

 <p>Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Occidentale Porti di Palermo, Termini Imerese, Trapani, Porto Empedocle, Licata, Gela</p>	<p>IL COMMISSARIO STRAORDINARIO INTERVENTO INFRASTRUTTURALE PRIORITARIO PER IL RILANCIO DELLA CANTIERISTICA NAVALE NEL PORTO DI PALERMO E REALIZZAZIONE SISTEMA INTERFACCIA PORTO – CITTÀ</p> <p>(D.P.C.M. 16 aprile 2021)</p>
--	--

Memoria d'Ufficio

Oggetto: *“Palermo - Rilancio del polo della cantieristica navale nel Porto di Palermo ed interfaccia porto-città”.*

sub. *“Porto di Palermo - Lavori di sistemazione e riqualificazione delle aree di interfaccia del Porto di Palermo con la Città”* CUP Master I74I20000260005 – CIG 92978669BE (CUP I74C20000050001 collegato linea 3 e I74C20000060001 collegato linea 4).

Aggiudicazione efficace.

Con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 16.04.2021 il Dott. Pasqualino Monti, Presidente dell'Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Occidentale, è stato nominato, ai sensi dell'art. 4 del D.L. n. 32/2019, convertito con modificazione dalla L. n. 55/2019, Commissario Straordinario per l'intervento infrastrutturale “Palermo – Rilancio del polo della cantieristica navale nel Porto di Palermo ed interfaccia porto-città” del valore complessivo di circa € 155,5 milioni per la realizzazione di n. 3 opere di particolare complessità tecnica.

Tra le opere da realizzare è incluso anche l'intervento *“Porto di Palermo - Lavori di sistemazione e riqualificazione delle aree di interfaccia del Porto di Palermo con la Città”* CUP I74I20000260005”, oggetto di finanziamento nell'ambito dell'assegnazione delle risorse del Fondo PAC di PON Infrastrutture e Reti 2014 -2020, identificandosi con il progetto denominato *“Nuove Aree di Interfaccia con la città del Porto di Palermo”* dell'importo pari ad € 35.593.123,00, di cui è beneficiaria l'Autorità di Sistema Portuale del MdSO.

Trattasi di un intervento ritenuto strategico e inserito nel piano degli *“interventi strutturali caratterizzati da un elevato grado di complessità progettuale, da una particolare difficoltà esecutiva o attuativa, da complessità delle procedure tecniche amministrative, ovvero che comportano un rilevante impatto sul tessuto socio economico a livello nazionale, regionale, locale”*.

L'Asse B del Programma Operativo Pac del PON, entro cui ricade il finanziamento, è articolato in quattro linee di azione con differenti plafond finanziari, il progetto interfaccia intercetta per tipologia di interventi ammissibili due differenti linee di azione denominate:

- Linea di azione 3. Interventi di sistemazione e riqualificazione funzionale e urbanistica delle aree portuali per l'importo di € 25.725.984,00;
- Linea di azione 4. Interventi di miglioramento della connessione materiale tra i centri urbani e le aree portuali per l'importo di € 9.867.139,00.

In considerazione di ciò sono stati acquisiti due differenti CUP connessi al CUP master (I74I20000260005) per come di seguito riportato:

- CUP I74C20000050001 collegato Linea di azione 3
- CUP I74C20000060001 collegato Linea di azione 4.

Per la realizzazione delle opere il Commissario straordinario con Decreto n. 1 del 28/10/2021 ha approvato il "*Piano Procedurale per gli affidamenti degli appalti delle opere infrastrutturali prioritarie commissariate ai sensi dell'art. 4 del Decreto Legge 18 aprile 2019, convertito con modificazione dalla Legge 14 giugno 2019, 55*" – per il seguito "Piano Procedurale" - con cui vengono disciplinate le procedure di affidamento degli appalti di lavori, servizi e forniture connessi alla realizzazione dei citati interventi, in deroga alla disposizioni del codice degli appalti.

