



Autorità di Sistema Portuale
del Mare di Sicilia Occidentale

Porti di Palermo,
Termini Imerese, Trapani,
Porto Empedocle

UGAC/Sca/Mes

MEMORIA D'UFFICIO

Oggetto: Servizio di trasporto mediante veicolo, ad uso esclusivo del Presidente AdSP, per motivi di sicurezza e protezione personale - CIG: 8949154381

Con Decreto n. 282 del 13.07.2021 il Ministro delle infrastrutture e della mobilità sostenibili ha nominato per un quadriennio il dott. Pasqualino Monti Presidente dell'Autorità portuale del mare di Sicilia occidentale riconfermando la precedente nomina conferita con D. M. n. 28.06.2017 n°342.

Sin dal suo primo mandato per l'attività intrapresa nei porti di competenza di questa AdSP, fortemente innovativa ed improntata al perseguimento unicamente dell'interesse pubblico in una terra ed in un settore permeabile alle infiltrazioni mafiose, il Presidente Monti è stato oggetto di minacce tanto da temere per la sua incolumità.

La nomina a Commissario straordinario per la realizzazione delle opere infrastrutturali prioritarie e l'imminente attuazione di quelle del PNRR che porteranno, a breve, l'AdSP ad appaltare milioni di opere ed ad avviare numerosi cantieri in tutti i porti espone ancor di più il Presidente a tali situazioni.

Con nota Prot. 7685 del 06.05.2021, in considerazione dei continui spostamenti per finalità istituzionali del Presidente dalla propria residenza (Civitavecchia) ovvero dalla sede di questa AdSP (Palermo) a Roma, è stata richiesta alla Prefettura di Roma l'autorizzazione all'uso esclusivo dell'autovettura di servizio munita di dispositivo supplementare di segnalazione visiva a luce lampeggiante per motivi di sicurezza e protezione personale, con l'impiego di due risorse organiche con la qualifica di cui all'art. 5 bis della L. 133/2002.

Per far fronte a detta esigenza, si è ritenuto di procedere in data 08.10.2021, ad una consultazione preliminare di mercato volta a definire le condizioni (tecniche ed economiche) per l'affidamento di un servizio di trasporto con autovettura, ad uso esclusivo del Presidente, munita di lampeggiante, mediante autista con la qualifica di agente di pubblica sicurezza con le seguenti caratteristiche:

- monte ore annuo n.1976 ore (si prevedono circa 38 ore settimanali dal lunedì a domenica, compresi giorni prefestivi e festivi);
- sede Civitavecchia (in subordine Roma);
- durata 1 anno (rinnovabile annualmente fino ad un massimo di 4 anni);
- autovettura (tipo auto blu), priva di loghi identificativi, preferibilmente max 1600 cilindrata munita di dispositivo lampeggiante;
- autista (n.1 risorsa + n.1 sostituto) da individuare prima dell'avvio del servizio ed i cui nominativi dovranno essere comunicati alla Prefettura per l'attribuzione della qualifica di agente di pubblica sicurezza (ex art. 5 bis della L. 133/2002) ed appositamente autorizzati;
- attivazione del servizio entro 60 minuti dalla richiesta.

Detta richiesta di quotazione del servizio è stata inviata a oltre 30 operatori economici, individuati non soltanto tra gli istituti di vigilanza (prevalentemente attingendo dall'elenco – consultabile dal sito della Prefettura di Roma- degli istituti di vigilanza autorizzati per Roma e provincia, nonché in parte dal Mepa e dall'Albo Fornitori dell'Ente) ma anche tra le società di NCC della provincia di Roma.

Tale consultazione di mercato è risultata estremamente utile per determinare le caratteristiche tecniche del servizio ed il costo stimato in termini di tariffa oraria.

Ed infatti rispetto alle previsioni iniziali è emersa la necessità di valutare non soltanto il costo del personale ma anche di tutte le ulteriori voci di costo connesse all'espletamento del servizio (a titolo esemplificativo: disponibilità del mezzo, carburante, pedaggi autostradali, costi per parcheggio e accesso in ztl, vitto etc).

Si è proceduto inoltre a confrontare le tariffe orarie proposte con le tabelle ministeriali relative al "Costo medio orario per il personale dipendente da istituti ed imprese di vigilanza privata" applicate nel settore dei servizi di sicurezza (personale operativo IV livello).

