



Autorità di Sistema Portuale
del Mare di Sicilia Occidentale

Porti di Palermo,
Termini Imerese, Trapani,
Porto Empedocle

Memoria per il Sig. Presidente

Oggetto: “Concessione dei lavori e della gestione dei servizi di interesse generale nei porti di Palermo e Termini Imerese ai sensi degli artt. 180 e 183, comma 15 e ss., del Decreto Legislativo n. 50/16”. CIG: 8303446C65 - CUP: I49I20000000003.

- **Servizio di supporto specialistico al RUP per la richiesta di riequilibrio degli indicatori del Piano Economico Finanziario ed estensione dei servizi del partenariato pubblico privato - CIG [925027506B](#)**

Nell'ambito della “Concessione dei lavori e della gestione dei servizi di interesse generale nei porti di Palermo e Termini Imerese ai sensi degli artt. 180 e 183, comma 15 e ss. del D.Lgs. n. 50/16”, affidata ai sensi degli artt. 180 e 183, comma 15 e ss. del D.Lgs. n. 50/16 all'Operatore Economico “Operazioni e Servizi Portuali Palermo S.r.l.” (O.S.P.), si intende disporre di un servizio di supporto specialistico per valutare taluni aspetti giuridico-legali che si sono palesati in fase di esecuzione del contratto.

Come noto, la Concessione prevede la realizzazione di un parcheggio multipiano nel porto di Palermo nonché l'affidamento dei servizi di interesse generale nei porti di Palermo e Termini Imerese, con facoltà di estensione agli ulteriori porti del network.

A seguito delle intervenute estensioni nel il porto di Trapani e dell'attivazione di alcuni ulteriori servizi per il Porto di Palermo e Termini Imerese, nonché di ritardi intervenuti nella consegna delle aree di parcheggio, nel corso del mese di marzo 2022 l'operatore economico, per il tramite dello studio di avvocati Cdra, ha presentato una richiesta di riequilibrio degli indicatori del Piano Economico Finanziario. Tra le leve per riportare in equilibrio il PEF è stata rappresentata anche la possibilità di proroga della durata della concessione in parola.



Autorità di Sistema Portuale
del Mare di Sicilia Occidentale

Porti di Palermo,
Termini Imerese, Trapani,
Porto Empedocle

Nel corso del tavolo tecnico, istituito per valutare la procedura di riequilibrio del PEF, sono emerse complesse interpretazioni degli articoli del Codice degli Appalti (D.lgs 50/2016) circa le modifiche da apportare alla convenzione.

Le maggiori criticità si riscontrano in merito alla possibilità di apportare variazione alle tariffe e/o alle condizioni che possano alterare l'equilibrio del piano economico finanziario anche nella ipotesi di estensione della convenzione a tutti i porti facenti parte di questa Adsp.

A causa della complessità della materia, determinata anche dal tipo di procedura di scelta del contraente, e della delicatezza delle problematiche da affrontare, nonché tenuto conto della necessità di garantire gli stessi standard qualitativi nell'erogazione dei servizi di interesse generale, senza soluzione di continuità, si ritiene opportuno rivolgersi ad un professionista specializzato nel settore al fine di essere supportati nella fase di gestione delle criticità connesse all'esecuzione della concessione.

In particolare la prestazione richiesta prevede:

- Disamina generale della concessione (disamina di tutti i documenti di gara e della concessione);
- redazione di un parere pro veritate sulle modifiche del contratto, ove ricorrano le condizioni previste per legge;
- supporto giuridico-legale per il riequilibrio del PEF e la revisione della convenzione di concessione (assistenza alle trattative per il riequilibrio del PEF e la rinegoziazione della convenzione di concessione, assistenza alla fase contrattuale)

Vi è, pertanto, l'esigenza che il RUP, nello svolgimento di un'attività così complessa ed eterogenea, sia supportato da un professionista che abbia maturato un'esperienza consolidata nella gestione giuridico-legale di fattispecie riconducibili a partenariati pubblico privati.



Autorità di Sistema Portuale
del Mare di Sicilia Occidentale

Porti di Palermo,
Termini Imerese, Trapani,
Porto Empedocle

Da una verifica condotta, non risultano all'interno dell'AdSP, risorse umane con i necessari requisiti di competenza altamente specialistici, in grado di fornire in tempi brevi il necessario supporto volto ad individuare il percorso giuridico-legale più idoneo alla adeguata gestione della fase di rinegoziazione della Convenzione.

Sorge, pertanto, la necessità di individuare professionalità esterne all'Autorità, con un elevato grado di specializzazione in materia di partenariato pubblico privato che affianchino il RUP nella definizione, in tempi brevi, della procedura precedentemente descritta, mediante uno scrupoloso contemperamento degli interessi pubblici e privati coinvolti ed un'attenta analisi e valutazione della corretta allocazione dei rischi nell'ambito del partenariato pubblico privato.