Per quanto concerne l'affidamento dei lavori il citato Piano Procedurale prevede, anche per gli appalti di lavori di importo superiore alla soglia di rilevanza comunitaria, per le motivazioni meglio ivi precisate, il ricorso alla procedura negoziata senza bando da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, con invito rivolto ai soggetti in possesso dei requisiti di partecipazione alla gara e con termini di espletamento della procedura ridotti.

A tal fine con Decreto n. 6 del 04/05/2022 è stata autorizzata la pubblicazione di apposito avviso per manifestazione di interesse, volto ad acquisire candidature per la partecipazione alla successiva procedura negoziata, dando atto dell'ammissione definitiva a finanziamento del progetto in questione per l'importo complessivo di € 35.593.123,00 di cui € 31.886.294,50 per lavori, compreso oneri per sicurezza, ed € 3.696.829,27 per somme a disposizione della Stazione Appaltante.

Detto avviso (ID 1155) in data 04/05/2022 è stato pubblicato sul sito dell'AdSP e del Commissario Straordinario.

Entro il termine del 16/05/2022 sono pervenute n. 15 candidature.

Il progetto pubblicato ai fini della manifestazione di interesse, ancora in corso di verifica preventiva della progettazione, affidata alla società CON.TE.CO. spa., prevedeva un importo complessivo di € 31.886.294,50, IVA non imponibile, di cui € 30.774.910,03 per lavori ed € 1.111.384,47 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso.

Conclusasi questa fase relativa alla manifestazione di interesse, con successivo Decreto del C.S. n. 8 del 17/06/2022 è stata adottata la determina a contrarre, autorizzando il RUP ad avviare una procedura negoziata senza bando, ai sensi dell'art. 63 del D.lgs. 50/2016 - in conformità a quanto previsto nel Piano Procedurale – per un importo di € 32.023.198,04 di cui € 30.911.813,57 per lavori a base d'asta ed € 1.111.384,47 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso.

Si rileva come al momento dell'avvio della gara, in esito all'attività di verifica preventiva della progettazione, l'importo complessivo dell'appalto risulta incrementato (€ 32.023.198,04) rispetto all'importo originariamente previsto nell'avviso per manifestazione di interesse (€ 31.886.294,50), pur mantenendo inalterati i requisiti di qualificazione richiesti agli operatori economici (SOA per le medesime classi e categorie d'opera).

Inoltre con il medesimo decreto sopra citato, essendo intervenuto *medio tempore* il Decreto Aiuti (D.L. 17 maggio 2022, n. 50 – recante "Misure urgenti di politiche energetiche nazionali,

produttività delle imprese e attrazione degli investimenti, nonché in materia di politiche sociali e di crisi ucraina), in ossequio a quanto previsto all'art. 26 del citato D.L., si è preso atto del nuovo quadro economico, prevedendo - in via del tutto prudenziale - un incremento dei prezzi nella misura del 20% da assoggettare a conguaglio in sede contabile.

Il nuovo quadro economico di cui si è preso atto con Decreto del C.S. n. 8/2022, suddiviso per linee di intervento, ammonta complessivamente ad € 41.997.763,39, di cui:

- € 32.023.198,04 importo per lavori, incluso oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso;
- € 6.404.639,61 importo maggiori oneri per adeguamento Decreto Aiuti (incremento nella misura massima del 20% dell'importo di cui al punto precedente da assoggettare a conguaglio in corso d'opera);
- € 3.569.925,74 per somme a disposizione della Stazione Appaltante.

Rispetto ai maggiori oneri per adeguamento dei prezzi in forza del Decreto aiuti, il cui importo è stato quantificato in € 6.404.639,61, nelle more dell'assegnazione delle risorse a valere sul "Fondo per la compensazione dei prezzi", nonché delle risorse finanziarie di cui all'istituto del "Fondo per l'avvio delle opere indifferibili", come previsto dal D.L. 50/2022, si è prevista la contabilizzazione a partite di giro dai fondi dell'Ente (impegno n. 6104).

