-T-2018-MAP-TRANSPORT), con il codice "2018-IT-TM-0045", del valore complessivo pari a €1.484.900,00 cofinanziato dal programma .

Con note del MIT, giusta comunicazione in data 13/03/2019, successivamente confermata dall'INEA in data 25/03/2019 lo scrivente ufficio ha appreso l'esito positivo della candidatura del progetto "INTERFACE", avviando interlocuzione adeguata con gli uffici di Bruxelles per procedere alla formalizzazione della convenzione di finanziamento, nonché attivare tutte le fasi propedeutiche all'avvio del progetto.

Preso atto di tutte le necessarie modifiche e aggiornamenti al cronoprogramma delle azioni di progetto, nonché del quadro dei costi ammissibili definitivo, l'INEA ha proceduto ad

inoltrare lo schema Grant Agreement n. INEA/CEF/TRAN/M2018/1797923 che risponde alla riformulazione del progetto e garantisce l'obiettivo di spesa e di realizzazione intervento con il seguente quadro di costi eleggibili, per l'importo complessivo pari ad € 1.484.900,00.

Con Decreto del Presidente dell' AdSP Mare di Sicilia Occidentale n. 411 del 18/06/2019 è stato approvato lo schema di Grant Agreement n. INEA/CEF/TRAN/M2018/1797923 e il seguente quadro di costi eleggibili, per l'importo complessivo pari ad € 1.484.900,00 e cronoprogramma di spesa:

**Table 1: Planned sources of financing of the eligible costs of the action**

Financing sources	Amount of financial contribution to the action eligible costs (EUR)
1. CEF-Transport financing	742,450
2. Beneficiary's own resources	742,450
of which:	
(a) EIB loan	0
3. State budget(s)	0
4. Regional/ local budget(s)	0
5. Income generated by the action	0
6. Other sources	0
<b>TOTAL</b>	<b>1,484,900</b>

**Table 2: Indicative breakdown per activity of estimated eligible costs of the action (EUR)**

Activities	2018	2019	2020	Total
<b>ELIGIBLE DIRECT COSTS</b>				
Activity 1	5,000	38,000	46,500	89,500
Activity 2	31,236	186,150	0	217,386
Activity 3	0	59,360	0	59,360
Activity 4	0	75,829	573,700	649,529
Activity 5	0	0	469,125	469,125
<b>TOTAL ELIGIBLE DIRECT COSTS</b>	<b>36,236</b>	<b>359,339</b>	<b>1,089,325</b>	<b>1,484,900</b>
<b>ANNUAL INSTALLMENTS OF MAXIMUM CEF CONTRIBUTION</b>	<b>197,787.5</b>	<b>0</b>	<b>544,662.5</b>	<b>742,450</b>

Con il medesimo provvedimento è stata approvata l'articolazione dei costi del progetto INTERFACE, individuati come quota di cofinanziamento dell'ente, già in parte anticipati dall'AdSP con fonti finanziarie proprie, con impegno di spesa su Cap. U211/10 - Anno 2018;

Come da budget progettuale e da previsione delle attività, il progetto INTERFACE, quindi, prevede un supporto al project management di progetto, al coordinamento attività e analisi costi benefici.

Al contempo, in considerazione della complessità e dell'alta specificità della tematica di che trattasi, nonché della mole di lavoro a carico dello scrivente Ufficio Politiche Comunitarie, Project Management e Blending Finanziario e dell'assenza di personale in possesso della specifica professionalità necessaria per lo svolgimento del servizio in oggetto a supporto del RUP, si è ritenuto opportuno valutare la possibilità di ricorrere ad un supporto esterno altamente qualificato, in aggiunta alle voci di budget strettamente connesse al progetto Interface.