Nel determinare l'importo a base d'asta del servizio si è tenuto conto della possibilità di incrementi del costo del servizio in fasce notturne e festivi, dei costi connessi all'espletamento del servizio di cui sopra e anche del margine d'utile di impresa.

Per quanto sopra, il costo stimato del servizio annuo è pari ad € 80.000,00 (omnicomprensivo) di cui € 79.040,00 per importo del servizio a base d'asta ed € 960,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, oltre IVA.

Detto importo annuo (pari ad una tariffa oraria di € 40,00 per plafond annuo di n. 1976 ore circa) comprende il costo del personale, fornitura autovettura, carburante, assicurazione, parcheggio, accessi ZTL, pedaggio autostradale, vitto e ogni altro onere strettamente connesso al trasporto ed alla gestione del mezzo. Sono esclusi i costi di vitto e alloggio unicamente in caso di trasferte in luoghi diversi dalle sedi principali del servizio (Civitavecchia e Roma).

La determinazione del corrispettivo è a corpo (calcolato per il monte ore annuo di cui sopra). In caso di superamento del plafond annuo il ribasso offerto sull'importo posto a base di gara sarà applicato alla tariffa oraria di €/h 40,00, oltre IVA con la quale saranno remunerate le ore extra di servizio.

Considerato che il servizio dovrà essere svolto fino alla fine del mandato del Presidente, questa AdSP si riserva la possibilità di prorogare annualmente il servizio fino ad un massimo di 3 anni.

Ai sensi dell'art. 35 del codice dei contratti nel determinare il valore complessivo di un appalto occorre calcolare quanto potrà essere corrisposto all'aggiudicatario, compreso il valore delle eventuali opzioni, ed infatti secondo il comma 4 del suddetto articolo *"il calcolo del valore stimato di un appalto pubblico di lavori, servizi e forniture è basato sull'importo totale pagabile, al netto dell'IVA, valutato dall'amministrazione aggiudicatrice o dall'ente aggiudicatore. Il calcolo tiene conto dell'importo massimo stimato, ivi compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi del contratto esplicitamente stabiliti nei documenti di gara ..."*.

Per quanto sopra, il valore complessivo stimato dell'appalto è di € 320.000,00, oltre IVA, di cui € 80.000,00, oltre IVA, per importo annuale del servizio, compreso oneri della sicurezza - da affidare al termine della procedura di gara ed avviare entro il 2021- ed € 240.000,00

quale valore dell'eventuale opzione di proroga (per tutti e tre gli anni), compreso oneri della sicurezza. L'opzione di proroga è soltanto eventuale e rimessa alla discrezionalità della stazione appaltante, da esercitare annualmente con apposito provvedimento espresso dell'AdSP.

Annualmente gli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso ammontano ad € 960,00.

Si rileva che il servizio, da attivare per motivi di sicurezza e protezione personale, può essere inquadrato tra i servizi di sicurezza di cui Allegato IX al Codice dei contratti ed esattamente tra i "Servizi investigativi e di sicurezza" con CPV da 79700000-1 a 79721000-4

Ed infatti, per l'espletamento del servizio dovranno essere designate n. 2 risorse, individuate nominativamente e dovranno essere appositamente autorizzate dalla Prefettura a svolgere la funzione di agente di pubblica sicurezza (ex art. 5 bis della L. 133/2002).

Detta qualifica di agenti di pubblica sicurezza è riconosciuta a soggetti diversi dalle forze dell'ordine soltanto eccezionalmente in quanto *"conducenti di veicoli in uso ad alte personalità che rivestono incarichi istituzionali"*.

Per quanto la scelta della procedura di gara, considerato che, ai sensi dell'art.35, co 1, del codice, la soglia di rilevanza comunitaria per i servizi di sicurezza è elevata ad € 750.000,00 si propone di espletare una procedura negoziata senza bando ai sensi dell'art. 1, co 2, lett. b) del D.L. 76/2020 e s.m.i., convertito con modificazione dalla L. 120/2020.

Secondo tale disposizione, per gli appalti di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, le stazioni appaltanti possono ricorrere alla *"b) procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 139.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 ..."*.