In data 29.06.2022 si è dato avvio alla procedura di gara (ID 1227), trasmettendo la lettera di invito a presentare offerta.

Il tempo stimato per dare ultimati i lavori è di 735 giorni dalla consegna dei lavori; la riduzione temporale massima ammessa è di 180 giorni.

Entro il termine di presentazione delle offerte (ore 10:00 del giorno 25.07.2022, prorogato al 08.08.2022) sono pervenute n. 7 offerte su n. 15 operatori economici invitati.

Con ordine di servizio del C.S. n. 2 del 08.08.2022 (elencazione riferita alle opere commissariate) è stato nominato il Seggio di gara che nelle sedute pubbliche del 08.08.2022, 10.08.2022 e del 11.08.2022 ha esaminato la documentazione amministrativa prodotta dai partecipanti alla procedura.

In data 23.08.2022 è stato adottato il provvedimento di esclusione/ammissione alla gara, ai sensi dell'art. 76, comma 2 bis, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., pubblicato sul portale gare telematiche, in cui tutti i partecipanti sono stati ammessi alla gara, dandone espressamente comunicazione ai soggetti interessati (messaggio 39469 del 25.08.2022).

Con Decreto del C. S. n. 11 del 31.08.2022, successivamente modificato con Decreto del C.S. n. 12 del 13.09.2022 è stata nominata la Commissione Giudicatrice, composta da n. 3 soggetti esterni di comprovata esperienza professionale.

La Commissione si è riunita, in seduta pubblica, in data 23.09.2022, dandone comunicazione attraverso apposito avviso del 21.09.2022; la stessa ha esaminato le offerte tecniche nelle sedute riservate del 23.09.2022, 26.09.2022, 28.09.2022 e 30.09.2022.

Nella seduta pubblica del 03.10.2022 sono stati resi noti i punteggi assegnati alle offerte tecniche ed esaminato il contenuto delle offerte economiche-temporali, registrando sul portale i relativi punteggi ed esitando la relativa graduatoria, per come di seguito riportato:

Graduatoria						
Partecipante	Punteggio offerta tecnica	Punteggio offerta economica	Punteggio totale	Stato	Offerta anomala	Azioni
REPIN SRL	75.7900000000 (80.00000 riparametrato)	Punteggio da criteri: 20.00000	100.00000		✓	Imposta come aggiudicatario Visualizza busta Lista comunicazioni
COMAN S.R.L.	72.8000000000 (76.88976... riparametrato)	Punteggio da criteri: 16.38000	93.26976...		✓	Imposta come aggiudicatario Visualizza busta Lista comunicazioni
R.T.I. OPERES S.R.L. - CONS.COOP. SOCIETA' COOPERATIVA - Capofila: Operes S.r.l.	73.5800000000 (77.51831... riparametrato)	Punteggio da criteri: 14.73000	92.24831...			Imposta come aggiudicatario Visualizza busta Lista comunicazioni
RTI: R.C.M. Costruzioni S.r.l. / Consorzio Integra Soc. Coop. - Capofila: R.C.M. Costruzioni S.r.l.	71.8600000000 (75.74428... riparametrato)	Punteggio da criteri: 9.62000	85.36428...			Imposta come aggiudicatario Visualizza busta Lista comunicazioni
CONSORZIO STABILE INFRA.TECH. S.C.A.R.L.	55.0400000000 (58.11238... riparametrato)	Punteggio da criteri: 17.74000	75.85238...			Imposta come aggiudicatario Visualizza busta Lista comunicazioni
INFRATECH Consorzio Stabile SCARL	51.1800000000 (53.35525... riparametrato)	Punteggio da criteri: 14.99000	68.34525...			Imposta come aggiudicatario Visualizza busta Lista comunicazioni
VALORI S.C.A.R.L. - CONSORZIO STABILE	43.0300000000 (44.75150... riparametrato)	Punteggio da criteri: 14.09000	58.84150...			Imposta come aggiudicatario Visualizza busta Lista comunicazioni
Torna all'elenco Pubblica graduatoria Verbale chat Area verbali Sospendi seduta di gara Ri						