A tal proposito l'art. 31, comma 11, della L. 84/94 nello specifico recita: *"Nel caso in cui l'organico della stazione appaltante presenti carenze accertate o in esso non sia compreso nessun soggetto in possesso della specifica professionalità necessaria per lo svolgimento dei compiti propri del RUP, secondo quanto attestato dal dirigente competente, i compiti di supporto all'attività del RUP possono essere affidati, con le procedure previste dal presente codice, ai soggetti aventi le specifiche competenze di carattere tecnico, economico-finanziario, amministrativo, organizzativo e legale ..."*;

In data 04.12.2019, è stata pubblicata una manifestazione di interesse attraverso la piattaforma *e-procurement* dell'Ente, al fine di individuare una preventiva candidatura finalizzata al successivo invito per l'affidamento del servizio in oggetto, mediante gara a procedura negoziata, per un importo stimato di €145.000,00 Iva esclusa;

La manifestazione di interesse è stata condotta basandosi sul possesso di alcuni requisiti minimi di carattere tecnico-professionali e l'attestazione di esperienze maturate nello specifico settore, in particolare:

- un'adeguata esperienza nella conoscenza dei Programmi di finanziamento comunitari, in particolare nella redazione e gestione di progetti relativi a programmi di finanziamento UE in materia di infrastrutture e trasporto e autostrade del mare con focus specifico su fonti finanziarie, programmazione ed evoluzione regolamentare del processo di concertazione porti core e comprehensive, che interessano il corridoio Scandinavo Mediterraneo nella Programmazione 2007-13, 2014-20;
- competenze specifiche nell'elaborazione di analisi costi benefici per la valutazione di investimento su grandi infrastrutture di trasporto;
- Il Gruppo di Lavoro dovrà avere almeno 4 membri tutti laureati, con ottima conoscenza della lingua italiana e inglese, con esperienza specifica ottenuta in seguito al conseguimento della laurea e con un background di tipo scientifico nel settore dell'economia dei trasporti e secondo le indicazioni più dettagliatamente fornite nella manifestazione di interesse.

Alla predetta manifestazione di interesse hanno partecipato 3 operatori economici, di seguito indicati:

1. EURIS SRL;
2. FIT CONSULTING SRL;
3. PTC CLAS;

L'importo stimato del servizio è stato calcolato in funzione dell'attività da svolgere su due diverse linee di intervento:

- linea 1: attività 1 e 3 della tabella progetto Interface con importo complessivo approvato dalla Commissione Europea pari ad €105.000,00 calcolato su base forfettaria riconducibile al formulario del progetto CEF già approvato e inserito come costo accettato nel Grant Agreement n. INEA/CEF/TRAN/M2018/1797923.

- linea 2: attività di supporto trasversale per n. 2 figure di seniority fra i 5 e i 10 anni di anzianità sulla base della Tariffa professionale accertata attraverso indagine di mercato e acclarata dalla convenzione Formez PA e Regione Siciliana giusto DDG 7713 del 27/12/2018 reg. Corte dei Conti n.1 fgl. 10 del 04/02/2019, comprensivo di spese ammonta complessivamente ad €40.000,00, oltre Iva.

In ragione dell'importo stimato del servizio (inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria) si propone il ricorso alla procedura di affidamento, ai sensi dell'art. 36, co. 2, lett. b) del D.Lgs. 50/2016, "previa valutazione di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti..".

Considerato quanto sopra, si propone il ricorso alla piattaforma di e-procurement dell'Ente, con avvio di una procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, co. 2, lett. b) del D.Lgs. 50/2016, invitando i sopraindicati operatori economici, per l'affidamento del " *Servizio di supporto specialistico all'attività di Project Management, ACB & azioni supporto relativo al progetto "INTERFACE – Action n° 2018-IT-TM-0045-S" - CEF Transport 2018 e alla Pianificazione e programmazione di interventi/attività all'interno del Corridoio ScanMed, unitamente alla costruzione di procedure standardizzate per l'attuazione di interventi finanziati dai fondi SIE.*"

L'importo complessivo a base di gara previsto è di € 145.000,00 IVA esclusa, compreso dell'attività di *cost benefit analysis*; la durata massima stimata del servizio è complessivamente di 20 mesi. Eventuali slittamenti temporali possono essere dovuti a richiesta di proroga alla Commissione Europea per il completamento delle azioni previste.

Il criterio di aggiudicazione proposto è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

Sarà all'uopo nominata apposita Commissione giudicatrice chiamata a valutare l'offerta tecnica ed economica, previa valutazione della documentazione amministrativa da parte del RUP.

Detta Commissione sarà composta da soggetti in possesso di adeguate competenze, interni all'Amministrazione.

Ufficio Politiche Comunitarie  
Project Management e B.F.  
Il Funzionario Responsabile  
Dr.ssa Flora Albano