Ed inoltre, considerato che il servizio oggetto di affidamento non è ad alta intensità di manodopera poiché il costo della stessa, calcolato moltiplicando il costo medio orario del personale operativo – IV livello dipendente da istituti e imprese di vigilanza, di cui alle tabelle ministeriali, per il monte ore annuo (€ 18,63x1976=€ 36.812,88), incide in misura inferiore al 50% sull'importo complessivo annuo del servizio (€ 80.000,00), il criterio di aggiudicazione è quello del minor prezzo.

Saranno invitati alla procedura negoziata tutti gli operatori economici che hanno risposto all'indagine di mercato, fatta eccezione per i soggetti rientranti nella categoria NCC in quanto privi dei necessari requisiti di partecipazione (iscrizione alla camera di commercio per servizi analoghi a quello oggetto del presente affidamento e autorizzazione prefettizia di cui all'art. 134 TULPS).

Per la valutazione delle offerte il RUP si avvale del supporto dell'Ufficio Gare Appalti e Contratti.

Il servizio di che trattasi non risulta inserito nella programmazione biennale dei servizi 2020-2021, anche in considerazione del fatto che l'autorizzazione prefettizia è successiva alla formale approvazione del suddetto atto di programmazione, e pertanto sarà inserito nel prossimo adeguamento.

Si riporta di seguito il quadro economico.

A. SERVIZIO		
servizio durata 1 anno	80.000,00 €	80.000,00 €
a.1 importo del servizio durata 1 anno	79.040,00 €	
a.2 oneri sicurezza non soggetti a ribasso (1 anno)	960,00 €	
servizio proroga (durata 3 anni)	240.000,00 €	240.000,00 €
a.3 importo opzione di proroga (3 anni)	237.120,00 €	
a.4 oneri sicurezza non soggetti a ribasso periodo proroga (3 anno)	2.880,00 €	
		320.000,00 €
B. SOMME A DISPOSIZIONE DELLA STAZIONE APPALTANTE		
b.1. Iva su importo del servizio, compreso periodo proroga	70.400,00 €	
b.2. Contributo Anac	600,00 €	
b.3 imprevisti (10%di A)	32.000,00 €	
	103.000,00 €	103.000,00 €
	IMPORTO TOTALE A + B	423.000,00 €

Stante quanto sopra si propone di autorizzare il Responsabile Unico del Procedimento ad avviare la procedura per l'affidamento del servizio in oggetto per l'importo di 80.000,00, oltre IVA, di cui € 79.040,00 per importo a base d'asta ed € 960,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso.

La durata del servizio è di 1 anno, con opzione di proroga annuale fino ad un massimo di ulteriori 3 anni.

Il valore complessivamente stimato dell'appalto (durata 1 anno + 3 anni proroga), ai sensi dell'art. 35, co 4 del Dlgs. 50/2016, è di € 320.000,00 oltre IVA.

Detto importo è così suddiviso:

- € 80.000,00, oltre IVA., quale importo annuale del servizio, compreso € 960,00 per oneri della sicurezza non soggetti al ribasso;
- € 240.000,00, oltre IVA, quale importo opzione di proroga, compreso € 2.880,00 (960,00 x 3 anni) per oneri della sicurezza non soggetti al ribasso.

La spesa complessiva stimata per il periodo 1 anno +3 anni di proroga di € 423.000,00 sarà finanziata con le somme di cui al Cap. U.121.50- "Spese per servizi di vigilanza e security".

Pe quanto riguarda l'individuazione del Responsabile del Procedimento, tenuto conto che la richiesta di autorizzazione alla Prefettura per motivi di sicurezza e protezione personale è stata presentata dal Segretario Generale, lo stesso può intendersi quale Responsabile del Procedimento anche del servizio in oggetto.

Con la sottoscrizione del presente atto, il RUP dichiara che, al momento, in relazione al procedimento in oggetto non sussistono cause di incompatibilità, inconferibilità e/o conflitto di interesse previsti dalla normativa vigente, dal PTPCT vigente e dal Codice di comportamento per i dipendenti dell'AdSP.

Il RUP dichiara di impegnarsi a segnalare all'Amministrazione ogni eventuale futura situazione di conflitto di interessi, anche potenziale.

IL SEGRETARIO GENERALE
Ammiraglio Isp.a Salvatore Gravante