Dalla lettura della graduatoria finale, la Commissione ha dichiarato che il miglior offerente, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, con una riduzione del tempo di esecuzione complessivo di 180 giorni ed un ribasso pari a 19,689%, risulta essere l'O.E. REPIN S.r.l., che ha ottenuto il punteggio di 100/100, di cui 80/80 per l'offerta tecnica e 20/20 per l'offerta economica.

Al contempo la Commissione rileva che la Piattaforma telematica ha segnalato quali offerte anomale quelle dei concorrenti Repin S.r.l. e Coman S.r.l. (considerato le soglie di punteggio 64 per l'offerta tecnica e 16 per quella economica).

Per quanto concerne le ulteriori dichiarazioni rese in sede di gara, l'operatore economico REPIN S.R.L. ha dichiarato un costo della manodopera pari ad € 6.580.000,00 e costi aziendali per la sicurezza pari ad € 150.000,00, che si ritengono congrui.

A decorrere dal 06.10.2022 sono state avviate le verifiche sul possesso dei requisiti generali e speciali di capacità tecnico – professione e di economico - finanziaria dell'O.E. 1° classificato (Repin Srl), che si sono concluse con esito positivo.

In data 13.10.2022 il RUP ha chiesto le giustificazioni delle due offerte risultate anomale, che gli O.E. hanno riscontrato positivamente e richiesto ulteriori integrazioni per l'O.E. Repin Srl, primo in graduatoria, come da verbale del 22.12.2022, in cui l'offerta è stata ritenuta non anomala ed il RUP in seduta pubblica del 23.12.2022 ha proposto l'aggiudicazione in favore dello stesso.

Nel verbale del 02.01.2023 sono riportati gli esiti relativi alla verifica del possesso dei requisiti dichiarati in sede di gara; in particolare è stata accertata la regolarità contributiva (DURC) con validità fino al 07.02.2023, l'iscrizione nella White List della prefettura di Catania con scadenza il 04.04.2023, oltre che la validità dell'attestazione SOA dichiarata.

Si dà atto che l'O.E. ha dichiarato di voler subappaltare, nella misura prevista per legge, le lavorazioni di cui alla categoria OG1, OS3, OS21, OS28 e OS30 e per intero, in mancanza di specifica qualificazione, le lavorazioni di cui alla categoria OS18-A e OS 18 -B (c.d. subappalto necessario o qualificante).

Anche rispetto ai lavori da affidare in subappalto sono stati forniti adeguati giustificativi, a dimostrazione della serietà e sostenibilità dell'offerta presentata.

Essendosi ormai concluse con esito positivo tutte le verifiche di legge, compreso il procedimento relativo all'anomalia dell'offerta, è possibile procedere all'aggiudicazione dei lavori.

Si precisa che l'importo di aggiudicazione corrisponde al valore posto a base d'asta nella lettera di invito, al netto del ribasso offerto; i maggiori oneri derivanti dall'adeguamento dei prezzi sono da considerarsi come somme previste e quantificate dalla Stazione Appaltante, in via del tutto prudenziale e eventualmente da contabilizzare a conguaglio (secondo le modalità espressamente previste nel Capitolato Speciale d'Appalto e nella lettera di invito), senza che nulla abbia a pretendere l'operatore economico.