Dopo una indagine di mercato finalizzata ad individuare professionisti con qualificata esperienza nel comparto e sulla base delle superiori considerazioni sono state valutate le competenze dei professionisti iscritti nell'Albo Fornitori e Professionisti dell'Ente ed è emerso che il soggetto più qualificato a cui affidare l'incarico in questione è l'Avvocato Paolo Pettinelli, Studio Legale Pettinelli, con sede a Venezia ed a Milano, P.IVA 02805380272.

L'Avvocato Pettinelli ha maturato una significativa esperienza nel settore del Project Financing, delle concessioni di lavori e servizi pubblici nonché degli interventi di riqualificazione urbana e in generale nel Public Private Partnership, svolgendo la propria attività sia a favore della Pubblica Amministrazione sia delle imprese italiane e internazionali in progetti di ampio respiro in Italia e all'estero con particolare focus nel settore sanitario e nella realizzazione di grandi opere.

L'esperienza maturata ha consentito al professionista di assistere gli operatori sia pubblici che privati in ciascuna delle fasi rilevanti delle iniziative volte alla costruzione, gestione e finanziamento delle infrastrutture pubbliche.



Autorità di Sistema Portuale
del Mare di Sicilia Occidentale

Porti di Palermo,
Termini Imerese, Trapani,
Porto Empedocle

In data 17.05.2022, pertanto, attraverso la piattaforma gare telematiche (ID 1179), il RUP, supportato dall'Ufficio gare e contratti, ha avviato una trattativa diretta con il professionista. L'operatore economico, entro i termini previsti, ha aderito alla proposta inviando una propria offerta di gara.

Il corrispettivo del servizio è stato determinato, applicando i parametri dei compensi riconosciuti agli Avvocati in ambito Stragiudiziale, Artt. 1 - 3 e 18 - 27 D.M. 55/2014, in complessivi € 63.500,00 oltre spese generali (10%), oneri previdenziali (4%) ed IVA.

Per quanto sopra, ai sensi dell'art. 35 del codice dei contratti, il valore complessivo dell'affidamento del servizio è di € 72.644,00, oltre IVA.

Tenuto conto del valore della concessione pari ad Euro 135.916.510,00 si osserva che la proposta è pari al valore medio dei compensi riconosciuti in un supporto stragiudiziale (valore massimo di tale tipologia di attività è pari ad Euro 112.048,00).

In fase di negoziazione, inoltre, il professionista si è reso disponibile a riconoscere l'importo onnicomprensivo di spese vive ed ogni altra voce di spesa riconducibile allo svolgimento dell'incarico

Sulla base delle considerazioni tutte che precedono, si propone l'affidamento, pertanto, ai sensi dell'art. 1, comma 2), lett. a), del Decreto - Legge 16 luglio 2020 n. 76, convertito con modificazioni nella Legge 11.09.2020 n. 120, del "Servizio di supporto specialistico al RUP per la richiesta di riequilibrio degli indicatori del Piano Economico Finanziario ed estensione dei servizi del partenariato pubblico privato" (Concessione dei lavori e della gestione dei servizi di interesse generale nei porti di Palermo e Termini Imerese ai sensi degli artt. 180 e 183, comma 15 e ss. del D.Lgs. n. 50/16), allo Studio Legale Avvocato Pettinelli, con sede a Venezia e Milano, P.IVA 02805380272.



Autorità di Sistema Portuale
del Mare di Sicilia Occidentale

Porti di Palermo,
Termini Imerese, Trapani,
Porto Empedocle

L'importo onnicomprensivo del servizio è pari ad € 63.500,00 oltre spese generali (10%), oneri previdenziali (4%) ed IVA.

Le modalità di pagamento saranno indicate nel disciplinare di incarico e si riportano come segue:

- Euro 12.700,00 oltre IVA e CPA entro 10 gg dall'accettazione incarico;
- Euro 31.750,00 oltre IVA e CPA alla consegna del parere;
- Euro 9.525,00 oltre IVA e CPA entro 90 gg dalla sottoscrizione del parere pro-veritate;
- Euro 9.525,00 oltre IVA e CPA alla chiusura dell'attività di rinegoziazione.

Tenuto presente della complessità della materia, la fase di rinegoziazione dovrà essere definita entro 31/12/2022.

La predetta spesa graverà sul capitolo U126/40.01 - Attività promiscua - Imp. 5430.

Con la sottoscrizione del presente atto, il RUP dichiara che, al momento, in relazione al procedimento in oggetto non sussistono cause di incompatibilità, inconferibilità e/o conflitto di interesse previsti dalla normativa vigente, dal PTPCT vigente e dal Codice di comportamento per i dipendenti dell'AdSP.

Il RUP dichiara di impegnarsi a segnalare all'Amministrazione ogni eventuale futura situazione di conflitto di interessi, anche potenziale.

IL RUP
Dirigente dell'Area Finanziaria
Rag. Agnese La Placa