A tal fine, preliminarmente all'aggiudicazione, con nota del Commissario Straordinario (prot. 5/2023 del 20/01/2023) è stata avanzata richiesta alle Autorità competenti sulla possibilità di trattenere il ribasso d'asta (pari a € 6.086.226,90) a copertura dei citati maggiori oneri per la compensazione, precisando che nelle more dell'autorizzazione si procede all'aggiudicazione dei lavori e ad inoltrare ulteriore richiesta di accesso al Fondo MIT, progressivamente all'avanzamento dei lavori.

Per quanto sopra, le somme già impegnate a partite di giro (imp. 6104 – Decreto Aiuti), giusta Decreto del C.S. 8/2022, si intendono svincolate.

In conformità al Piano Procedurale, in deroga al codice dei contratti, non si applica il termine dilatorio per la stipula del contratto ed in ogni caso è ammessa la consegna d'urgenza dei lavori, nelle more della sottoscrizione del contratto.

Tutto ciò premesso,

si propone:

- 1) di approvare i risultati della procedura di gara per affidamento dei lavori in oggetto;
- 2) di disporre l'aggiudicazione dei lavori, in via efficace, in favore dell'operatore economico **Repin Srl - P.IVA 03004880872, con sede ad Aci Catena (CT) via Elemosina snc**, che ha presentato, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la miglior offerta con un punteggio complessivo di 100 punti/100 di cui 80/80 per l'offerta tecnica e 20/20 per l'offerta economica.

Il predetto operatore ha offerto un ribasso percentuale del 19,689% sull'importo a base d'asta (pari ad € 30.911.813,57).

Per quanto sopra, l'importo complessivo di aggiudicazione dei lavori è pari ad € **25.936.971,07**, di cui:

- € 24.825.586,60, per importi dei lavori, al netto del ribasso offerto;
- € 1.111.384,47 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso.

Il tempo contrattuale, al netto della riduzione temporale offerta, è di 555 giorni, naturali e consecutivi, dalla consegna dei lavori. Ai lavori si applica il Decreto aiuti con i relativi ristori.

I lavori in questione sono non imponibili IVA, ex art. 9, co. 6 del Dpr 633/1972 ed art. 3, co. 13, del D.L. 90/1990 convertito con modificazioni con L.165/90, giusta circolare A.E. n. 41/E del 21/04/2008, in quanto intervento di ampliamento, ammodernamento e riqualificazione degli impianti portuali già esistenti;

- 3) di dare atto che la spesa di cui sopra per la realizzazione dell'intervento è finanziata con le somme di cui al Cap. U211/10.49 INTERFACCIA PORTO CITTA' – OPERA COMMISSARIATA” e che le somme già impegnate a partite di giro (imp. 6104 – Decreto Aiuti), giusta Decreto del C.S. 8/2022, si intendono svincolate.

Ai fini della corresponsione dei ristori previsti dal Decreto Aiuti, relativi all'anomalo incremento dei prezzi, in assenza di ulteriori provvedimenti ad hoc da parte del competente Ministero, si procederà, ai sensi dell'art. 1, comma 458, della L. 197/2022 (c.d. legge di bilancio 2023), tramite accesso al Fondo

- 4) di dare atto che con successivo provvedimento si procederà alla approvazione del nuovo quadro economico rimodulato post aggiudicazione.

Con la sottoscrizione del presente atto, il RUP dichiara che:

- al momento, in relazione al procedimento in oggetto non sussistono cause di incompatibilità, inconfiribilità e/o conflitto di interesse previsti dalla normativa vigente, dal PTPCT vigente e dal Codice di comportamento per i dipendenti dell'AdSP;
- di impegnarsi a segnalare all'Amministrazione ogni eventuale futura situazione di conflitto di interessi, anche potenziale.

Cap. U211/10-49 – Interfaccia Porto Città – Opera Commissariata
Impegno 928 / 929

Il RUP
Ing. Enrico Petralia

Visto

Ufficio Project Management e
Blanding Finanziario
IL RESPOSANBILE
Dott.ssa Flora Albano



Firmato digitalmente da

FLORA ALBANO

CN = FLORA ALBANO
C = IT